

50X1-HUM

Page Denied

PROCESSING COPY

INFORMATION REPORT INFORMATION REPORT

CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY

This material contains information affecting the National Defense of the United States within the meaning of the Espionage Laws, Title 18, U.S.C. Secs. 793 and 794, the transmission or revelation of which in any manner to an unauthorized person is prohibited by law.

50X1-HUM

S-O-N-E-M-D-E-N-T-I-A-L

COUNTRY	USSR	REPORT	
SUBJECT	Soviet Publication <u>Vneshnyaya Torgovlya</u> (Foreign Trade) by Professor <u>M.M. Frey</u>		
DATE OF INFO.		DATE DISTR.	5 May 1957
PLACE & DATE ACQ.		NO. PAGES	1
		REQUIREMENT NO.	RD
		REFERENCES	

Reel #147

50X1-HUM

SOURCE EVALUATIONS ARE DEFINITIVE. APPRAISAL OF CONTENT IS TENTATIVE

Soviet publication entitled Vneshnyaya Torgovlya (Foreign Trade) by Professor M.M. Frey. The book, marked "For Internal Use" (*Diya vnutrennego polzovaniya*), was published by the Soviet publishing house Mezhdunarodnaya Kniga in 1947.

50X1-HUM

S-O-N-E-M-D-E-N-T-I-A-L

STATE	<input checked="" type="checkbox"/> ARMY	<input checked="" type="checkbox"/> NAVY	<input checked="" type="checkbox"/> AIR	<input checked="" type="checkbox"/> FBI	<input type="checkbox"/> AEC					
-------	--	--	---	---	------------------------------	--	--	--	--	--

(Note: Washington distribution indicated by "X"; Field distribution by "#".)

INFORMATION REPORT INFORMATION REPORT

ПРОФ. Л. И. ФРЕЙ
Доктор экономических наук

Для внутреннего пользования

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СССР



В/О „МЕЖДУНАРОДНАЯ КНИГА“
МОСКВА — 1947

ПРЕДИСЛОВИЕ

По вопросам внешней торговли СССР имеется значительная литература. Классики марксизма-ленинизма В. И. Ленин и И. В. Сталин дали исчерпывающее обоснование значения и необходимости для СССР монополии внешней торговли.

Освещение отдельных вопросов внешней торговли можно найти в отчетах и изданных материалах Наркомвнешторга, в энциклопедиях советского экспорта и импорта и в специальных монографиях. В изданиях Наркоминдела и Наркомвнешторга собраны торговые договоры и соглашения СССР с иностранными государствами.

В работе «Внешняя торговля СССР» дано изложение отдельных сторон внешнеторговой деятельности СССР. Учебного пособия, систематически излагающего историю внешней торговли СССР, до сих пор не было. Автор пытается восполнить этот пробел, излагая историю внешней торговли СССР по периодам, указанным в «Истории ВКП(б)» с некоторым уклонением. Период коллективизации сельского хозяйства (1930—1934 гг.) охватывает конец первой пятилетки и два года второй пятилетки. Внешняя торговля СССР в первую пятилетку существенно отличается от внешней торговли во вторую пятилетку. В первую пятилетку обороты внешней торговли достигают максимума, во вторую — резко сокращаются; в первую пятилетку мы имеем пассивный торговый баланс и пользуемся иностранными кредитами; во вторую же пятилетку — активный торговый баланс и приступаем к погашению иностранных кредитов. Эти соображения побуждают автора дать отдельную главу о внешней торговле в первую пятилетку. Ввиду того что третья пятилетка была прервана европейской, а затем Великой Отечественной войной, внешней торговле СССР в период войны посвящены отдельные главы.

ГЛАВА I

МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

1. Сущность монополии внешней торговли

После Великой Октябрьской революции Совет Народных Комиссаров декретом от 29 декабря 1917 г., в соответствии с общей экономической политикой переходного периода, установил в области внешней торговли разрешительно-запретительную систему. Эта система носила временный характер. В своем плане подготовки к введению социалистического строя В. И. Ленин отводил видное место монополии внешней торговли. В статье «Очередные задачи советской власти», написанной в начале 1918 г., В. И. Ленин предлагал «Укрепить и упорядочить те государственные монополии (на хлеб, на кожу и пр.), которые уже введены, — и тем подготовить монополизацию внешней торговли государством»¹.

Браждебные отношения союзников к новому советскому государству и продолжавшаяся война империалистической Германии с Россией не давали возможности начать внешнюю торговлю. Когда Советская Россия начала переговоры с Германией о мире, германские империалисты стремились навязать России режим свободной торговли. Несмотря на тяжелые условия Брестского мира, требование германских империалистов было отвергнуто и за Советской Россией сохранена свобода торговой политики. Заключение Брестского мира, возможность начала внешней торговли, опасность германской экспансии ускорили введение монополии внешней торговли. Декрет от 22 апреля 1918 г., подписанный В. И. Лениным и И. В. Сталиным, объявляет всю внешнюю торговлю национализированной.

Сущность монополии внешней торговли «состоит в том, что государство осуществляет ведение внешней торговли через специально созданный орган (НКВТ)». В этом опреде-

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. XXII, 1935, стр. 449.

лении советской монополии внешней торговли, данным пленумом ЦК ВКП(б) 6 октября 1925 г., подчеркивается, что внешняя торговля Советского Союза концентрируется в специально созданном органе — Наркомвнешторге. В условиях социалистического строя, когда все основные отрасли народного хозяйства огосударствлены, для осуществления монополии внешней торговли необходимо, чтобы вся внешняя торговля проводилась через единый, специально для этого созданный орган. Только при этих условиях и возможно единство выступления Советского Союза на внешнем рынке.

В процессе развития внешней торговли Советского Союза ее организационные формы менялись. «Сохранение необходимого для построения социализма темпа развития народного хозяйства обуславливает необходимость известного развития, изменения существующих форм осуществления монополии внешней торговли»¹. Однако при этом изменении форм сохранялась сущность монополии внешней торговли: осуществление советским государством внешней торговли через специально созданный орган.

Монополия внешней торговли является системой внешней торговли, соответствующей социалистическому строю. Принципиальное различие двух систем — капиталистической и социалистической — вызывает принципиальное различие и внешней торговли, ее организации и задач.

Маркс, характеризуя внешнюю торговлю капиталистического мира, указывал, что мировой рынок «является предпосылкой и результатом капиталистического производства»².

Внешняя торговля в капиталистических странах служит основной цели капиталистического общества — погоне за прибылью. Отсюда — борьба за рынки, поскольку «капиталистическое предприятие неизбежно перерастает границы общины, местного рынка, области, а затем и государства»³.

Иные задачи внешней торговли социалистического строя. «Организация внешней торговли пролетарского государства в капиталистическом окружении должна быть подчинена двум основным задачам: а) максимальное содействие и стимулирование развития производительных сил страны и б) защита строящегося социалистического хозяйства от экономического наступления капиталистических стран»⁴.

¹ ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, 1941, ч. II, стр. 34.

² К. Маркс. Теория прибавочной стоимости, т. III, стр. 196.

³ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. III, стр. 40.

⁴ ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, т. II, стр. 148.

Эти задачи и определяют как направление, так и объем и структуру внешней торговли.

В. И. Ленин указывал: «Если мы хотим товарообмена с за-границей, а мы его хотим, мы понимаем его необходимость, наш основной интерес — возможно скорее получить от капиталистических стран те средства производства (паровозы, машины, электрические аппараты), без которых восстановить нашу промышленность сколько-нибудь серьезно мы не сможем, а иногда и совсем не сможем, за недоступностью иметь для наших фабрик нужные машины»¹.

В 1921—1925 гг., в период восстановления народного хозяйства Советского Союза, основная задача внешней торговли заключалась в помощи восстановительному процессу, т. е. в импорте сырья, транспорта и в содействии восстановлению отраслей сельского хозяйства, продукция которых (масло, яйца, лен и т. п.) шла на экспорт.

В период борьбы за быстрое осуществление социалистической индустриализации основной задачей внешней торговли был ввоз средств производства. XIV съезд партии, по предложению товарища Сталина, принял решение «...вести экономическое строительство под таким углом зрения, чтобы СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, превратиться в страну, производящую машины и оборудование, чтобы таким образом СССР в обстановке капиталистического окружения отнюдь не мог превратиться в экономический придаток капиталистического мирового хозяйства, а представлял собой самостоятельную экономическую единицу...»².

В период подготовки коллективизации сельского хозяйства перед внешней торговлей стояла задача ввоза и сельскохозяйственных машин, и средств производства этих машин.

Наряду с этим перед внешней торговлей стояла также задача содействия укреплению обороноспособности нашей родины. В мае 1935 г. в своей речи на выпуске академиков Красной Армии товарищ Сталин отметил, какое значение имеет правильный план в области внешней торговли для строительства социализма и укрепления обороноспособности нашей страны. Вспоминая о «плане» контрреволюционной оппозиции во главе с Сокольниковым, товарищ Сталин сказал: «Конечно, мы могли бы 3 миллиарда рублей³ валюты, добы-

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, 1935, т. XXVI, стр. 18.

² Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 49.

³ 13,5 млрд. руб. по современному курсу. (Прим. автора).

тых путем жесточайшей экономии и истраченных на создание нашей индустрии, — мы могли бы их обратить на импорт сырья и усиление производства предметов широкого потребления. Это тоже своего рода «план». Но при таком «плане» мы не имели бы ни металлургии, ни машиностроения, ни тракторов и автомобилей, ни авиации и танков. Мы оказались бы безоружными перед внешними врагами»¹.

Второй задачей, осуществляемой монополией внешней торговли, была защита строящегося социалистического хозяйства от экономического наступления капиталистических стран.

Когда товарищи Ленин и Сталин доказывали возможность строительства социализма в одной стране, контрреволюционер и изменник Троцкий, возражая против этого положения, утверждал, что наше социалистическое государство стоит всегда, прямо или косвенно, под контролем мирового рынка, что все основные процессы нашего хозяйства не только вступают в связь с соответствующими процессами, но и подпадают в той или иной степени под действие законов, управляющих капиталистическим развитием, в том числе и сменой конъюнктур.

В своем политическом отчете на XVI съезде партии товарищ Сталин указывал, что «...капитализм уже не представляет единственной и всеохватывающей системы мирового хозяйства, что наряду с капиталистической системой хозяйства существует социалистическая система, которая растет, которая преуспевает, которая противостоит капиталистической системе и которая самым фактом своего существования демонстрирует гниль капитализма, расшатывает его основы»². Таким образом, социалистическое хозяйство не является частью мирового капиталистического хозяйства, а существует наряду с ним.

Товарищ Сталин, опровергая троцкистскую концепцию о том, что от изолированного военного коммунизма мы все более приходим к сращиванию с мировым хозяйством, говорил: «Выходит, таким образом, что наше народное хозяйство с его борьбой капиталистических и социалистических элементов сращивается с мировым капиталистическим хозяйством. Я говорю о капиталистическом мировом хозяйстве, так как другого мирового хозяйства не

существует в природе в настоящий момент. Это неверно, товарищи. Это — абсурд... Никто не отрицает, что существует зависимость нашего народного хозяйства от мирового капиталистического хозяйства... Но зависимость эта обоюдная. Не только наше хозяйство зависит от капиталистических стран, но и капиталистические страны зависят от нашего хозяйства, от нашей нефти, от нашего хлеба, от нашего леса, наконец, от нашего необъятного рынка... Значит ли это, что зависимость нашего народного хозяйства от капиталистических стран исключает возможность построения социалистического хозяйства в нашей стране? Конечно, не значит. Представлять социалистическое хозяйство как абсолютно замкнутое и абсолютно независимое от окружающих народных хозяйств, — значит утверждать глупость. Можно ли утверждать, что социалистическое хозяйство не будет иметь абсолютно никакого экспорта и импорта, не будет ввозить не имеющихся в стране продуктов и вывозить в связи с этим своих продуктов? Нет, нельзя утверждать. А что такое экспорт и импорт? Это есть выражение зависимости одних стран от других. Это есть выражение экономической взаимозависимости... Надо различать между зависимостью одних стран от других и между экономической самостоятельностью этих стран»³.

Троцкисты превращали эту зависимость в сращивание нашего хозяйства с капиталистическим мировым хозяйством. Товарищ Сталин резко критикует это абсурдное смешение понятий: «Но что значит сращивание нашего народного хозяйства с капиталистическим мировым хозяйством? Это значит превращение его в придаток мирового капитализма. Но разве наша страна представляет придаток мирового капитализма? Конечно, нет. Это — глупость, товарищи. Это — несерьезно. Если бы это было верно, то мы не имели бы никакой возможности отстоять нашу социалистическую промышленность, нашу монополию внешней торговли, наш национализированный транспорт, наш национализированный кредит, наше плановое руководство хозяйством... Капиталистический контроль — это значит право распоряжения нашим рынком, это значит ликвидация монополии внешней торговли. Я знаю, что капиталисты Запада не раз бились лбами об стену, стараясь прошибить броню монополии внешней торговли. Известно, что монополия внешней торговли есть щит и ограда нашей

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 638.

² Там же, стр. 428.

³ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 192.

молодой социалистической промышленности. Но разве капиталисты сумели уже добиться успеха в деле ликвидации монополии внешней торговли? Разве трудно понять, что, пока есть Советская власть, монополия внешней торговли будет жить и здравствовать, несмотря ни на что»¹.

Мировое капиталистическое хозяйство подвержено циклическому развитию: кризис, депрессия, оживление, подъем. Отдельные народные капиталистические хозяйства подчиняются законам смены конъюнктур мирового хозяйства. Одним из основных механизмов, связывающих отдельные народные хозяйства в мировое хозяйство, который распространяет кризис, начавшийся в одной из крупнейших капиталистических стран на другие, является внешняя торговля. Понижение цен в одной стране вызывает усиление экспорта по пониженным ценам из этой страны в другие. Это понижает цены в других странах и ведет к сокращению производства, безработице и т. п. Так же путем рыночного механизма одна страна за другой вовлекается и в фазу оживления.

Октябрьская революция расколола мир на две системы — капиталистическую и социалистическую. Наличие двух систем не исключает, а, наоборот, предопределяет взаимосвязь между ними. Товарищ Сталин указывал: «Я думаю, что наличие двух противоположных систем — системы капиталистической и системы социалистической — не исключает возможности таких соглашений. Я думаю, что такие соглашения возможны и целесообразны в обстановке мирного развития. Экспорт и импорт являются наиболее подходящей почвой для таких соглашений. Нам нужны: оборудование, сырье (например, хлопок), полуфабрикаты (по металлу и пр.), а капиталисты нуждаются в сбыте этих товаров. Вот вам почва для соглашения. Капиталистам нужны: нефть, лес, хлебные продукты, а нам необходимо сбыть эти товары. Вот вам еще одна почва для соглашения. Нам нужны кредиты, капиталистам нужны хорошие проценты на эти кредиты. Вот вам еще почва для соглашения уже по линии кредита, причем известно, что советские органы являются наиболее аккуратными плательщиками по кредитам»².

«В сложной международной обстановке идет соревнование и вместе с тем сотрудничество двух противоположных систем. Можно сказать, что такое положение противоречиво, но это

соответствует фактическому ходу дела. Идет соревнование или, если хотите, борьба и вместе с тем во все новых и новых формах развертывается сотрудничество СССР с теми или иными капиталистическими странами как в области экономических отношений, так и в деле сохранения мира»³.

Для того чтобы капиталистический мир не мог вовлечь в циклический круг своего развития социалистическое хозяйство, необходимо было изолировать социалистическое хозяйство от конъюнктурных влияний мирового капитализма. Эту задачу выполняла монополия внешней торговли.

Тов. Микоян указывал, что «факт «включения» советского хозяйства в мировую экономику, предоставляющий возможность использования мировых хозяйственных связей для дальнейшего, более быстрого развития социалистического хозяйства внутри страны, с другой стороны, таит в себе опасность. Против этих опасностей — опасностей экономической интервенции и стихии мирового капиталистического рынка — нами и воздвигнута мощная скала в виде монополии внешней торговли. Она защищает наше плановое хозяйство от ударов и колебаний конъюнктуры капиталистического рынка и мировой экономики... Концентрация всех основных ресурсов страны в руках государства, осуществляющего монополию внешней торговли, и объединение всех выступлений советской страны на мировом рынке дают нам полную возможность ограждать не только нашу промышленность, но и наше сельское хозяйство, наш транспорт, все плановое хозяйство Советского Союза от кризисов и затруднений мирового рынка. Благодаря монополии внешней торговли мы получаем возможность парализовать влияние стихии капиталистического рынка — повышение и понижение цен на наши экспортные и импортные товары, — без того, чтобы каждый раз менять уровень и политику цен в нашем хозяйстве»⁴.

Монополия внешней торговли является одним из источников социалистического накопления. Товарищ Сталин, говоря об источниках социалистического накопления, упоминает и о внешней торговле. «Я мог бы указать на нашу национализированную внешнюю торговлю, дающую некоторую прибыль и представляющую, стало быть, некий источник накопления»⁵.

¹ В. М. Молотов. Отчетный доклад о работе правительства VII съезду Советов, 1935 г., стр. 15—16.

² Энциклопедия советского импорта, т. I, 1929 г., стр. 21.

³ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 60.

⁴ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), том III, стр. 192.

⁵ И. В. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 187.

В дореволюционное время внешняя торговля России служила источником обогащения целого ряда заграничных фирм, открывавших свои отделения или посылавших своих агентов в Россию. Значительная часть внешней торговли России, в особенности импорт хлеба, леса и импорт оборудования, находилась в руках крупных иностранных и некоторых русских фирм. В дореволюционное время внешней торговли стали заниматься и крупные русские фирмы, организовавшие специальные торговые отделы. Во время первой мировой войны деятельность Ленина в области внешней торговли усилилась. Советское государство монополизировало внешнюю торговлю, сделав ее одним из источников социалистического накопления. Особое значение всей внешней торговли в руках Наркомвнешторга (Министерства внешней торговли) создает дополнительные выгоды для государства, так как при централизации операций сумма по оплате служебного персонала, аренды, страхования, конторских, канцелярских и других расходов, падая на единицу экспортируемых или импортируемых товаров, понижалась. Концентрация всей внешней торговли в руках организаций Наркомвнешторга (Министерства внешней торговли) позволяет достигать на внешнем рынке более благоприятных условий, т. е. продавать по ценам более высоким и покупать по более низким, по сравнению с теми ценами, какие могли иметь разрозненные организации.

В предисловии к «Энциклопедии советского импорта» товарищ Микоян писал: «Монополия внешней торговли ведет к максимальному сокращению издержек обращения, приближает потребителя к производителю, сокращает путь продвижения товаров от производства к потребителю и открывает огромные возможности стандартизации производимых в СССР продуктов. Те препятствия на пути стандартизации, которые мы имеем в США и других буржуазных странах, с противоречивыми интересами отдельных фирм, отсутствуют в хозяйственном организме СССР. У нас она может дать громадные результаты, коммерческие выгоды миллионами рублей, и показать образцы успеха другим государствам.

Далее, монополия внешней торговли устраивала многочисленным производителям и потребителям на заграничном рынке в области продажи экспортных товаров, равно как и в области посредников по сбыту импортных товаров на внутреннем рынке СССР, экономические организационные моменты торговли в торговых предствах. Монополия внешней торговли дает нам возмож-

ность лишить иностранный капитал тех сверхприбылей, которые он прежде получал и мог бы получить давшие за наш счет».

Таким образом, монополия внешней торговли: 1) ограждает социалистическое хозяйство от экономической интервенции со стороны капиталистического мира и от возможности влияния на него контрреволюции капиталистического рынка; 2) способствует развитию производительных сил социалистического хозяйства, повышает внешнюю торговлю соответственно плану построения и развития социализма; 3) является одним из источников социалистического накопления.

2. Защита В. И. Лениным и И. В. Сталиным монополии внешней торговли

Значение монополии внешней торговли для построения социализма в одной стране и защиты строящегося социалистического хозяйства от экономического наступления капиталистических стран объясняет нам, почему монополия внешней торговли подверглась атаке со стороны всех контрреволюционных течений внутри нашей страны, а также со стороны капиталистического мира и почему партия и ее вожди товарищи Ленин и Сталин так непримиримо защищали монополию внешней торговли от всех, прямых или косвенных, попыток ее прорыва.

В период новой экономической политики враги народа Бухарин, Сокольников и другие поведи борьбу против монополии внешней торговли. Пользуясь болезнью В. И. Ленина, им удалось на пленуме ЦК 6 октября 1922 г. провести «постановление о разрешении свободы ввоза и вывоза по отдельным категориям товаров или в применении к отдельным границам. Ленин, не присутствовавший на этом заседании пленума, 12 октября опротестовал это решение, указав, что проведение этой как будто невеликой, частичной реформы на деле есть срыв монополии внешней торговли, и предложил обсудить этот вопрос заново на следующем очередном пленуме ЦК...»¹. Ввиду того что Ленин по состоянию здоровья не мог присутствовать на этом пленуме, он обратился с письмом «о монополии внешней торговли» к товарищу Сталину для пленума ЦК. В этом письме товарищ Ленин подчеркивает с Бухариным, выступившим против монополии внешней тор-

¹ Энциклопедия советского импорта, 1926, т. 1, стр. XXIV.

² В. И. Ленин. Собрание сочинений, 1926, т. XXIV, стр. 559.

году. «Бухарин не видит, — это самая поразительная его ошибка, причем часто теоретическая, — что никакая таможенная политика не может быть действительной в эпоху империализма и чудовищной разницы между странами бедными и странами невероятно богатыми. Несколько раз Бухарин ссылается на таможенную охрану, не видя того, что в указанных условиях невозможно сломить эту охрану может любая из богатых промышленных стран. Для этого ей достаточно ввести вывозную пошлину за вывоз в Россию тех товаров, которые обмениваются на нашу таможенную пошлину. Деньги для этого у любой промышленной страны более чем достаточно, а в результате такой меры любая промышленная страна сломит нашу туземную промышленность навсегда».

Поэтому все рассуждения Бухарина о таможенной политике на практике означают не что иное, как полнейшую беззащитность русской промышленности и прикрытый самой легкой вуалью переход к системе свободной торговли. Против этого мы должны бороться из всех сил и бороться вплоть до партийного съезда, ибо ни о какой серьезной таможенной политике сейчас, в эпоху империализма, не может быть и речи, кроме системы монополии внешней торговли»¹.

Помимо этого основного, решающего аргумента в пользу монополии внешней торговли, В. И. Ленин останавливается и на дополнительных аргументах. «Добавлю еще, что частичное открытие границ несет с собой серьезнейшие опасности в отношении валюты, ибо мы попадаем практически в положение Германии, несет с собой серьезнейшие опасности в смысле проникновения в Россию, без малейшей возможности контроля для нас, мелкой буржуазии и всяческих агентов заграничной России»². В 1922 г. в Германии происходила инфляция, курс иностранных валют рос значительно быстрее, чем внутренние цены и иностранцы за бесенок скупали немецкие товары. В период, когда в Советском Союзе еще не была проведена денежная реформа, открытие границ несло с собой опасность и для нашей валюты. В. И. Ленин подчеркивает и опасность проникновения в Советский Союз всяких агентов заграничной России, контрреволюционеров.

В. И. Ленин вскрыл классовую природу выступлений против монополии внешней торговли. «На практике Бухарин становится на защиту спекулянта, мелкого буржуа и верхушек крестьянства против промышленного пролетариата, ко-

торый абсолютно не в состоянии воссоздать своей промышленности, сделать Россию промышленной страной без охраны ее никаким образом не таможенной политикой, а только исключительно монополией внешней торговли. Всякий иной протекционизм в условиях современной России есть совершенно фиктивный, буржуазный протекционизм, который ничего пролетариату не дает. Поэтому с точки зрения пролетариата и его промышленности данная борьба имеет самое коренное, принципиальное значение»³.

Пленум ЦК РКП(б) в 1922 г. подтвердил безусловную необходимость сохранения и организационного укрепления монополии внешней торговли, а XII съезд партии положил конец каким-либо колебаниям по этому вопросу, постановив: «Съезд категорически подтверждает неизбежность монополии внешней торговли и недопустимость какого-либо ее обхода или колебания при ее проведении и поручает новому ЦК принять систематические меры к укреплению и развитию монополии внешней торговли».

Товарищ Сталин продолжал защиту монополии внешней торговли от оппозиционных контрреволюционных течений. В своей беседе с американской рабочей делегацией 19 сентября 1927 г. товарищ Сталин на вопрос делегации, возможно ли существование в СССР группы, преданной советской власти и стоящей на платформе отмены монополии внешней торговли, ответил: «Я думаю, что в этом вопросе имеется непримиримое противоречие. Невозможно представить группу, которая бы стояла на платформе поддержки советского правительства и вместе с тем требовала бы отмены монополии внешней торговли. Почему? Потому, что монополия внешней торговли есть одна из незыблемых основ «платформы» советского правительства. Потому, что группа, требующая отмены монополии внешней торговли, не может стоять за поддержку советского правительства. Потому, что такая группа может быть лишь группой, глубоко враждебной всему советскому строю».

В СССР имеются, конечно, элементы, требующие отмены монополии внешней торговли. Это — изпаны, кулаки, осколки уже разбитых эксплуататорских классов и т. д. Но эти элементы составляют ничтожное меньшинство населения. Я думаю, что не об этих элементах говорит делегация в своем вопросе. Если же речь идет о рабочих и трудовых мас-

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. XXVII, 1935, стр. 381.
² То же, стр. 382.

³ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. XXVII, 1935 г., стр. 382.

сах из крестьян, то я должен сказать, что требование отмены монополии внешней торговли могло бы вызвать среди них лишь хохот и враждебное отношение.

В самом деле, что могло бы означать для рабочих уничтожение монополии внешней торговли? Это означало бы для них отказ от индустриализации страны, от постройки новых заводов и фабрик, от расширения старых заводов и фабрик. Это означало бы для них наводнение СССР товарами из капиталистических стран, свертывание нашей индустрии в силу ее относительной слабости, умножение числа безработных, ухудшение материального положения рабочего класса, ослабление его экономических и политических позиций. Это означало бы, в конечном счете, усиление империализма и вообще новой буржуазии. Может ли пойти на это самоубийство пролетариат СССР? Ясно, что не может.

А что означало бы для трудовых масс крестьянства уничтожение монополии внешней торговли? Оно означало бы превращение нашей страны из страны самостоятельной в страну полуколониальную и обнищание крестьянских масс. Оно означало бы возврат к тому режиму «свободной торговли», который царил при Колчаке и Деникине, когда соединенным силам контрреволюционных генералов и «союзников» удалось было грабить и обирать многомиллионное крестьянство. Оно означало бы, в конечном счете, усиление кулаков и прочих эксплуататорских элементов в деревне. Крестьяне достаточно испытали прелести этого режима на Украине и на Северном Кавказе, на Волге и в Сибири. Какие имеются основания предполагать, что они захотят вновь влезть в эту петлю? Разве не ясно, что трудовые массы крестьянства не могут стоять за уничтожение монополии внешней торговли?»¹

Незыблемость монополии внешней торговли зафиксирована в Сталинской Конституции. Статья 14 Конституции указывает, что внешняя торговля СССР проводится на «основе государственной монополии», а статья 17 Гражданского кодекса РСФСР гласит: «Во внешнем торговом обороте все пребывающие в пределах РСФСР лица, юридические и физические, участвуют лишь через посредство государства в лице Народного комиссариата внешней торговли. Самостоятельные выступления на внешнем рынке допускаются не иначе, как в случаях, особо указанных в законе, и не иначе, как под контролем Народного комиссариата внешней торговли».

¹ И. В. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 179.

3. Борьба капиталистических стран против монополии внешней торговли

СССР всегда проводил политику мира, но в отношениях капиталистических стран к Советскому Союзу наблюдались две тенденции. Товарищ Сталин указывал: «...каждый раз, когда капиталистические противоречия начинают обостряться, буржуазия обращает свои взоры в сторону СССР: нельзя ли разрешить то или иное противоречие капитализма, или все противоречия, вместе взятые, за счет СССР... Отсюда тенденция к авантюристским наскокам на СССР и к интервенции... Но интервенция есть палка о двух концах... Не лучше ли пойти по линии усиления торговых связей с СССР, против чего и большевики не возражают? Отсюда тенденция к продолжению мирных отношений с СССР. Таким образом, мы имеем два ряда факторов и две различные тенденции, действующих в противоположных направлениях».

Первая тенденция в области внешней торговли проявлялась в различных формах. Капиталистические страны проводили золотую, затем кредитную блокаду СССР. Правительства отдельных капиталистических стран устанавливали специальные мероприятия, направленные против советской внешней торговли. Так, правительство Великобритании ввело в 1933 г. эмбарго на ввоз советских товаров в Великобританию; правительство Франции в октябре 1930 г. ввело лицензионную систему для ряда советских товаров, а в марте 1933 г. — дискриминационную 25-процентную пошлину на ввоз товаров из СССР, рассматривая советскую валюту как падающую, и т. п. В мае 1924 г. берлинская полиция произвела налет на торговое предприятие СССР, а в мае 1927 г. английская полиция — на Аркос и торговое предприятие СССР. 27 мая 1927 г. британское правительство объявило о разрыве дипломатических отношений с СССР. Враждебные Советскому Союзу круги вели клеветническую кампанию о «советском демпинге» (1930—1931 гг.), о «принудительном труде» (1931 г.), о «финансовой несостоятельности» СССР (1932 г.); отдельные же фирмы пытались установить для СССР специально повышенные цены и организовать коалиции против СССР.

«В качестве примера организованной борьбы против монополии внешней торговли можно привести выступление де Монзи на происходившем в январе 1928 г. в Ницце съезде советников по делам внешней торговли. Де Монзи выступил

¹ И. В. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 358.

с предложением организации единого фронта Франции и Германии в области внешнеэкономических отношений с СССР... Предложение де Монзи сводилось к созданию франко-германского картеля против СССР. Не подлежит сомнению, что план де Монзи направлен против монополии внешней торговли. Он стремится поставить советскую торговлю в такие условия, при которых процветавший им франко-германский картель мог бы диктовать свои условия советским внешнеторговым организациям и ослабить маневренную способность наших торговцев. Всякая анематическая является также образованием в Германском Комитете по русским делам. Как сообщало агентство Рейтер, комитет организован с целью способствовать ухудшению русско-экономических отношений и для создания системы торг. связи внутри германского народного хозяйства. В настоящее время создается русско-германских экономических отношений. По существу при осуществлении тех задач, которые поставлены комитетом, это является бы синдикатом против советской торговли. Для борьбы с монополией внешней торговли, для борьбы с монополией, писал А. И. Микоян, — необходимо против того, чтобы создавались специальные организации, направленные против нашей системы внешней торговли. Если бы какая-либо страна учредила у себя комитет по регулированию торговли со всеми странами, то мы бы это не интересовало, поскольку дело идет об общей системе торговли; но когда создается специальный комитет против советской внешней торговли, то мы не можем не видеть в таком акте попытку ослабить нашу систему внешней торговли... Ни в каком случае наша торговля не будет развиваться с той страной, которая навязывает нам худшие условия, которая пытается создать организации, направленные против нашей системы монополии внешней торговли»¹.

Наркомвнесторг, прекращая торговлю с фирмами, пытавшимися организовать для СССР особый режим, подрывал эти попытки в самом корне. Монополия внешней торговли являлась той гранитной стеной, о которую разбивались все попытки экономической борьбы с Советским Союзом. Пользуясь монополией внешней торговли, советское государство прекращало поставки товаров, фрахтование судов в странах, проводящих дискриминацию в отношении СССР, и соответствующие страны были вынуждены отказываться от своих дискриминационных мер.

¹ Энциклопедия советского импорта. 1929 г., т. I, стр. XXII.

В целях борьбы с дискриминацией в отношении Советского Союза Совет народных комиссаров 20 октября 1930 г. постановил: «Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР принять следующие меры в отношении тех стран, которые устанавливают для торговли с Союзом ССР особый, не распространяющийся на другие страны, ограничительный режим путем применения специальных мероприятий законодательного или административного порядка, препятствующих нормальному ввозу советских товаров в эти страны: 1) совершенно прекратить или максимально сократить заказы или закупки в этих странах; 2) прекратить использование тонажа этих стран; 3) установить совместно с Народным комиссариатом путей сообщения особые ограничительные правила для транзитных товаров, происходящих или идущих из этих стран; 4) совместно с Народным комиссариатом путей сообщения принять меры к совершенному прекращению или максимальному сокращению использования портов, транзитных путей и без этих стран для транзитных или реэкспортных операций Союза ССР».

Вторая тенденция проявилась в заключении первого временного торгового соглашения между Советским Союзом и Англией, в установлении дипломатических отношений иностранных государств с СССР, в заключении торговых договоров и соглашений, в предоставлении СССР кредитов.

Наиболее яркое проявление обе эти тенденции имели в период Великой Отечественной войны, когда гитлеровская Германия напала на Советский Союз и в то же время образовалась мощная англо-советско-американская коалиция.

Мощь Советского Союза необычайно возросла за последнее десятилетие. В период Великой Отечественной войны СССР занял по праву одно из ведущих мест в мировой политике. Великий Сталин указывал, что «Наша победа означает прежде всего, что победил наш советский общественный строй, что советский общественный строй с успехом выдержал испытание в огне войны и доказал свою полную жизнеспособность»¹. Монополия внешней торговли, как подчеркивал товарищ Сталин, «есть одна из неизменных основ «платформы» советского правительства».

Все это неизбежно вызвало изменение отношения капиталистических стран к нашей монополии внешней торговли. Говоря о борьбе капиталистических кругов против монополии

¹ И. В. Сталин. Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы, 1946, стр. 9.

внешней торговли, Л. Б. Красин указывал: «За границей очень сердятся на нашу монополию внешней торговли. Тон предства за границей ненавидят почти-еще же, как органы ГПУ. Всякий раз, когда мы читаем проявление этой ненависти, мы чувствуем гордость и сознаем, что правильно охраняем интересы рабочих и крестьян»¹.

Если в первые годы советской власти монополия внешней торговли подвергалась жестокой атаке со стороны капиталистических государств, то теперь они считаются с тем, что монополия внешней торговли вытекает из всего существа социалистического хозяйства СССР; что эта система не имеет ничего общего с различными рода ограничениями в области внешней торговли капиталистических государств и что эта система необходима. Внимательный английский журнал «Экономист» указывает: что «монополия внешней торговли в России базируется теперь на государственном управлении промышленным производством. Государственная торговля является просто инструментом государственной экономики»². В английском валютном проекте лорда Кейнса подчеркивается, что «техника плана должна быть пригодна для применения безотносительно к типу и принципам правительства и экономической политики государства, предполагаемых членом Кларингтонского союза»³. На этой предпосылке строятся и другие проекты международного сотрудничества. Американский автор Гершенкрон в работе, изданной американским комитетом по международной экономической политике, отмечает, что внешняя торговля СССР является частью «общего экономического плана и в то же время монополия внешней торговли в сочетании с системой валютного контроля стала необходимым дополнением русской плановой экономики в целом. Правильно, что экономическое планирование такого типа, как оно практикуется в России, не выполнимо без использования монополии внешней торговли. Поэтому ожидать, что русские откажутся от монополии внешней торговли, равносильно тому, чтобы ожидать, что они откажутся от своей плановой экономики. Так как этого нельзя ожидать, то мы должны сделать вывод: что экспортеры и импортеры в своей торговле с Россией будут иметь дело с ограниченным количеством централизованных органов русского правительства»⁴.

¹ Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, М., 1928, стр. 139.

² The Economist, May 1944.

³ Proposals for an International Clearing Union, London, 1943.

⁴ A. Gerschenkron, Economic Relations with the USSR, 1946, p. 18.

ГЛАВА II

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ (1917—1918 гг.)

1. Разрешительно-запретительная система

«Октябрьская социалистическая революция разбила капитализм, отняла у буржуазии средства производства и превратила фабрики, заводы, землю, железные дороги, банки — в собственность всего народа, в общественную собственность. Она установила диктатуру пролетариата и передала руководство огромным государством рабочему классу, сдавав его, таким образом, господствующим классом»¹. Декрет 28 января 1918 г. аннулировал все иностранные займы.

Советское правительство, считаясь с наличием частных предприятий в области внешней торговли в соответствии с общей политикой того периода, декретом 29 декабря 1917 г. установило разрешительно-запретительную систему. «Впредь до окончательной организации подотдела международной и экономической политики при Высшем совете народного хозяйства разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы в Россию выдаются исключительно Отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности. Вывоз и ввоз товаров без такового разрешения признается контрабандой и будет преследоваться по всей строгости законов Республики».

2. Национализация внешней торговли

Декрет 22 апреля 1918 г., подписанный В. И. Лениным и И. В. Сталиным, объявляет: «1. Вся внешняя торговля национализируется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов, всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза запрещаются».

2. Органом, ведающим национализированной внешней торговлей, является Народный комиссариат торговли и промышленности».

¹ История ВКП(б), 1938 г., стр. 214.

На первом Всероссийском съезде Советов народного хозяйства 26 мая 1918 г. были определены следующие задачи внешней торговой политики: «1) бороться за вывоз русских товаров, а обеспечение народного хозяйства железными изделиями внешнего происхождения является задачей внешней политики каждой страны независимо от ее военного-успехов. Важнейшей нашей задачей в области внешнего товарооборота являются: а) обеспечение важнейших отраслей промышленности и обрабатывающей промышленности, а также сельского хозяйства оружием, продуктами, а первую голову обеспечение таковыми железнодорожного транспорта, сельского хозяйства, текстильной, кожевенной и деревообделочной промышленности; б) по возможности сокращение ввоза предметов массового потребления (готовая обувь); в) полное прекращение ввоза предметов роскоши и личного потребления... Основным принципом нашего рынка является товарооборот».

3. Русско-германские торговые отношения

Брестский мирный договор 3 марта 1918 г. предусматривал принцип наибольшего благоприятствования, в частности в отношении ввоза, вывоза и провоза товаров, таможенных сборов и формальностей, «на образ действия государственных или стоящих под контролем государства, администрации, монополий одной из договаривающихся сторон по отношению к покупателям или поставщикам другой стороны при установлении цен или в других деловых отношениях». В договоре указывалось, что Россия не будет запрещать и облагать вывозными пошлинами лес и всякого рода руды.

При переговорах о восстановлении экономических отношений между Россией и Германией Народный комиссариат торговли и промышленности выдвинул следующие условия: «1) полное не вмешательство Германии в нашу внутреннюю экономическую политику; 2) не вмешательство Германии в установление экономических взаимоотношений России с теми странами, которые ранее составляли одно хозяйственное целое; 3) признание национализации внешней торговли и банков; 4) обеспечение получения руды из Крайнего Рога и Капаса — по крайней мере половины всего производства; 5) сохранение границы между Украинской и Донецкой областями в смысле национализации района Юзовки, русско-бельгийских и Донецко-Юзовских каменноугольных копей к России»¹.

¹ А. Штейн. Торговая политика и торговые договоры Советской России. 1918, стр. 82.

Дополнительный русско-германский договор 27 августа 1918 г. предусматривал, что транзитный провоз товаров в Россию и из России через Эстонию, Лифляндию, Курляндию и Литву по железным дорогам должен быть совершенно свободным. Провозимые товары не должны подвергаться какому-либо препятствию со стороны таможенных налогов, а таможенные пошлины должны быть установленными по возможности на уровне пошлин на транзитные товары между Россией и Германией. Согласно этому дополнительному договору и «Россия должна была предоставить у себя, Риги и Вильяндию целосюбную транзитную зону для свободных гаваней, в которых транзитные товары могут проходить свободно и беспрепятственно из России и германских портов для России товаров, в которых может производиться русскими судами и перевозиться товарами при выходе из русских таможенных пунктов и входе туда».

Россия должна была предоставить свободный транзит через занятые немцами прибалтийские районы и возможности организации в Ревеле, Риге и Вильянди свободных гаваней для своих экспортных и импортных товаров. Вместе с тем договор предусматривал обмен угля на занятый немцами войсками Донбасса на нефть из Бакинской области.

4. Внешнеторговые операции

Проведение монополии внешней торговли на первых порах наталкивалось на саботаж со стороны остатков буржуазных классов и на неорганизованность отдельных хозяйств. «Вестник Народного комиссариата торговли и промышленности» (декабрь 1918 г.) указывал на то, что «отдельные советские организации, не считаясь с декретом о национализации внешней торговли, передавшим все дело таковой Народному комиссариату торговли и промышленности, делали все, от них зависящее, дабы нарушить стройность и централизацию работы. Многими национализация была понята как запрет свободной торговли для частных лиц, но не для советских учреждений и даже отдельных национализированных предприятий. Исходя из этой точки зрения — периода введения в жизнь, кто только мог, как-то хитро в дело национализации внешнего товарооборота, приходится быть «благородным» обстоятельством времени, оставленным для нас доступной только Скандинавию, которая с американской быстротой покрывалась сетью «спонсированных», «привокочных» и тому подобных единственных

представителей республики, сиречь агентами, посланными областными и губерскими учреждениями».

В порядке товарообмена комиссары совершали отдельные сделки с иностранными фирмами. Комиссариат боролся с этими партизанскими поступками и начал организовывать планомерный товарооборот с заграницей. Народный комиссарият заключил соглашения со Швецией. Было твердо установлено, что экспортными товарами считались лишь те, которые принадлежали Народным комиссариатам торговли и промышленности; поэтому был предел стремлению обойти национализацию внешней торговли. Вторым важным принципом, положенным в основу договора, было установление компенсационной торговли. Принципы, положенные в основу шведского торгового договора, имеют то значение, что национализация внешней торговли теперь с достаточной легкостью усваивается представителями отдельных ведущих с нами торговлю государств и в корне отбили охоту заниматься в дальнейшем скупкой наших товаров внутри нашего частного торгового аппарата».

О характере компенсационной торговли дает представление выработанный Комиссариатом проект соглашения между Данией и Россией. В проекте указывается, что каждая сторона должна принимать меры к достижению выравнивания компенсационного соотношения. Оплата товаров происходит в датских кронах. Со стороны Дании действует Объединенный совет народного хозяйства в Копенгагене, а со стороны России — Народный комиссариат. В докладе Комиссариата VII Всероссийскому съезду Советов говорится, что «Народным комиссариатом торговли и промышленности были сделаны настоятельные попытки наладить внешний товарообмен в государственном масштабе». В отчете сообщается об отправленных пароходах с грузами и о полученных импортных товарах, а также отмечаются препятствия к товарообмену (например, захват некоторых пароходов временным японским правительством, другие же не могли быть отправлены из Петрограда ввиду опасности захвата их Финляндией). В конце 1918 г. «от упорных наших попыток наладить внешний товарообмен на регулярных началах пришлось, однако, вскоре отказаться под давлением установленной Антантой блокады».

¹ Вестник Народного комиссариата торговли и промышленности, декабрь 1918 г.

Годы	Экспорт		Импорт		Сальдо		Сальдо
	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	
1913	24112,8	6064,8	15342,8	6349,5	30468,6	13304,1	+806,1
1918	29,9	37,4	188,9	406,8	218,8	823,2	-446,4

В действительности значительная часть ввоза приходилась на товары по старым заказам, находившиеся в пути в начале революции и прибывшие, несмотря на блокаду, в начале 1918 г. в Россию.

В статье «Вестника Народного комиссариата» отмечается, что вывоз в 1918 г. со времени национализации внешней торговли направлялся в Швецию, Германию, Данию, а ввоз был из Швеции и Германии. В вывозе фигурировали лен, пенька, фанера, доски, масла. Наряду с этими обычными статьями русского экспорта были указаны: медь (12 тыс. пуд.), белая жечь (9 тыс. пуд.), медный лом (319 тыс. пуд.), олово (1 тыс. пуд.), что свидетельствовало о некоторой неорганизованности экспорта. В ввозе из Швеции преобладали сельскохозяйственные машины, машины, сталь, химические продукты, бумага, из Германии — уголь.

Отдел внешней торговли Народного комиссариата торговли и промышленности делился на секции, которые состояли из представителей различных государственных, общественных и профессиональных учреждений. В задачу секций входило установление контингента подлежащих ввозу из-за границы товаров, вывозных контингентов, нормирование цен. Начиная с первой половины 1918 г. до начала 1919 г. функционировали следующие секции: хлебная, нефтяная, кожевенная, химико-фармацевтическая, льняная, шерстяная, хлопковая, лесная, механическая, секция по экспорту масла и т. д.

Работу секции возглавлял Совет внешней торговли, на который возлагалась выработка плана внешней торговли, учет и распределение тоннажа и т. п. В Совет входили представители главнейших хозяйственных наркоматов.

¹ Весь оборот по внешней торговле указан в рублях по современному курсу.

ГЛАВА III

**ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ В ПЕРИОД ИНОСТРАННОЙ
ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ
(1918—1920 гг.)**

1. Блокада

В первой половине 1918 г. «... сложилась иностранная военная интервенция против Советской власти, поддержанная контрреволюционными мятежами врагов Советской власти внутри России. Так кончилась передышка и началась гражданская война в России, т. е. война рабочих и крестьян народов России против внешних и внутренних врагов Советской власти»¹.

В ноябре 1918 г. Германия запросила мир у Антанты. «... Советская власть получала возможность аннулировать грабительский брестский мир»². Союзники, победив Германию, объявили блокаду России. «Были перехвачены все морские и иные пути сообщения с внешним миром. Таким образом, советская страна была окружена почти со всех сторон»³.

Не только правительства, принимавшие участие в мировой войне, но и так называемые нейтральные государства приняли активное участие в блокаде Советской России.

В 1919 г. Народный комиссариат торговли и промышленности ведет организационную работу по созданию плана внешней торговли. Для выявления потребности страны в импортных товарах от отдельных ведомств собираются материалы и подвергаются критическому анализу в созданной при Наркомате комиссии. При Наркомате была также организована междоветовая комиссия из представителей главком, центров, госконтроля и Наркоминдела для определения фонда экспортных товаров. Вместе с тем проводятся мероприятия, направленные на прорыв блокады.

Война иностранных интервентов и российских белогвардейцев окончилась победой Советов.

Победы Красной Армии, сочувствие Советской республике со стороны рабочих капиталистических стран и значение русского рынка для этих стран заставили Верховный совет союзников 16 января 1920 г. снять блокаду с России.

¹ История ВКП(б), 1938, стр. 216.

² История ВКП(б), 1938, стр. 221.

³ История ВКП(б), 1938, стр. 226.

Верховный совет союзников вынужден был разрешить обмен товарами между «русским народом» и союзными и нейтральными странами на основе взаимности и через посредство кооперации.

Говоря лицемерно о помощи русскому народу, Верховный совет союзников требовал русское сырье в обмен на платё, лекарство, но признавать советское правительство отказывался. Русские эмигранты-кооператоры, явившиеся инициаторами торговли через кооперацию, сообщили о предложении Верховного совета союзников Центросоюзу.

Телеграммой 23 января 1920 г. Центросоюз ответил, что им получено от Советской власти разрешение вступить в непосредственные торговые сношения с кооперативами, а также с частными фирмами Западной Европы, Америки и других стран. Правление Центросоюза назначило делегацию для поездки за границу.

2. Вопросы торговли в мирных договорах

Вскоре после снятия блокады был заключен мирный договор с Эстонией — 2 февраля 1920 г. Мирная конференция началась 5 декабря 1919 г., но представители Эстонии конференцию затягивали, выставляя ряд неприемлемых для нас требований. Они требовали для себя преимущественного права покупки русского сырья и поставки товаров России и заявляли, что Эстония, одна вступающая в договор с Россией, «должна зафиксировать свое монопольное положение». Эти требования были нами отвергнуты.

Вслед за этим договором были заключены мирные договоры с другими окранными государствами: с Литвой — 12 июля 1920 г., с Латвией — 11 августа 1920 г., с Финляндией — 14 октября 1920 г., с Польшей — 18 марта 1921 г.; с восточными странами: с Персией — 26 февраля 1921 г., с Афганистаном — 28 февраля 1921 г. и с Турцией — 16 марта 1921 г.

В мирных договорах устанавливались положения, регулирующие экономические отношения между Россией и этими странами.

В мирном договоре с Эстонией указывалось:

«1. Договаривающиеся стороны согласны, что с заключением между ними мира оканчивается война и в экономических и в финансовых отношениях».

2. Договаривающиеся стороны согласны начать возможно скорее после ратификации настоящего мирного договора пе-

реговоры относительно торгового договора, в основу которого должны быть положены нижеследующие принципы: а) условия наибольшего благоприятствования на своей территории для граждан, торгово-промышленных и финансовых предприятий и обществ, для судов и их грузов, для произведений почвы и для продуктов сельского хозяйства, и промышленности другой договаривающейся стороны, а также в отношении вывоза и ввоза своих товаров на территории другой стороны; б) товары, провозимые через территорию одной из договаривающихся сторон, не должны облагаться никакими ввозными пошлинами и транзитными налогами; в) фрахтовые тарифы и транзитные товары не должны быть выше фрахтовых тарифов за однородные товары местного значения.

Примечание. До заключения торгового договора этими же принципами будут регулироваться торговые взаимоотношения между Россией и Эстонией.

3. В открываемых в Ревеле или в других портах Эстонии свободных гаванях Эстония предоставит России районы, места для перегрузки, хранения и переупаковки прибывающих из России или предназначенных для нее товаров соразмерно величине гаваней и размеру русского товародвижения через данную гавань, причем сборы за такие районы и места не должны превышать сборов, взимаемых с собственных граждан в отношении транзитных товаров.

Мирные договоры с Литвой и Латвией были построены на таких же началах, как и договор с Эстонией. Основными принципами наших торговых отношений с прибалтийскими странами были: 1) принцип наибольшего благоприятствования; 2) принцип свободы транзита; 3) применение национального режима в отношении фрахтовых ставок по транзиту и 4) в договоре с Эстонией особо оговаривалось право использования ее свободных гаваней для советских товаров. (В договоре с Латвией такого пункта не было.)

В договоре с Финляндией от 14 октября 1920 г. указывалось:

«1. Российскому государству и российским гражданам предоставляется право свободного транзита через Печенгскую область в Норвегию и обратно.

2. Грузы, провозимые через Печенгскую область из России в Норвегию, а равно грузы, провозимые из Норвегии в Россию через ту же область, освобождаются от осмотра и контроля, за исключением лишь контроля, необходимого в ви-

дах урегулирования транзитного сообщения, а также не облагаются таможенными пошлинами, транзитными и иными сборами.

Упомянутый выше контроль транзитных грузов допускает-ся лишь в форме, соблюдаемой в таковых случаях по установившимся обычаям международного сообщения».

В договоре имелась общая статья, которая устанавливала, что:

«До заключения торгового договора в торговых отношениях между Россией и Финляндией действуют следующие временные правила, от которых каждое договаривающееся государство имеет право отказаться с предупреждением противной стороны за шесть месяцев».

Ограничения транзита в предыдущих договорах не было. В новом договоре имеется другая формулировка этого вопроса.

«Транзитные товары, отправляемые через территорию договаривающихся государств, разрешается перевозить по всем открытым и впредь открываемым для транзита путям сообщения при условии соблюдения постановлений, касающихся упорядочения движения и провозоспособности путей сообщения, а также удовлетворения нужд движения собственной страны и обеспечения общественной безопасности». Здесь идет речь о транзите по открываемым для него путям.

Другая особенность договора России с Финляндией: «В случае полной отмены платы за провоз туземных товаров в России фрахтовые тарифы на транзитные товары, следующие из Финляндии, не могут быть выше тарифов, установленных на транзитные товары наиболее благоприятствующей стороны». Кроме того:

«Финляндские произведения почвы, кустарные и промышленные изделия освобождаются при ввозе в Россию от всякого рода таможенных пошлин и иных за ввоз сборов».

В период военного коммунизма, когда продажи не было, а одна государственная организация передавала другой товары безвозмездно, таможенные тарифы были отменены. Прекращение взимания таможенных пошлин находит отражение в договоре с Финляндией.

Мирный договор с Польшей от 18 марта 1921 г. предусматривал следующее:

«Обе договаривающиеся стороны соглашаются не позднее, чем по истечении 6 недель с момента ратификации настоя-

него договора, приступить к переговорам о торговом договоре и договоре о компенсационном товарообмене, равно как возможно скорее приступить к переговорам о заключении конвенций: консульской, почтово-телеграфной, железнодорожной, санитарной и ветеринарной, а также конвенции относительно улучшения судоходных условий на днепровско-вислинском и днепровско-западно-двинском водных путях».

Вследствие недружелюбной политики польских правительств по отношению к СССР в течение целого ряда лет, до 1939 г., торгового договора с Польшей у нас не было.

В договоре с Польшей по вопросу о транзите имеется ряд особенностей:

«Договаривающиеся стороны предоставляют друг другу свободный транзит товаров по всем железнодорожным и водным путям, открытым для транзита. Перевозка транзитных товаров будет соблюдаться с соблюдением правил, установленных в каждом из договаривающихся государств для движения как по железным дорогам, так и по водным путям, принимая во внимание провозоспособность дорог и нужды внутреннего движения».

При этом оговаривается:

«Польша оставляет за собой свободу нормирования условий транзита для товаров германского и австрийского происхождения, ввозимых из Германии или Австрии через Польшу в Россию и Украину».

Этим пунктом Польша, являвшаяся на советском рынке конкурентом Германии, хотела затруднить ввоз к нам германских и австрийских товаров. Поэтому долгие периоды приходилось провозить эти товары не через Польшу, что для нас было неблагоприятно.

С момента своего существования Советский Союз резко порвал с политикой царского правительства по отношению к восточным странам, отказавшись от неравных договоров, от концессий, от прав на займы, предоставленные царским правительством. В статье 1 мирного договора с Персией от 26 февраля 1921 г. указывается, что «русское советское правительство объявляет все трактаты, договоры, концессии и соглашения, заключенные бывшим царским правительством с Персией и приводившие к умалению прав персидского народа, отмененными и потерявшими всяческую силу».

Россия отказалась от прав на займы, предоставленные царским правительством Персии, от концессий, передала Пер-

сии принадлежавшие России Учетно-ссудный банк, шоссейные и железные дороги, пристани, склады, порт Энзели со складами.

Персидское правительство брало на себя обязательство «не передавать возвращенные Персии, согласно настоящему договору, концессии и имущества во владение, распоряжение или пользование никакому третьему государству или его гражданам, сохраняя все сказанные права за собой на благо персидского народа» (ст. 13). Надо упомянуть, что персидское правительство неоднократно пыталось нарушить это обязательство, выдавая соответствующие концессии американским и английским фирмам, и только вследствие протестов советского правительства концессии на участки, принадлежавшие раньше России, были аннулированы.

В статье 19 указывалось, что обе стороны «в кратчайший срок после подписания настоящего договора приступят к возобновлению торговых сношений. Способы организации ввоза и вывоза товаров и оплата их, равно как порядок взимания и размеры таможенных пошлин, налагаемых Персией на российские товары, будут определены особой торговой конвенцией, которая будет разработана особой комиссией из представителей обеих сторон».

В этом договоре была статья о транзите:

«Обе высокие договаривающиеся стороны предоставляют друг другу право транзита товаров через Персию или через Россию в третьи страны, причем провозимые товары не должны облагаться сбором большим, чем с товаров наиболее благоприятствуемой нации, кроме союзных Российской социалистической федеративной советской республике».

Право транзита предоставлялось только в третьи страны, а не из третьих стран. Эта особенность транзита в Персию понятна, так как торговые взаимоотношения Советского Союза с Персией складывались иначе, чем взаимоотношения с западными государствами. Для западных государств Советский Союз являлся страной, нуждающейся в фабрикатах. Персия же продавала сырье Советской России, которая как и старая Россия, снабжала Персию рядом фабрикатов, в частности металлами, сахаром, текстилем и т. д. Советский Союз был заинтересован в том, чтобы не дать капиталистическим западным государствам свободно пользоваться транзитом через Россию для завоевания персидского рынка.

28 февраля 1921 г. был заключен договор с Афганистаном. В этом договоре предусматривалось, что «Россия соглашается на свободный и беспошлинный транзит через свою территорию всякого рода грузов, закупленных Афганистаном как в самой России через государственные органы, так и непосредственно за границей».

В договоре, заключенном между РСФСР и Турцией 16 марта 1921 г., имеется преамбула, которая ярко характеризует наши отношения с Турцией.

«Правительство Российской социалистической федеративной советской республики и правительство Великого национального собрания Турции, разделяя принципы братства наций и права народов на самоопределение, отмечая существующую между ними солидарность в борьбе против империализма, равно как и тот факт, что всякие трудности, созданные для одного из двух народов, ухудшают положение другого, и всецело воодушевляемые желанием установить между ними постоянные сердечные взаимоотношения и неразрывную искреннюю дружбу, основанную на взаимных интересах обеих сторон, решили заключить договор о дружбе и братстве».

В этом договоре вопросы торговли крайне ограничены и касаются только транзита. В пункте 2 статьи 2 Турции предоставлялся «свободный транзит всяких товаров, отправляемых в Турцию или из нее через Батумский порт, беспошлинно, без учинения каких-либо издержек и без обложения их какими бы то ни было сборами, с предоставлением Турции права пользоваться Батумским портом без взимания за то специальных сборов».

Иного типа договоры были заключены в этот период с советскими народными республиками: Хорезмийской советской народной республикой (Хивой) и Бухарой.

Отношения с советскими народными республиками должны были строиться иначе, чем отношения с капиталистическими государствами. В соглашении с Хорезмийской народной республикой 13 октября 1920 г. указывалось, что «товарообмен производится между республиками, а не отдельными производителями или посредниками, и осуществляется через подлежащие правительственные органы».

Следовательно, в данном случае между двумя странами предусматривался централизованный государственный товарообмен.

Тот же характер централизованного государственного товарообмена был и в заключенном 4 марта 1921 г. соглашении с Бухарской советской народной республикой, в котором подчеркивалась согласованность экономической политики и хозяйственных планов обеих республик применительно к экономическому укладу обеих договаривающихся сторон.

5 ноября 1921 г. было заключено соглашение об установлении дружественных отношений между РСФСР и Монголией. По этому соглашению «граждане обеих договаривающихся сторон при ввозе и вывозе из пределов другой страны товаров, предназначенных для торговли, уплачивают установленные узаконениями страны пошлины с тем, что таковые не должны превышать пошлин, взимаемых за ввоз и вывоз тех же товаров с граждан наиболее благоприятствуемой страны».

3. Внешнеторговые операции

Снятие блокады и заключение мирных договоров с пограничными странами давали возможность Республике начать внешнюю торговлю. Наркомат вынужден был выступать в Западной Европе под кооперативным флагом делегации Центросоюза и заключать сделки с иностранными фирмами от имени Центросоюза. В этом отношении характерен договор, заключенный Центросоюзом со шведским промышленным концерном 15 мая 1920 г.

Центросоюз заключил договор с концерном, объединявшим 14 крупнейших шведских фирм преимущественно металлообрабатывающей промышленности. По этому договору Центросоюз внес на имя концерна 25 млн. швед. крон золотом и получил возможность через концерн делать закупки каких угодно товаров шведского происхождения на сумму в 100 млн. швед. крон, расплачиваясь за каждую доставляемую в Ревель партию товаров не наличными деньгами, а векселями, срок которых мог быть продлен до полутора лет. Шведское правительство санкционировало этот договор и дало гарантию неприкосновенности советских средств и товаров, которые будут находиться в Швеции в связи с исполнением этого договора.

Крупнейшие европейские банки, в особенности банки Франции и Англии, и после отмены блокады со стороны Верховного Совета союзников продолжали «золотую блокаду», т. е. отказывались принимать в платежи русские золотые мо-

неты и вообще золото, идущее из России. После шведского соглашения не только скандинавские, но и английские и французские купцы, не говоря уже о немецких, начали принимать в платежи наше золото, но первое время со значительной скидкой, доходившей до 15—20 и даже 25 %.

Французское правительство пыталось сорвать наш договор со Швецией и заявило формальный протест против этого договора, грозя даже наложить свою руку на пересылаемое из России в Швецию золото.

Другая делегация Центросоюза заключила соглашение с итальянской кооперацией о коммерческом обмене между Россией и Италией.

В этот период начинают развиваться торговые операции через Ревель. Условия торговых сделок были крайне тяжелы. В ряде договоров предусматривалась уплата задатка до 90 %. Цены на наши товары были занижены, причем иногда не фиксировались, а оставлялись на усмотрение иностранных продавцов. Почти во всех сделках вводилось следующее условие.

«В случае общего запрещения вывоза в Россию настоящий договор прекращает свое действие».

Внешнеторговый оборот 1919—1920 гг. характеризуется следующими данными:

Годы	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо
	тыс. т	млн р.	тыс. т.	млн р.	тыс. т	млн р.	
1919	0,9	0,4	8,5	14,8	9,4	15,2	— 14,4
1920	11,1	6,4	85,3	132,5	96,4	138,9	— 126,1

В импорте за 1920 г. первое место занимали прядильные материалы и изделия из них, а затем жизненные припасы и животные продукты. Ввоз предметов оборудования был незначителен.

Экспорт, состоявший из леса и льна, был ничтожен.

4. Организационные формы внешней торговли

Декретом от 11 июня 1920 г. Народный комиссариат торговли и промышленности был преобразован в Народный комиссариат внешней торговли:

«1. Народный комиссариат торговли и промышленности переименовать в Народный комиссариат внешней торговли.

2. Установить нижеследующие общие основания внешней торговли и товарообмена Республики:

а) заведывание национализированной внешней торговлей и товарообменом РСФСР возлагается исключительно на Народный комиссариат внешней торговли, которому, как единственному уполномоченному на то органу Республики, принадлежит исключительное право вести все торговые отношения с иностранными государственными, общественными и частными учреждениями и организациями, торговыми и промышленными предприятиями и отдельными лицами, а равно и проводить все мероприятия и осуществлять через соответствующие органы все операции, связанные с ввозом и вывозом товаров».

Таким образом, органом, осуществлявшим внешнюю торговлю, являлся только Народный комиссариат внешней торговли. Следующий пункт декрета подчеркивал, что «ни одно из ведомств, учреждений и организаций РСФСР и никакое предприятие или частное лицо не имеет права осуществлять какие-либо мероприятия, вести переговоры или заключать какие-либо сделки, касающиеся ввоза или вывоза товаров, иначе как с предварительного согласия и разрешения Народного комиссариата внешней торговли или соответствующих его граничных органов и на устанавливаемых ими основаниях».

Период военного коммунизма не мог не отразиться на организационном построении Народного комиссариата внешней торговли. Внутри страны государственные организации не продавали продукты, а распределяли. Покупаемые за границей товары Народный комиссариат внешней торговли не продавал, а передавал организациям по государственному плану. Если же Народному комиссариату внешней торговли нужны были товары для вывоза за границу, он их получал в порядке постановления государственных органов.

В то время Народный комиссариат внешней торговли не являлся торговой организацией внутри страны.

В декрете от 17 марта 1921 г. говорилось:

«Народный комиссариат внешней торговли не имеет права заготовок. Наложение запрещения на какие-либо продукты внутри Республики для целей внешней торговли проводится только распоряжением СТО. НКВТ передает ввозимые из-за границы предметы исключительно подлежащим распределению».

тельными органам для распределения согласно импортному плану».

В период военного коммунизма Наркомвнешторг покупал и продавал товары только за границей, а внутри нашей страны являлся органом распределительным.

В этом же декрете от 17 марта 1921 г. указывалось:

«При надобности в специалистах для технической экспертизы при закупке продуктов и для получения и исполнения заказов на заводах, а равно для технической приемки товаров, эти специалисты назначаются по соглашению НКВТ с соответствующими наркоматами, причем этими соглашениями определяются их права и обязанности».

Все покупки за границей совершались только органами Наркомвнешторга, а нужные для технической экспертизы специалисты назначались соответствующими наркоматами.

Наркомвнешторг состоял из ряда управлений: Управление по экспорту и импорту, Транспортное управление, Экспедиционное управление, Материальное управление, Центральное управление по охране границ Республики; при Народном комиссариате внешней торговли существовал также Совет внешней торговли, составлявший экспортные и импортные планы.

«Для составления общего плана внешнего товарообмена и разрешения всех общих и частных вопросов, возникающих в практике Народного комиссариата внешней торговли, требующих обсуждения с точки зрения междоветовственных интересов, при Народном комиссариате внешней торговли учреждается Совет внешней торговли, действующий на основании утверждаемого Советом народных комиссаров положения».

Народный комиссариат внешней торговли организовал в странах, с которыми Советский Союз заключил мирные договоры, торговые представительства. Внутри страны при отдельных республиках были уполномоченные Наркомата. Приехавшая в мае 1920 г. в Лондон для переговоров с английским правительством советская делегация организовала в июне 1920 г. акционерное общество All Russian Cooperative Society (ARCOS) с капиталом в 15 тыс. фунт. ст. (позднее капитал был увеличен и в 1924 г. возрос до 1 млн. фунт. ст.). Это общество стало основным органом для внешнеэкономических операций Советского Союза с Англией.

ГЛАВА IV

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА НА МИРНУЮ РАБОТУ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА (1921—1925 гг.)

1. Новая экономическая политика и задачи в области внешней торговой политики СССР

«Годы перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства являются одним из ответственных периодов в истории большевистской партии. В напряженной обстановке партия сумела совершить трудный поворот от политики военного коммунизма к новой экономической политике. Партия укрепила союз рабочих и крестьян на новой экономической основе. Был создан Союз Советских Социалистических Республик»¹ (декабрь 1922 г.).

«Нэп, — говорил товарищ Сталин, — есть особая политика пролетарского государства, рассчитанная на допущение капитализма, при наличии командных высот в руках пролетарского государства, рассчитанная на борьбу элементов капиталистических и социалистических, рассчитанная на возрастание роли социалистических элементов в ущерб элементам капиталистическим, рассчитанная на победу социалистических элементов над капиталистическими элементами, рассчитанная на уничтожение классов, на постройку фундамента социалистической экономики»². В этот период торговля была основным звеном, за которое «надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену»³.

Новая экономическая политика, роль торговли в этот период, необходимость содействия восстановлению народного хозяйства определяли задачи, стоящие перед внешней торговлей Советского Союза.

Мирные договоры с пограничными государствами позволили Советскому Союзу начать внешнюю торговлю. Однако, вследствие отсутствия соглашений с основными капиталистическими странами, в первую очередь с Англией, условия для

¹ История ВКП(б), стр. 266.

² Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 33.

³ В. И. Ленин. Собрание сочинений, 1935, т. XXVII, стр. 82.

внешней торговли были ненормальны. Посылка товаров в эти страны была сопряжена с риском наложения ареста на товары по искам лиц, пострадавших от национализации в России, от аннулирования внешних займов. Банки Англии, Франции, США и ряда других стран проводили золотую блокаду. Советским организациям приходилось прибегать к реализации золота в шведских и эстонских банках, что, по сообщению Красина, «стоило нашей стране несколько десятков миллионов рублей золотом».

В. И. Ленин в декабре 1920 г. указывал: «Наша цель сейчас — получить торговое соглашение с Англией, чтобы начать товарообмен более правильно, чтобы для нашего широкого плана восстановления народного хозяйства получить возможность закупить необходимые машины возможно скорее. Чем скорее мы это сделаем, тем больше у нас будет основ для экономической независимости от капиталистических стран. Именно теперь, когда они ожглись на военном нашествии против России, немедленно думать о возобновлении войны они не могут; нам надо ловить момент и все силы направить на то, чтобы ценой хотя бы максимальных уступок добиться торговых сношений, ибо в прочные торговые сношения с империалистическими державами мы ни на секунду не верим; это будет временный перерыв... Сильнейшее влияние в Англии, придворное и военное, работает против этого соглашения. Но мы сейчас идем на максимальные уступки и думаем, что для нас интересно получить торговое соглашение и возможно быстро закупить кое-что из основного для восстановления транспорта, т. е. паровозы, для восстановления промышленности, для электрификации. Это — для нас важнее всего. Если мы это получим, то за несколько лет мы так укрепимся, что даже на худой конец, если через несколько лет будет военная интервенция, она сорвется, потому что мы будем сильнее, чем теперь»¹.

Наша страна была заинтересована в торговле с Англией, огромна была и заинтересованность Англии в торговле с нами. В экономике Англии внешняя торговля играет большую роль, чем в других капиталистических странах. По окончании войны, после краткого торгового бума в Англии и других странах, весной 1920 г. начался экономический кризис. Потребность в рынках для сбыта обострилась. В мае 1920 г. начались пере-

говоры между советской торговой делегацией и британским правительством.

Британское правительство выдвинуло следующие принципы как базис для соглашения:

«1. Взаимное обязательство воздержаться от враждебных действий или мероприятий против другой стороны и от прямой и косвенной официальной пропаганды против учреждений другой стороны и в частности обязательство со стороны советского правительства не содействовать военными действиями или пропагандой азиатским народам в их враждебных действиях против британских интересов или британской империи...

2. Разрешение британским подданным в России и российским подданным в Великобритании или других частях Британской империи возвратиться на родину.

3. Взамен соответствующего обязательства со стороны британского правительства принципиальное согласие советского правительства на признание своего обязательства возместить убытки частным лицам, гражданам Великобритании, продавшим товары, оказавшим личные услуги в России. Великобритания не требует немедленной уплаты этих долгов...

4. Великобританское правительство соглашается на условия советского правительства относительно торговых сношений на основе взаимности, но не отказывается от права возразить против назначения какого-либо официального агента советского правительства»¹.

7 июля 1920 г. советское правительство согласилось принять эти принципы как базу для соглашения, но британское правительство с соглашением не спешило.

Когда Польша напала на нашу страну, но красные войска стали теснить поляков и приближались к Варшаве, великобританское правительство, вместо обсуждения вопроса о торговых сношениях, потребовало прекращения наступления на Варшаву. Когда же наши войска вынуждены были отступить, британское правительство выжидало: не развалится ли советское государство. В английском кабинете шла борьба между Ллойд Джорджем и его группой, сторонниками соглашения с советским правительством, и Черчиллем и Керзоном — сторонниками продолжения интервенции. После того, как Польша была вынуждена 20 октября 1920 г. заключить мирный договор с Россией, а в ноябре 1920 г. был разбит Врангель, переговоры с британским правительством возобно-

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. XXVI, стр. 13.

вились. 16 марта 1921 г. между РСФСР и Великобританией было подписано первое временное торговое соглашение. Красин, возглавлявший советскую делегацию, указывал, что «ближайшим поводом, ускорившим подписание договора, по всей вероятности была передача советским правительством в марте 1921 г. крупного заказа на 600 паровозов немецким заводам. Вероятно, это именно обстоятельство, боязнь потери крупных заказов, вынудило английское правительство уполномочить министра торговли Великобритании сэра Роберта Хорна подписать со мной 16 марта 1921 г. русско-английский договор, несмотря на то, что в это время еще гремели пушки под Кронштадтом и кронштадтский мятеж не был ликвидирован; очевидно, английское правительство уже тогда было хорошо осведомлено о достаточной прочности советской власти, и попытка реакции поднять Кронштадт против Советов не признавалась достаточно серьезной английскими руководящими политиками»¹.

Соглашение предусматривало, что «обе стороны соглашались не устанавливать и не поддерживать в какой-либо форме блокаду одна против другой и устранить немедленно все препятствия, до сего времени ставившиеся на пути возобновления между Соединенным королевством и Россией торговли всякими товарами, могущими законно вывозиться из их подлежащих территорий в какие-либо иностранные государства или ввозиться на их подлежащие территории из каких-либо иностранных государств, и не ставить эту торговлю в худшие условия по сравнению с торговлей, ведущейся с другими государствами, а равно не чинить каких-либо препятствий банковым, кредитным и финансовым операциям, производимым в целях этой торговли, при непереносном, однако, применении законов, вообще действующих в каждой стране».

По существу этот пункт устанавливал принцип наибольшего благоприятствования в торговых отношениях между странами.

В другом пункте этот принцип применялся и к морскому транспорту.

«Британские и русские суда, их капитаны, экипажи и грузы будут пользоваться в портах России или Соединенного королевства, по принадлежности, во всех отношениях таким же режимом, преимуществами, удобствами, изъятиями и покровительством, какие обычно предоставляются по устано-

вившейся практике торговых наций, посещающих их порты, иностранным торговым судам, их капитанам, экипажам и грузам».

Соглашение предусматривало установление торговых представительств. Поскольку же нормальных дипломатических отношений между странами не было установлено, специально указывалось, что каждая сторона назначит официальных агентов, которым предоставлялись дипломатические привилегии.

Заключение торгового соглашения обозначало взаимное признание де-факто.

Вопрос о старых долгах урегулирован не был, но британское правительство заявило, что оно не явится инициатором каких-либо шагов, имеющих целью арест или задержание золотом, деньгами, ценными бумагами или товарами, которые были вывезены из России. Поскольку имелась возможность предъявления в судебных учреждениях Соединенного королевства исков о наложении ареста на советское имущество и задержания его для обращения на расчеты по обязательствам предыдущих правительств, соглашение предусматривало, что в этом случае российское правительство будет иметь право немедленно прекратить действие соглашения.

В августе 1920 г. Наркомвнешторг продал фирме «Сегор» в Англии фанеру, национализированную у ревельского общества «Лютер», причем на фанере имелось клеймо этого общества. По прибытии товара в Англию общество «Лютер» предъявило иск о возврате этой фанеры, как «незаконно» захваченной советской властью. В первой судебной инстанции решение было вынесено в пользу общества «Лютер». После заключения англо-советского соглашения советская сторона перенесла дело во вторую судебную инстанцию. Суд, получив от Министерства иностранных дел сообщение, что «правительство его величества признает советское правительство в качестве фактического правительства России», отклонил иск фирмы «Лютер», ввиду того, что, как указал один из судей, «ответчики обладают правами, которые приобретены от признанного суверенного государства и которые по началам международного общения не могут подлежать обсуждению в здешних судах»¹.

Этим судебным решением была создана правовая база для торговли советскими товарами в Великобритании.

¹ Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, стр. 249.

¹ Б. Е. Штейн. Торговая политика и торговые договоры Советской России. 1917—1922. изд. 1923 г.

К моменту подписания торгового соглашения «обе стороны заявляют, что все претензии каждой из договаривающихся сторон или ее граждан в отношении собственности или прав, или в отношении обязательств, принятых на себя существующим или каким-либо из предыдущих правительств какой-либо из обеих сторон найдут справедливое разрешение в формальном общем мирном договоре, на который делается ссылка во введении к предшествующему соглашению».

Заключение соглашения с Англией ликвидировало золотую блокаду, так как советские организации получили возможность продажи золота на лондонском рынке.

Соглашение с Англией явилось сигналом для других европейских стран в деле возобновления сношения с Россией и получения возможности торговать с нашей страной.

Вслед за Англией были заключены временные торговые соглашения с рядом других государств: с Норвегией — 21 сентября 1921 г., с Австрией — 7 декабря 1921 г., с Италией — 26 декабря 1921 г., со Швецией — 1 марта 1922 г. (не было ратифицировано), с Данией — 23 апреля 1922 г., с Чехословакией — 5 июня 1922 г.

Все эти соглашения базировались на взаимном признании де-факто. В соглашении с Норвегией впервые имеется упоминание о том, что в «России монополия внешней торговли принадлежит правительству РСФСР, которое действует через Народный комиссариат внешней торговли».

«Всякое торговое соглашение или сделка, совершенная с частными лицами или группами, которые действуют без уполномочия или согласия правительства РСФСР, будут рассматриваться как нарушение настоящей монополии, со всеми вытекающими из этого нарушения, по русским законам, последствиями».

6 мая 1921 г. было заключено соглашение с Германией, в котором указывалось, что «к делегациям (об обмене военнопленных) присоединяются торговые представительства для развития экономических сношений между обеими странами».

Временные торговые соглашения создавали правовую базу для внешней торговли, но они были недостаточны: необходимо было установление нормальных дипломатических отношений, получение иностранных кредитов в целях ускорения восстановления народного хозяйства, разрушенного войной и интервенцией.

Капиталистические государства были заинтересованы в развитии торговли с Советским Союзом, но хотели использо-

вать тяжелое продовольственное положение России для того, чтобы добиться признания старых долгов и возврата иностранным капиталистам национализированных предприятий. 6 января 1922 г. Верховный совет союзников решил созвать международную конференцию в Генуе и пригласил на нее Советский Союз.

Английский премьер-министр Ллойд Джордж в своей речи в английском парламенте откровенно объяснил причины созыва конференции. Ллойд Джордж указывал, что Англия, более других стран зависящая от внешней торговли, больше всего и пострадала от сокращения международной торговли после войны. Для развития же международной торговли необходима устойчивость курса валют, между тем как после войны большинство валют находилось в хаотическом состоянии. Вопрос о восстановлении стабильности валют был одним из основных на Генуэзской конференции. Еще более существенным, по мнению Ллойда Джорджа, было установление мира между нациями. Это приводило его к вопросу о России. Европа нуждается в товарах, производимых Россией: в пшенице, лесе, марганцевой руде и т. п., а Россия нуждается в капитал. Германия не может уплатить репараций, пока не будет восстановлена Россия. Россия должна уплатить старые долги, хотя никто не ожидает, что она уплатит их немедленно. Убытки иностранцев от конфискации их имущества должны быть компенсированы. В России должны быть учреждены независимые суды для иностранцев. Готова ли Россия принять эти условия? спрашивал Ллойд Джордж. Он рассчитывал, что голод заставит Советский Союз отказаться от своей политики, принять эти условия.

С какими задачами шел Советский Союз на конференцию?

В. И. Ленин в своей речи 27 марта 1922 г. на XI съезде партии указал: «Мы идем в Геную с практической целью — расширить торговлю и создать условия, при которых бы она наиболее широко и успешно развивалась... Этой своей цели мы добьемся. Через Геную, если достаточно сообразительны и не слишком упрямы будут наши тамошние собеседники, мимо Генуи — если им вздумается упрямиться. Но цели своей мы достигнем! Ведь самые неотложные, насущные, практические и резко обнаружившиеся за последние годы интересы всех капиталистических держав требуют развития, упорядочения и расширения торговли с Россией... Мы идем в Геную, повторяю, как купцы, чтобы добиться выгоднейших форм для развития торговли, которая началась, которая идет и ко-

торая, даже если бы удалось кой-кому насильственно ее прервать на то или иное время, все-таки после этого перерыва будет неминуемо развиваться»¹.

В ответ на претензии, предъявленные иностранными государствами, советская делегация, указав на огромный ущерб, нанесенный союзниками России военной интервенцией и блокадой, заявила, что «правительство РСФСР, желая найти почву для соглашения и восстановления деловых отношений с иностранными капиталистами, готово признать за пострадавшими иностранными гражданами право на возмещение убытков, однако при непременном условии соблюдения взаимности...» Что касается требования признания военных долгов, то советская делегация «вынуждена самым категорическим образом отклонить вообще предъявление ей счета по этим долгам, как недопустимую попытку взвалить на плечи разоренного русского народа значительную долю военных расходов союзных держав».

15 апреля 1922 г. союзные делегации сообщили советской делегации, что они не могут принять на себя никаких обязательств относительно претензий, заявленных советским правительством. Они склонны сократить военный долг России, но требуют признания долгов, сделанных или гарантированных российскими (царским и временным) правительствами, а также требуют от российского правительства признания обязательства возврата, восстановления или, в случае невозможности, возмещения ущерба, нанесенного иностранным гражданам конфискацией или реквизицией их имущества. В этом случае они готовы были признать советское правительство и полагали, что частные капиталисты предоставят России кредит.

При условии оказания России немедленной и достаточной помощи и признания де-юре советская делегация, отрицая в принципе свою ответственность по царским долгам, соглашалась на возобновление платежей по обязательствам российского правительства, заключенным до 1 августа 1914 г., но только через 30 лет после подписания соглашения. Частным же владельцам предлагалось преимущественное право при получении на концессионных началах национализированных имуществ.

Союзники же требовали признания долгов, возврата национализированного имущества бывшим собственникам и за это обещали признания де-юре. Предоставление кредитов

считалось делом частных капиталистов. При принятии указанных условий капиталисты, по мнению союзников, могли предоставить России кредиты. Впоследствии союзники указывали, что можно было бы для оказания финансовой помощи России создать международный консорциум с капиталом в 20 млн. фунт. ст., а английское правительство могло бы гарантировать товарный кредит России до 26 млн. фунт. ст.

При таких противоположных позициях соглашение было невозможно.

Германская делегация опасалась соглашения союзников с Россией, так как это ухудшало перспективы торговли Германии с Союзом, поскольку немцы не были в состоянии предоставить Союзу кредиты.

Советский Союз использовал противоречия между союзниками и немцами и прорвал фронт капиталистических государств, заключив 16 апреля 1922 г. в Рапалло договор с Германией, по которому «Германское государство и РСФСР изаимно отказываются от возмещения их военных расходов, равно как и от возмещения военных убытков, которые были причинены им и их гражданам в районах военных действий вследствие военных мероприятий, включая и предприятия на территории противной стороны реквизиции». Вместе с тем «Германия отказывается от претензий, вытекающих из факта применения до настоящего времени законов и мероприятий РСФСР к германским гражданам и их частным правам, равно как и к правам Германии и германских государств в отношении России, а также от претензий, вытекающих вообще из мероприятий РСФСР и ее органов по отношению к германским гражданам или к их частным правам при условии, что правительство РСФСР не будет удовлетворять аналогичных претензий других государств» (т. е. от претензий в связи с аннулированием внешних займов, национализацией банков, промышленности и т. п.). «Оба правительства далее согласны в том, чтобы для общего правового положения граждан одной страны на территории другой и для общего урегулирования взаимных торговых и хозяйственных отношений должен действовать принцип наибольшего благоприятствования. Принцип наибольшего благоприятствования не распространяется на преимущества и льготы, которые РСФСР предоставляет другой советской республике или государству, которое раньше было составной частью бывшего Российского государства».

Рапальский договор, взорвавший единый фронт капиталистических государств, застал врасплох союзников: французы

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, т. XXVII, 1935, стр. 227.

даже угрожали немцам репрессиями, но договор — раскол единого фронта — был фактом.

Генуэзская конференция закончилась безрезультатно. Со стороны союзников была сделана еще одна попытка рассмотрения неразрешенных разногласий между российским советским правительством и другими правительствами. Однако назначенная для этого конференция в Гааге закончилась безуспешно, так как союзники отказывались предоставить советскому правительству крупные государственные кредиты и продолжали требовать признания долгов и возврата национализированного имущества.

В Гааге представители иностранных государств в своей резолюции 20 июля 1922 г. призывали к бойкоту советских концессий, поскольку они будут передаваться «без согласия их иностранных владельцев или концессионеров».

«На Генуэзской конференции империалистические правительства, ободренные поражением революции в странах капитализма, попытались сделать новый нажим на Республику Советов, на этот раз в дипломатической форме. Империалисты предъявили Советской стране наглые требования. Они потребовали вернуть иностранным капиталистам фабрики и заводы, национализированные Октябрьской революцией, потребовали уплаты всех долгов царского правительства. При этих условиях империалистические государства обещали Советскому государству незначительные займы. Советский Союз отверг эти требования».

На Генуэзской конференции представители союзников поднимали вопрос об отмене монополии внешней торговли, но наши делегаты заявили, что об отказе от монополии внешней торговли не может быть и речи.

Считая необходимым в тот период предоставить капиталистам концессию на ряд объектов, партия осторожно относилась к этому вопросу. XII съезд партии «дал решительный отпор всем, кто понимал нэп как отступление от социалистических позиций, как сдачу своих позиций капитализму, кто предлагал пойти в кабалу к капитализму. Такие предложения делались на съезде сторонниками Троцкого, Радеком и Красиным». Партия «не отказывалась использовать политику концессий, но только в таких отраслях и в таких размерах, которые были выгодны Советскому государству»¹.

¹ История ВКП(б), стр. 258.

² Там же, стр. 250.

Верховный совет союзников, Генуэзская конференция ставили условием официального признания советского правительства его согласие на уплату царских и военных долгов и на восстановление собственности иностранных капиталистов в Советском Союзе. Советский Союз отверг эти требования.

«Прощупав прочность советской власти и убедившись в ее устойчивости, капиталистические государства одно за другим стали восстанавливать с нашей страной дипломатические отношения»¹.

После поражения на выборах консерваторов новое британское правительство (рабочей партии) 3 февраля 1924 г. признало Союз ССР «как правительство де-юре тех территорий бывшей Российской империи, которые признают его».

Вслед за этим признанием последовала волна признаний со стороны других государств: 7 февраля 1924 г. — Италия и Дания, 15 февраля — Норвегия, 25 февраля — Австрия, 8 марта — Греция, 15 марта — Швеция, 31 мая — Китай, 4 июля — Албания, 4 августа — Мексика, 5 сентября — Венгрия, 28 октября — Франция и 20 февраля 1925 г. — Япония.

8 августа 1924 г. правительства СССР и Великобритании подписали общий договор, по которому вопросы о военных долгах, о претензиях, предъявляемых правительством Советского Союза в связи с интервенцией, о русском золоте были оставлены для дальнейшего обсуждения. Что же касается довоенных долгов и претензий бывших собственников национализированных имущества, то советское правительство соглашалось на частичное их удовлетворение при том условии, если после подписания договора правительство Великобритании обеспечит возможность гарантии процентов и фонда погашения займа, имеющего быть выпущенным правительством СССР.

Товарищ Сталин указывал: «Основа наших отношений с капиталистическими странами состоит в допущении сосуществования двух противоположных систем. Практика вполне оправдала ее. Камнем преткновения является иногда вопрос о долгах и кредитах. Наша политика тут ясна. Она базируется на формуле: «даешь — даю». Даешь кредиты для оплодотворения нашей промышленности, — получаешь известную долю довоенных долгов, которую рассматриваем мы как добавочные проценты на кредиты. Не даешь — не получаешь»².

¹ История ВКП(б), стр. 259.

² Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 227.

Одновременно с общим договором с Великобританией был подписан и торговый договор, предусматривавший для обеих сторон режим наибольшего благоприятствования, а также статут торгпредства СССР в Лондоне. Статьей 2 договора правительству СССР предоставлялось право «вести торговые операции либо непосредственно через торгового представителя Союза, либо через какие-либо организации и учреждения, находящиеся под контролем этого правительства».

Таким образом, английское правительство признало монополию советской внешней торговли. Договор предусматривал распространение на СССР системы гарантии экспортных кредитов со стороны британского правительства.

В сообщении Народного комиссариата по иностранным делам о подписании общего и торгового договоров указывалось, что «при заключении договора были сделаны с обеих сторон частичные уступки. Со стороны СССР они заключаются в том, что советское правительство, заявляя о неизменном сохранении в силе декретов о национализации крупной собственности и об аннулировании долгов, соглашается дать частичное удовлетворение британским гражданам в качестве изъятия из сохранения в полной силе общего принципа. Эта уступка дается при непереносимом условии предоставления английским правительством гарантии займа СССР в Англии, причем удовлетворение английских претензий происходит за счет займа, полученного Советским Союзом, а остальная часть займа обращается на восстановление народного хозяйства СССР. Концессии, которые могут быть даны некоторым бывшим владельцам национализированной собственности в порядке окончательного урегулирования отношений с ними, будут основаны на строгом коммерческом расчете и будут даваться лишь в тех случаях, когда они будут представлять реальную выгоду для Советской республики»¹.

Консерваторы подняли кампанию против предоставления займа Советскому Союзу; в ход была пущена фальшивка (письмо, якобы написанное Коминтерном на имя британской коммунистической партии, в котором предлагалось проводить агитацию против британского правительства).

Рабочее правительство, не получив поддержки со стороны либералов, пало. На новых выборах победили консерваторы, которые не внесли в парламент на ратификацию новый договор, заключенный 8 августа 1924 г. между правительствами

СССР и Великобритании; торговые отношения между этими странами продолжали регулироваться временным соглашением 1921 г., но взаимное признание де-юре сохранялось.

После установления нормальных дипломатических отношений с рядом стран СССР заключил с ними торговые договоры и соглашения: с Италией — 7 февраля 1924 г., со Швецией — 15 марта 1924 г., с Германией — 12 октября 1925 г., с Норвегией — 15 октября 1925 г.

Все эти договоры содержали: 1) Применение принципа наибольшего благоприятствования с оговоркой о нераспространении на договаривающуюся страну льгот, предоставляемых Советским Союзом государствам, входившим ранее в состав Российской империи и пограничным континентальным государствам Азии, и 2) статут торгпредств Советского Союза; 3) в отдельных договорах предусматривались пониженные пошлины на ввозимые в Советский Союз товары и пониженные пошлины на ввоз советских товаров в данную страну.

В первом из этих договоров — с Италией — наиболее характерна статья 3:

«Считая, что монополия внешней торговли в Союзе советских социалистических республик принадлежит государству, итальянское правительство предоставит торговому представительству Союза и его органам возможность выполнять на территории Италии функции, возлагаемые на это представительство правительством Союза, а именно: а) вести интересы Союза и его граждан в отношении внешней торговли; б) регулировать внешнюю торговлю и товарообмен между Союзом и Италией, согласно законам Союза, поскольку они находятся в противоречии с законами Италии; в) осуществлять внешнюю торговлю отношений между правительствами в развитие торговли взаимной информации и другими методами; г) торговый представитель и члены Совета торгового представительства, число которых будет установлено впоследствии соглашением между договаривающимися сторонами, будут составлять нераздельную часть полномочного представительства и будут пользоваться личной неприкосновенностью, экстерриториальностью своих контор и другими привилегиями и иммунитетами, присвоенными членам дипломатических миссий».

Этим договором в полном объеме признается наша монополия внешней торговли и устанавливаются особые права торгпредства, являющегося частью полпредаства.

¹ Внешняя политика СССР, 1917—1944, т. II, стр. 216.

Договор построен на принципе наибольшего благоприятствования с оговоркой, «что принцип наибольшего благоприятствования не применяется: 1) к преимущественным выгодам, которые Италия предоставила или могла бы предоставить своим колониям, протекторатам или владениям; 2) к специальным постановлениям, относящимся до торговли, содержащимся в договорах, которые Союз заключил или мог бы заключить в будущем с государствами, территории которых в день 1 августа 1914 г. составляли во всех отношениях нераздельную часть бывшей Российской империи, и к пограничным континентальным странам Азии». «Правительство Союза берет на себя ответственность за все сделки, заключаемые его торговым представительством в Италии. Соответственно этому товары, относящиеся до этих сделок, не будут подвергаться мерам предварительного характера». Это положение обеспечивало торгпредство от возможности наложения ареста на советские товары при предъявлении исков. Вместе с тем договор предусматривал, что «Стороны обязуются признать всякую статью об арбитраже, введенную в договоры между их уроженцами, по принадлежности, и обществами всякого рода», и давать исполнение решениям третейских судов. Договор предоставляет судам обеих стран право каботажного плавания. «Суда СССР и итальянские суда могут переходить из порта одной из договаривающихся сторон в один или несколько портов той же страны, будь то для помещения на склад всего или части груза, привезенного из-за границы, или же для составления или дополнения своего груза, предназначенного за границу».

Договор предусматривал, что итальянцы, в особенности итало-русские общества внешней торговли, будут иметь право помещать итальянские товары на таможенных складах важнейших портов Черного и Азовского морей, причем в течение 6 месяцев товары могут оставаться без оплаты таможенных пошлин и если проданы не будут, то могут быть вывезены обратно. В этот период Наркомат предоставлял некоторым иностранным фирмам право организовать консигнационные склады в Союзе с тем условием, что товары с этих складов могут быть проданы только с разрешения Наркомата. В советско-итальянском договоре имеется пункт о возможности организации таких складов в портах Черного и Азовского морей.

По таможенной конвенции с Италией 1924 г. Советский Союз предоставил скидки с таможенного тарифа: по электро-

двигателям в 40%; фруктам, лимонам 60% и т. п., и получил скидки с итальянских пошлин по шелковым коконам 75 %, по животному волосу 75 % и т. п. В таможенной конвенции фиксировались не новые ставки, а процентные скидки с общего тарифа, причем СССР сохранял право изменять ставки общего тарифа. Заключенное после итальянского соглашения со Швецией являлось шагом назад, так как в нем не было положения о торгпредстве. Ввиду того что Швеция затягивала установление дипломатических отношений и заключение соглашения с СССР, было предусмотрено, что Швеция не может претендовать на те права, преимущества или льготы, которые СССР предоставил или мог предоставить странам, признавшим советское правительство де-юре до 15 февраля 1924 г. Только 8 октября 1928 г. со Швецией была заключена специальная конвенция о статуте торгпредства.

В мае 1924 г. произошло обострение отношений между Германией и СССР. Немцы, ожидая принятия плана Дауэса и получение займа, хотели исправить впечатление, произведенное на капиталистический мир Рапальским договором и пустились на провокацию. 3 мая 1924 г. берлинская полиция ворвалась в торгпредство СССР и произвела там обыск. Советское правительство заявило протест против нарушения неприкосновенности помещения торгпредства. Конфликт затянулся. Наркомвнешторг прекратил сделки с немецкими фирмами и аппарат торгпредства стал сворачиваться. Германскому правительству пришлось признать действия берлинской полиции незаконными, и инцидент был ликвидирован протоколом от 29 июля 1924 г.

12 октября 1925 г. был заключен договор между СССР и Германией. Этот договор состоял из следующих соглашений: 1) соглашение о поселении; 2) экономическое соглашение; 3) железнодорожное соглашение; 4) соглашение о мореплавании; 5) соглашение о налогах; 6) соглашение о третейских судах; 7) соглашение об охране промышленной собственности.

Этот договор подтверждает положение Рапальского договора об отказе от взаимных претензий и принцип наибольшего благоприятствования. В экономическом соглашении указывалось, что «для осуществления монополии внешней торговли к посольству СССР в Германии присоединено торговое представительство, имеющее местопребывание в Берлине». «Задачей торгового представительства является: а) со-

действовать развитию торговых и хозяйственных отношений между Германией и СССР, а равно представлять интересы СССР в области внешней торговли; б) от имени СССР осуществлять регулирование внешней торговли с Германией; в) от имени СССР производить внешнюю торговлю с Германией. Внесения торгового представительства в торговый реестр не требуется».

Руководитель торгового представительства, два его заместителя и члены Совета торгового представительства пользуются всеми преимуществами и льготами экстерриториальных лиц; экстерриториальны и помещения торгпредства.

В соглашении о третейских судах устанавливалось, что третейские соглашения по торговым и другим гражданским делам между германскими сторонами и сторонами СССР признаются действительными. Если же стороны о третьем суде не смогут договориться, а третейский суд имеет местопребывание в Германии, то этот судья назначается председателем Берлинского оберландсгерихта, а если суд находится в СССР — то председателем верховного суда соответствующей советской республики.

В соглашении с Китаем от 31 мая 1924 г. советское правительство все договоры, соглашения и т. п., заключенные между бывшим царским правительством и какой-либо третьей стороной и сторонами и затрагивающие суверенные права или интересы Китая, объявляло уничтоженными и не имеющими силы. Китайско-Восточная железная дорога признавалась предприятием чисто коммерческим, и поэтому было выработано соглашение о создании правления дороги на паритетных началах. Одновременно с заключением торгового договора правительства соглашались выработать таможенный тариф для обеих договаривающихся сторон в соответствии с принципами справедливости и взаимности.

2. Организационные формы внешней торговли

Проведение новой экономической политики, новые, строящиеся на торговых началах, взаимоотношения между хозяйственными, необходимостью быстрого восстановления экспортных отраслей, организации заготовок сельскохозяйственных продуктов у крестьян вызвали изменения организационных форм внешней торговли. Необходимо было в кратчайший срок организовать аппарат по внешней торговле.

В статье 1 Наказа Совнаркома от 9 августа 1921 г. указывается, что «для развития торговых сношений с грани-

цей хозяйственным органам предоставляется право участия в заключении сделок и реализации таковых, а также право иметь свои представительства при граничных органах НКВТ».

Таким образом, в Наказе ставился вопрос об участии в работе Наркомвнешторга хозяйственных организаций. В резолюции IX Всероссийского съезда Советов имеется уже более четкая постановка этого вопроса.

«Интересы восстановления народного хозяйства в Советской России требуют облегчения прилива иностранного капитала в различные области хозяйства как в форме концессий, так и в форме займов.

IX Съезд Советов одобряет те шаги, которые советское правительство уже сделало для восстановления торговых, промышленных и кредитных отношений с границей. Вместе с тем съезд признает, что дальнейшее развитие торговых отношений с границей требует более прямых и непосредственных связей промышленности с граничным рынком. Находя, что охранение народного достоинства и интересы наиболее выгодной реализации на граничных рынках тех продуктов, кои разрешаются к вывозу, требуют сохранения за государством монополии внешней торговли, IX съезд Советов считает, что всероссийским и областным кооперативным объединениям, областным и губернским экономическим совещаниям и прочим крупным хозяйственным образованиям должно быть разрешено непосредственное производство экспортных и импортных операций на основании особых соглашений их с НКВТ о допущении и ограничении вывоза или ввоза определенных видов товаров и под его контролем. В тех же целях должно быть разрешено образование, при обязательном участии НКВТ, смешанных обществ для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границу и ввоза в Советскую Россию необходимых ей продуктов, с установлением таможенных пошлин ввозных и вывозных».

На основании директив съезда был издан ряд постановлений о новой структуре внешней торговли.

Президиум ВЦИК 13 марта 1922 г. принял постановление, определяющее основные начала системы внешней торговли.

В отношении экспорта постановление Президиума ВЦИК предусматривало три возможности: 1) Наркомвнешторг реализует те товары, которые сам заготавливает; 2) Наркомвнешторг может реализовать на граничном рынке на комиссион-

ных началах те товары, которые ему будут переданы государственными органами, с тем условием, чтобы вырученная валюта была использована для закупки заграничных товаров по их поручениям; 3) Наркомвнешторг предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на совершение непосредственных сделок на заграничном рынке.

Особо оговаривалось, что «Центросоюзу предоставляется право реализовать свои экспортные товары путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными объединениями, согласуя эту работу с Наркомвнешторгом и под его общим контролем».

В области импорта намечались также три возможности: 1) Наркомат сам выполняет определенные операции за счет государственного плана; 2) Наркомат осуществляет эти операции на комиссионных началах; 3) Наркомат имеет право давать разрешение отдельным государственным органам на непосредственное производство закупочных операций на внешнем рынке. В отношении Центросоюза устанавливался особый порядок: ему предоставлялось право «осуществлять свои внешнеторговые операции путем непосредственных операций с заграничными обществами кооперативных оптовых закупок» и «союзными потребительскими обществами». Для этой цели Центросоюзу разрешалось иметь за границей специальные представительства, работающие согласованно с Наркомвнешторгом и под его общим руководством.

Необходимо сказать несколько слов о роли кооперации. Кооперация (в частности Центросоюз) получила особые права на совершение операций в области внешней торговли.

Объясняется это в значительной мере двумя факторами: 1) наша торговля за границей до признания нас основными капиталистическими государствами осуществлялась под кооперативным флагом, и это положение закрепило права кооперации; 2) кооперации (в частности Центросоюзу) давалось право торговать за границей только с иностранными кооперативными центрами. Иностранная кооперация, в особенности кооперация английская, заинтересованная в покупке сырья и продовольствия, которое мы вывозили, с самого начала проявляла большой интерес к торговле с Советским Союзом, и первые кредиты, которые мы получали, шли по кооперативной линии.

Работа Центросоюза, которому давалось право иметь представительства за границей, должна была проводиться по согласованию и под руководством Наркомвнешторга.

Это постановление Президиума ВЦИК предусматривало в области внешней торговли некоторые новые организационные формы:

«Наркомвнешторг организует с утверждения Совета труда и обороны специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена. Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли, и для производства своих операций могут пользоваться как внутри страны, так и за границей существующими органами Наркомвнешторга или создавать свои собственные аппараты, а также могут организовывать и эксплуатировать производственные предприятия для выработки экспортных товаров. Подобные акционерные общества могут быть учреждаемы и другими хозяйственными государственными органами разным образом, по предварительному утверждению Советом труда и обороны, и действуют под контролем Наркомвнешторга. При обсуждении в Совете труда и обороны вопросов об утверждении таких обществ и смешанных компаний обязательно привлекается Наркомвнешторг».

В следующем пункте говорилось:

«Все ввозимые из-за границы и вывозимые туда товары подлежат обложению таможенной пошлиной».

Таможенные пошлины на ввоз и вывоз устанавливаются Советом народных комиссаров и не могут изменяться концессионными договорами. Изменения возможны только по заключении торговых договоров с отдельными странами».

Это постановление допускало в области внешней торговли организацию специальных акционерных обществ, как чисто советских, так и смешанных, с участием иностранного капитала.

Если постановление Президиума ВЦИК давало только право Наркомвнешторгу разрешать отдельным хозяйственным организациям совершать внешнеторговые сделки, то в постановлении ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. указывалось, что «точно установленным по особому списку государственным, центральным и местным хозяйственным органам предоставляется, при условии неуклонного соблюдения монополии

ных началах те товары, которые ему будут переданы государственными органами, с тем условием, чтобы вырученная валюта была использована для закупки заграничных товаров по их поручениям; 3) Наркомвнешторгу предоставляется право давать разрешение вышеуказанным учреждениям на совершение непосредственных сделок на заграничном рынке.

Особо оговаривалось, что «Центросоюзу предоставляется право реализовать свои экспортные товары путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными объединениями, согласуя эту работу с Наркомвнешторгом и под его общим контролем».

В области импорта намечались также три возможности: 1) Наркомат сам выполняет определенные операции за счет государственного плана; 2) Наркомат осуществляет эти операции на комиссионных началах; 3) Наркомат имеет право давать разрешение отдельным государственным органам на непосредственное производство закупочных операций на внешнем рынке. В отношении Центросоюза устанавливался особый порядок: ему предоставлялось право «осуществлять свои внешнеторговые операции путем непосредственных операций с заграничными обществами кооперативных оптовых закупок» и «союзными потребительскими обществами». Для этой цели Центросоюзу разрешалось иметь за границей специальные представительства, работающие согласованно с Наркомвнешторгом и под его общим руководством.

Необходимо сказать несколько слов о роли кооперации. Кооперация (в частности Центросоюз) получила особые права на совершение операций в области внешней торговли.

Объясняется это в значительной мере двумя факторами: 1) наша торговля за границей до признания нас основными капиталистическими государствами осуществлялась под кооперативным флагом, и это положение закрепило права кооперации; 2) кооперации (в частности Центросоюзу) давалось право торговать за границей только с иностранными кооперативными центрами. Иностранная кооперация, в особенности кооперация английская, заинтересованная в покупке сырья и продовольствия, которое мы вывозили, с самого начала проявляла большой интерес к торговле с Советским Союзом, и первые кредиты, которые мы получали, шли по кооперативной линии.

Работа Центросоюза, которому давалось право иметь представительства за границей, должна была проводиться по согласованию и под руководством Наркомвнешторга.

Это постановление Президиума ВЦИК предусматривало в области внешней торговли некоторые новые организационные формы:

«Наркомвнешторг организует с утверждения Совета труда и обороны специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена. Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли, и для производства своих операций могут пользоваться как внутри страны, так и за границей существующими органами Наркомвнешторга или создавать свои собственные аппараты, а также могут организовывать и эксплуатировать производственные предприятия для выработки экспортных товаров. Подобные акционерные общества могут быть учреждаемы и другими хозяйственными государственными органами разным образом, по предварительному утверждению Советом труда и обороны, и действуют под контролем Наркомвнешторга. При обсуждении в Совете труда и обороны вопросов об утверждении таких обществ и смешанных компаний обязательно привлекается Наркомвнешторг».

В следующем пункте говорилось:

«Все ввозимые из-за границы и вывозимые туда товары подлежат обложению таможенной пошлиной».

Таможенные пошлины на ввоз и вывоз устанавливаются Советом народных комиссаров и не могут изменяться концессионными договорами. Изменения возможны только по заключении торговых договоров с отдельными странами».

Это постановление допускало в области внешней торговли организацию специальных акционерных обществ, как чисто советских, так и смешанных, с участием иностранного капитала.

Если постановление Президиума ВЦИК давало только право Наркомвнешторгу разрешать отдельным хозяйственным организациям совершать внешнеторговые сделки, то в постановлении ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. указывалось, что «точно установленным по особому списку государственным, центральным и местным хозяйственным органам предоставляется, при условии неуклонного соблюдения монополии

внешней торговли, самим вести торговые операции с заграницей через посредство специальных своих представителей.

Список таковых хозяйственных органов составляется наркоматами, областными экос и столичными губэкос и утверждается Советом труда и обороны».

На основании этого постановления Совет труда и обороны установил список хозорганов, получивших право выхода на внешний рынок. Таковыми были: по экспорту леса — важнейшие лесоэкспортирующие организации по списку, согласованному Наркомвнешторгом с ВСНХ (Северолес, Двинолес и др.); по экспорту нефти — Нефтесиндикат; по экспорту льна, кудели, пенки — Льноторг, Госторг, Центросоюз, Льноцентр, Хлебопродукт.

Всероссийскому текстильному синдикату, Центральному правлению каменноугольной промышленности Донбасса, Гособъединению азербайджанской нефтяной промышленности, Центральному управлению грозненской нефтяной промышленности, Главному управлению чайной промышленности, Всероссийскому кожсиндикату, Гостресту резиновой промышленности, Госторговле медицинским имуществом было предоставлено право выхода на внешний рынок по экспорту товаров их производства и по импорту необходимых им товаров. Кроме того, имели право выхода на внешний рынок кооперативные центры — Центросоюз, Сельскосоюз, Маслоцентр, Льноцентр, Украинская кооперация.

В июле 1923 г. для экспорта хлебных продуктов было организовано акционерное общество Экспортхлеб. Учредителями его были: Наркомвнешторг, Госбанк, Центросоюз, Хлебопродукт, Сельскосоюз. В число акционеров входили и другие хлебозаготовители. Постановлением СТО от 28 августа 1923 г. Экспортхлебу было предоставлено монопольное право вывоза за границу всевозможных хлебных и маслянистых продуктов как в сыром, так и в обработанном виде. Кроме того, Наркомвнешторг участвовал в организованном им совместно с объединениями льняных фабрик акционерном обществе Льноторг (октябрь 1922 г.). Этому обществу было предоставлено право выхода на внешний рынок по экспорту льна и льняных изделий.

Предоставляя право выхода на внешний рынок отдельным государственным организациям, постановление ВЦИК от 12 апреля 1923 г. подчеркивало ограниченный характер этого выхода:

«1. Основными торговыми органами РСФСР за границей являются торговые представительства РСФСР.

2. Производственные государственные предприятия и их объединения, перешедшие на коммерческий расчет, получающие право совершения торговых операций на внешних рынках на основании декрета от 16 октября 1922 г., могут продавать за границей только предметы своего производства и покупать лишь предметы, необходимые для собственного производства. Перепродажа этими предприятиями купленных за границей товаров, а равно продажа ими за границей купленных в России товаров воспрещается».

Выход на внешний рынок государственных предприятий и их объединений ограничивался теми товарами, которые были необходимы соответствующим организациям для производства.

Таким образом, право выхода на внешний рынок получили: 1) органы самого Наркомвнешторга; 2) отдельные государственные организации по особому списку; 3) центральные кооперативные объединения; 4) особые акционерные общества, чисто советские или смешанные.

Кроме того, постановлением ВЦИК от 12 апреля 1923 г. устанавливалось, что иностранные фирмы допускаются к производству торговых операций в пределах РСФСР и к открытию контор, отделений, представительств и т. п. не иначе, как с разрешения Главного концессионного комитета, по заключению Народного комиссариата внешней торговли.

Следовательно, в области внешней торговли для иностранных фирм допускалась возможность и отдельных концессий.

Новые условия внешней торговли, наличие ряда организаций, имеющих право выхода на внешний рынок, и изменявшаяся обстановка внутри страны, необходимость торговли в самой стране неизбежно диктовали изменение системы самого Наркомата внешней торговли.

С переходом к новой экономической политике декретом ЦИК от 9 августа 1921 г. Наркомвнешторгу было предоставлено право производить заготовки и все работы по приведению товаров в ликвидное состояние. Этим декретом Наркомвнешторг был превращен в организацию, работавшую на началах коммерческого расчета. Экспортный фонд Республики был передан Наркомвнешторгу как его оборотный фонд. Из этого фонда снабжались средствами Госторг и другие внешнеторговые организации.

В новых условиях, когда право выхода на внешний рынок

получили и отдельные организации, Наркомат должен был разделиться на две основных части: орган регулирующий и орган непосредственно торговый, оперативный. Такое деление и было произведено. Торговая часть была выделена в особую контору по экспорту и импорту, называемую Госторг. В апреле 1922 г. в составе Наркомвнешторга была создана экспортная контора Госторг. В постановлении Наркомвнешторга указывалось, что «для организации всех импортных и экспортных операций Наркомвнешторг учреждает Госторг, действующий по общим директивам и под контролем Наркомвнешторга».

Во главе Госторга стоял председатель и 4 члена, назначаемые Наркомвнешторгом на один год.

Постановлением сессии ВЦИК от 12 ноября 1923 г. было утверждено положение о Народном комиссариате внешней торговли, имевшем следующую структуру: народный комиссар и коллегия при нем, секретариат, Управление делами, Управление торговыми предприятиями и учреждениями, Управление по регулированию, Плановая комиссия, Финансово-счетное управление, Экономическо-правовое управление, Транспортное управление, Главное таможенное управление.

Ввиду того что, помимо органов внешней торговли, право на совершение внешних операций получили и другие организации, было создано специальное Управление по регулированию. На это управление возлагалась разработка экспортных и импортных планов, а также контингентов импортных и экспортных товаров и выдача лицензий и удостоверений.

Поскольку Наркомвнешторг приступил к организации ряда специальных учреждений, стал вопрос и об едином руководстве этими учреждениями. Общее руководство их деятельностью и согласование оперативных планов возлагалось на Управление торговыми предприятиями.

Органами Наркомвнешторга являлись: 1) уполномоченные Наркомвнешторга при советах народных комиссаров союзных республик; 2) торговые представительства СССР и торговые агентства СССР за границей; 3) таможенные округа или представители таможенных управлений.

На уполномоченных Наркомвнешторга возлагалась задача регулирования внешней торговли на территории данной союзной республики. В отдельных республиках были учреждены госторги.

Торговые представительства за границей являлись органами

Наркомата и в то же время составляли часть соответствующих полномочных представительств СССР за границей и входили в их состав.

«Торговые представительства за границей для выполнения возложенных на них задач имеют при себе аппарат, который разделяется на часть регулиющую и часть коммерческую...».

«Торговые представители назначаются и отзываются по постановлению Совета народных комиссаров».

Наличие ряда хозяйственных органов, получивших право выхода на внешний рынок, неизбежно вызвало особые задачи по регулированию их деятельности за границей. Ряд постановлений ограничивал права хозорганов и устанавливал, что основным органом по внешней торговле за границей является торгпредство, а представители хозяйственных организаций находятся под контролем торгпредства и могут совершать только такие сделки, которые не препятствовали бы осуществлению за границей единой торговой политики.

Хозяйственные органы, получившие выход на внешний рынок, были обязаны о всех своих операциях уведомлять торгпредство. Торгпредство имело право запретить совершение соответствующей сделки, наложить «вето» на ту или иную торговую операцию, но торгпред, наложивший «вето», должен был дать возможность хозяйственным органам совершить через него соответствующую сделку.

Чем было вызвано такое изменение системы внешней торговли? Не представляла ли новая система опасности для монополии внешней торговли и какие мероприятия принимались для того, чтобы подобного рода опасность можно было устранить?

Одной из основных задач, которые стояли перед партией и правительством в период новой экономической политики, была задача путем оживления сельского хозяйства получить сырье и продовольствие и восстановить промышленность. В период нэпа, когда сельское хозяйство было сильно разрушено и для его оживления была предоставлена известная свобода торговли, возможность крестьянину продавать свои продукты на рынке, перед Наркомвнешторгом встала грандиозная задача заготовок. Наркомвнешторг не в силах был один произвести заготовки целого ряда сельскохозяйственных товаров и оживить экспортные отрасли. Поэтому неизбежно было допустить на внешний рынок целый ряд хозяйственных организаций и в первую очередь кооперацию.

В области импорта положение было легче, но аппарат Наркомвнешторга в тот период был слаб, и ему трудно было одному справиться со своей задачей.

В предоставлении права выхода на внешний рынок целому ряду хозяйственных органов имела опасность срыва проведения единой политики по отношению к иностранному рынку. Оппозиция, которая в лице Бухарина, Сокольников и др. с самого начала зппа начала атаку против монополии внешней торговли, была разбита, но она пошла по другому пути — по пути стремления расширить список хозорганов, получивших право выхода на внешний рынок.

Оппозиция стремилась к тому, чтобы превратить Наркомат только в регулирующий орган и передать всю внешнюю торговлю отдельным хозорганам. Партия вела борьбу против этих попыток. Правительство при предоставлении отдельным хозорганам права выхода на внешний рынок максимально ограничивало число соответствующих хозорганов, так как при значительном расширении круга таких хозорганов было бы невозможно проводить контроль над их операциями, и монополия внешней торговли могла быть подорвана. Работа по регулированию должна была быть связана с оперативной работой, так как контроль и надзор над деятельностью отдельных хозорганов мог реально осуществляться только в том случае, если регулирующий орган принимал непосредственное участие в торговых операциях.

Для согласования деятельности отдельных хозорганов, получивших право выхода на внешний рынок с одним и тем же товаром, при Наркомате и торгпредствах были организованы специальные экспортные бюро: по лесу, льну, пушнине, по ящам и т. п. Эти бюро, состоящие из представителей хозорганов и кооперативных объединений, экспортирующих данный товар, под руководством Наркомата и торговых представительств за границей направляли, регулировали и контролировали деятельность отдельных хозорганов за границей.

«Главнейшими задачами экспортных бюро являются: 1) разграничение внешних рынков между отдельными организациями, имеющее целью довести до минимума конкуренцию между входящими в объединение экспортерами; 2) строго выдержанная политика лимитных цен, заставляющая иностранных потребителей считаться с организованной волей объединенных русских экспортеров; 3) содействие НКВТ и его Управлению регулирования в области лицензионной политики»¹.

¹ Итоги внешней торговли СССР. 1923—1924 гг. 1924.

В качестве примера приведем организацию Лесэкспортного бюро. Лесэкспортное бюро объединяло Северолес, Двинолес, Дальлес, Лесбел, Фанеротрест, Всколес, Экспортлес, Севзапгосторг, Аркос и акционерное общество Лесозэкспорт, т. е. всех наиболее крупных лесозэкспортеров.

Для устранения конкуренции иностранные рынки были разделены между лесозэкспортерами с предоставлением отдельным крупным трестам доминирующего значения на соответствующем рынке: так, на английском рынке доминирующее значение было предоставлено Северолесу, на германском — Севзаплесу, в Прибалтике — Двинолесу, на китайском и японском рынках — Дальлесу. В Москве было Центральное бюро при Управлении регулирования Наркомвнешторга, имевшее свои органы как в СССР, так и за границей при торгпредствах: в Лондоне, Берлине и Риге.

За границей основным аппаратом по внешней торговле были торгпредства, но в Лондоне в 1920 г. был организован Аркос. Аркос как английское акционерное общество открыл конторы в Константинополе, Париже, Нью-Йорке и с разрешения правительства СССР — ряд контор в СССР. В 1924 г. нью-йоркская контора Аркоса была слита с американским обществом «Продукт Эксчэинж Корпорейшен» в «Амторг Трейдинг Корпорейшен» — американское общество, занимающееся внешней торговлей между СССР и США. Акции этого общества принадлежали советским организациям. Кроме Аркоса, в Лондоне были организованы и другие акционерные общества с советским капиталом: Общество русских нефтепродуктов (РОП), Русское шетинное общество, «Книга Ингланд» и др.

В Лондоне существовали общества, принадлежавшие старой русской кооперации. После заключения торгового соглашения с Великобританией эти общества (Центросоюз Лимитед, Товарищество льноводов, Сельсоюз) перешли под контроль советских кооперативных центров.

До 1923 г. советские организации выступали с фрахтованием судов на иностранных рынках разрозненно. С конца 1923 г. Наркомвнешторг проводит политику монополии фрахтования. Монополия фрахтования осуществлялась при посредстве Центрального фрахтового совещания при Наркомвнешторге и фрахтовых бюро в СССР и за границей: в Ленинграде, Одессе, Архангельске, Владивостоке, Лондоне, Ревеле и Берлине. Задачей бюро, в которые входили основные экспортеры, был контроль за фрахтованием. Органом же по проведению фрахтовых операций были фрахтовые конторы в Лондоне,

Одессе, Ленинграде, Гамбурге и других местах. В Лондоне в июне 1923 г. было организовано специальное общество для фрахтования судов — для перевозки грузов в СССР и из СССР — Аркос Стимш и К°. Для страхования советских грузов в Лондоне было организовано Черноморско-Балтийское страховое общество.

Смешанные общества. В. И. Ленин в своем письме о монополии внешней торговли указывал, что «система смешанных обществ есть единственная система, которая в состоянии действительно улучшить плохой аппарат НКВТ, ибо при этой системе работают рядом и заграничный и русский купец»¹. На основании постановления Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 г. приступили к организации смешанных обществ по экспорту и импорту отдельных товаров с участием советского и иностранного капитала. Целью организации этих обществ было привлечение иностранных купцов-специалистов по отдельным товарам и получение иностранного кредита. Акционерами этих обществ были Наркомвнешторг в лице отдельных внешне-торговых организаций и иностранные фирмы. Советской стороне принадлежало не менее 51% акций. Таким образом было обеспечено большинство голосов в общем собрании акционеров и в правлении; иностранная сторона, помимо взноса в акционерный капитал, обязывалась предоставить определенный кредит обществу. В отчете Наркомвнешторга за 1923—1924 гг. указывалось, что, кроме специальных обществ, как Дерутра (русско-германское транспортное общество) и Дерулофт (русско-германское общество воздушных сообщений), все эти общества могут быть разделены на три группы: 1) торговые смешанные акционерные общества (Руссавторг, Руссерторг, Расо, Русот, Ратао, Рустрозит, Руссотюрк, Эгекспорт); 2) производственные смешанные общества (Руссангюлес, Руссголландолес, Русснорвеголес, Двинолес Лимитед); 3) концессионные фирмы, которым было предоставлено право импорта и экспорта определенных товаров (Дава Бритополь, Аламерико, Востваг, Рубен и Билефельд). Эти общества, даже в период их относительного расцвета, играли незначительную роль в нашем экспорте (7—10%) и импорте (4,5%). Кредит, который был получен при их посредничестве, был невелик (в 1923/24 гг. 21 млн. руб., из них 7,6 млн. руб. банковские и 13,6 млн. руб. товарные). Опыт их был быстро использован советскими специалистами, и в дальнейшем они постепенно были ликвидированы.

¹ В. И. Ленин, Собрание сочинений, т. XXVII, стр. 382.

Особо надо остановиться на смешанных обществах, образованных в Лондоне. Для торговли хлебными продуктами в 1923 г. в Лондоне было организовано Русско-британское хлебозаспорное общество с капиталом в 100 тыс. фунт. ст.; его участниками были Экспортхлеб, Центросоюз, Инглант и Аркос, с одной стороны (акции на 50 000 ф. ст.), и английская группа: Английское кооперативное общество оптовых закупок — 29 167 ф. ст., транспортное общество Фирнес Визи — 10 417 ф. ст. и хлебный брокер Шиптон Андерсон — 10 417, всего 50 000 ф. ст.¹ Это общество занималось продажей русского хлеба на комиссионных началах и через его посредство. Кооперативное общество оптовых закупок предоставляло Экспортхлебу кредиты для заготовок хлебов, под хлеба в элеваторах в СССР и под коносаменты.

Для торговли лесом в Англии в 1923 г. было организовано смешанное общество — Русское лесное агентство; часть капитала общества (две трети) принадлежала советской стороне (Северолес, Петролес и Аркос) и треть — брокерской фирме Черчилль и Сим. Общество продавало русский лес на комиссионных началах, и при его посредстве советские организации получили в английских банках кредит под лес в СССР.

3. Регулирование внешней торговли

Основной задачей в регулировании внешней торговли являлась выработка экспортно-импортного плана. Материалом для составления импортного плана служили главным образом заявки хозорганов, объединяющих ту или иную отрасль промышленности или торговли. Эти данные корректировались: 1) цифрами, полученными от экосо отдельных областей и республик; 2) соображениями экономической политики (степень важности данной отрасли в общей системе народного хозяйства); 3) возможностью замены ввоза продукцией внутренней или аналогичными изделиями, имеющимися на внутреннем рынке, и 4) учетом как внутренних запасов, так и тех, которые образовались по фактически ранее выданным и реализованным лицензиям².

По импорту отдельных товаров устанавливались контингенты. Эти контингенты распределялись по республикам и областям и по субъектам импорта. Импортный план не содержал подробной номенклатуры, и каждая статья его могла

¹ СССР на английском рынке. Лондон, 1926, стр. 137.
² Итоги внешней торговли СССР, 1923—1924, М., 1924.

быть подразделена на сотни наименований. План был составлен по кварталам, и распределение закупок по странам намечалось на основании опыта.

Основными источниками экспортного плана были: а) сведения об экспортных ресурсах, исчисляемые на основании размеров производства и внутреннего потребления, с учетом условий финансирования, транспорта, конъюнктуры внешнего рынка, соотношения внутренних и внешних цен; б) заявки экспортирующих организаций, рассмотренные и критически проверенные на заседании экспортных бюро; в) планы отдельных республик и областей. В первый период внешней торговли (1920—1922 гг.) основная задача состояла в выявлении излишков сырья, а затем, в период новой экономической политики, когда начал обнаруживаться недостаток некоторых видов сырья для внутреннего рынка, по отдельным товарам стали устанавливаться контингенты.

В своем постановлении от 12 апреля 1923 г. Совет народных комиссаров предусматривает: 1) установление Наркомвнешторгом совместно с Госпланом периодических контингентов на основные предметы, вывоз и ввоз которых подлежат ограничению; 2) выделение соответствующих частей этих контингентов в распоряжение своих уполномоченных при областных экос и экос союзных республик; 3) распределение контингентов между отдельными организациями в центре и на местах при участии самих организаций; 4) ответственность организаций за выполнение полученных ими долей контингентов.

При распределении контингентов экспорта по субъектам все статьи делились на следующие группы: а) товары, экспорт которых предоставлялся монополично одной организации, например хлеб — Экспортхлебу; б) товары, по которым допускалось к экспорту ограниченное число организаций (например по льну — Льноторг, Льноцентр, Центросоюз, Хлебопродукт и Госторг); в) товары, к участию в экспорте которых допускался ряд государственных и кооперативных учреждений и смешанные общества. Разверстка производилась лишь по контингентированным товарам; по остальным товарам участие определялось реальными возможностями экспортёров.

Для совершения внешнеторговых сделок все организации должны были получать разрешения от НКВТ или его органов. При выдаче Наркомвнешторгом разрешений указывался поря-

док осуществления операций: через аппарат торгпредства или под контролем торгпредства.

Право на ввоз экспортных и вывоз импортных товаров устанавливалось: а) удостоверениями, выдаваемыми организациями, получившим право выхода на внешний рынок, и б) лицензиями на совершение отдельных сделок. Удостоверения выдавались аппаратом Наркомата и его уполномоченными, причем все лицензии и удостоверения на ввоз неконтингентированных товаров выдавались лишь по предварительному заключению экспертных бюро, состоящих из представителей Наркомвнешторга, ВСНХ, Рабоче-крестьянской инспекции и Наркомфина. Обладатели лицензий реализовали их за границей через аппарат Наркомвнешторга. В тех случаях, когда они имели со стороны частных фирм более выгодные предложения, им предоставлялось право использовать частные предложения под контролем органов Наркомвнешторга. Товар, закупленный за границей по лицензиям или удостоверениям, выданным Наркомвнешторгом или его уполномоченными, ввозился в СССР на основании документов, выдаваемых торгпредствами в обмен на эти лицензии или удостоверения.

На основании экспортных и импортных планов Наркомат составлял валютные планы.

В целях улучшения качества экспортируемых товаров СТО 20 июня 1923 г. предложил Наркомвнешторгу установить стандарты по отдельным товарам. Стандарты, условия сортировки и упаковки, которым должны удовлетворять экспортируемые товары, вырабатываются Наркомвнешторгом по соглашению с ВСНХ и комиссией по внутренней торговле при СТО. Все товары, вывозимые из РСФСР и союзных республик, должны иметь следующую маркировку: а) наименование учреждения или организации, отправляющих товар (постоянная марка фирмы); б) марка по стандарту и в) количество. В случае обнаружения неоднократных случаев вывоза за границу не соответствующих стандартам товаров Наркомвнешторг в праве прекратить выдачу лицензий или удостоверений учреждениям или организациям, нарушающим правила стандартизации.

До революции русский хлеб вывозился засоренным и это, несмотря на прекрасное качество хлеба, понижало его цену. Такое же положение было и с другими товарами. Монополия внешней торговли создала возможность повысить качество экспортируемых товаров. Наркомвнешторг приступил к выработке стандартов по ряду товаров. Для контроля над каче-

ством экспортируемых товаров при Наркомвнешторге был учрежден специальный институт бракеров по отдельным товарам.

В период военного коммунизма таможенные пошлины потеряли какое-либо значение, потому что в этот период Наркомвнешторг не продавал, а распределял товары. Незначительность товарооборота в 1920 г. лишала таможенные пошлины их роли как фактора, содействующего развитию торговли со странами, находящимися с Советским Союзом в договорных отношениях. В мирном договоре с Финляндией от 14 октября 1920 г. было установлено, что «финляндские произведения почвы, кустарные и промышленные изделия освобождаются при ввозе их в Россию от всякого рода таможенных пошлин и иных за ввоз сборов».

С введением новой экономической политики таможенные пошлины приобретают значение в качестве дополнительного орудия нашей внешней торговой политики. Внутри страны происходит торговля с допуском частного капитала и, следовательно, размер таможенных пошлин мог влиять на внутренние цены. Наличие пошлин являлось также одним из факторов, определяющих покупки отдельных хозяйств в той или иной стране. Первый таможенный тариф 1922 г. являлся лишь несколько исправленным изданием дореволюционного тарифа. Тариф 1924 г. был построен на следующих принципах:

«Удовлетворение интересов сельского хозяйства достигается:

а) допущением беспошлинного ввоза важнейших сельскохозяйственных машин, семян, удобрительных веществ и средств для борьбы с вредителями; б) установлением умеренных и низких ввозных пошлин на перечисленные в предыдущем пункте товары, хотя и изготовляемые у нас, но не в достаточном количестве и не вполне удовлетворительного качества, с допущением беспошлинного вывоза тех видов сельскохозяйственного сырья и жизненных припасов, вывоз которых не может вредно отразиться на процветании главнейших отраслей нашей промышленности.

Защита советской промышленности от иностранной конкуренции достигается:

а) установлением соответственных ввозных пошлин как на изделия, которые изготовляются нашей промышленностью в достаточном количестве и удовлетворительного качества, так и на те товары, производство которых, хотя и не является в настоящий момент достаточным для полного удовлетворе-

ния потребностей страны, однако имеет все шансы на неуклонное и сравнительно быстрое развитие;

б) допущением беспошлинного ввоза промышленного сырья, полуфабрикатов и предметов машинного оборудования, у нас не производящихся и не изготовляемых, но в то же время крайне необходимых для важнейших отраслей нашей промышленности;

в) установлением высоких вывозных пошлин на все виды сырья, производящегося у нас в недостаточном количестве и крайне необходимого для нашей промышленности;

г) установлением умеренных и низких ввозных пошлин, а в отдельных случаях беспошлинного ввоза некоторых видов сырья, полуфабрикатов, необходимых для нашей промышленности и у нас изготовляемых в недостаточном количестве;

д) установлением беспошлинного вывоза и премированием вывоза готовых изделий» («Итоги внешней торговли СССР», 1923—1924 гг.).

В нашей внешней торговле таможенный тариф учитывал особое положение восточных стран. Был установлен общий таможенный тариф по привозной торговле и особый тариф для товаров, привозимых через порты Каспийского моря и через азиатскую сухопутную границу, от Черного моря до пунктов пересечения границ Союза ССР, Монголии и Северного Китая, а также из стран, прилегающих к побережью Каспийского моря и к указанной сухопутной границе. По восточному тарифу целый ряд товаров пошлинами не облагался, а по другим товарам пошлины были более низкие, чем по западному тарифу. Таким образом, товары, привозимые из Западного Китая, Афганистана, Монголии и Тувинской народной республики, пользовались льготами. Особый льготный тариф был установлен и для товаров персидского происхождения, привозимых через персидскую границу.

Кроме того, были установлены дифференциальные, пониженные тарифы для грузов, привозимых через Мурманск и через порты Великого океана и сухопутную границу с Северным Китаем.

В первый период развития нашей внешней торговли контрабанда была значительна. По данным сборника «Контрабанда и борьба с ней» (1925 г.), в 1923/24 г. таможенными властями было задержано товаров в размере 1,59% всего торгового оборота, а в 1913 г. задержанная контрабанда составила только 0,025% оборота. До войны было принято считать, что задержанная контрабанда составляла около 1/10% всей

контрабанды. «Таким образом,— пишут авторы сборника,— принимая во внимание, в целях осторожности, довоенное десятикратное отношение и зная, что стоимость задержанной контрабанды в 1923/24 г. составляла 8625 тыс. руб., определяем стоимость всей провезенной в обе стороны контрабанды в 86 256 тыс. руб., что составляет 15,9 % от легального товарооборота за 1923/24 г.». В дальнейшем укрепление наших границ резко снизило контрабанду.

4. Внешнеторговый оборот СССР

	Импорт				
	1921 г. (январь—сентябрь)	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
Весь импорт в млн. руб.	736,6	1252,7	686,6	1078,9	3342,9
Промышленный в %	33,2	45,6	76,2	82,7	68,5
Потребительский в %	66,8	54,4	23,8	17,3	31,5
Отдельные товары в %					
Хлеб, мука, рис	7,5	23,0	—	—	15,5
Чай	—	—	0,6	2,7	2,3
Шкуры и кожа	—	—	0,4	1,4	2,3
Хлопок	—	—	11,7	24,4	18,5
Шерсть	—	—	—	4,6	7,0
Каучук	—	1,3	5,3	1,2	1,2
Черные металлы	11,8	7,2	6,8	4,8	3,1
Цветные металлы	2,5	—	3,2	4,6	2,2
Бумага	2,0	4,4	3,3	5,0	2,8
Химикаты	1,3	2,5	3,5	2,4	2,4
Машины и оборудование	9,4	21,2	22,0	4,2	13,6
Ткани и обувь	49,0	12,9	—	—	—
Прочие	16,5	27,5	43,4	34,7	28,4
	100	100	100	100	100

В годы 1921—1922 главную роль в импорте играли потребительские товары. 1921 год был годом небывалого по своим размерам голода, охватившего значительную часть территории страны. Импортный план 1921/22 г. предполагал обеспечить промышленность сырьем, машинами, транспорт — паровозами, однако голод опрокинул импортный план: пришлось закупать в больших количествах хлеб и семена за счет зо-

лотого запаса, так как других ресурсов в 1921 г. еще не было. Однако в импорте 1921/22 г. мы видим и ввоз паровозов на значительную сумму — 113 млн. руб.

«Первого февраля 1921 г.,— указывал В. И. Ленин,— СНК принял решение о закупке за границей 18 500 000 пудов угля, так как тогда уже обрисовался наш топливный кризис. Тогда уже выяснилось, что нам придется затратить наш золотой фонд не только на покупку средств оборудования. Последнее подняло бы наше угольное производство, и мы хозяйничали бы лучше, если бы выписали из-за границы себе машины на развитие угольной промышленности, нежели если выписали уголь, но кризис оказался таким острым, что пришлось от этого, экономически лучшего, образа действия перейти к худшему и затрачивать средства на покупку угля, который мы могли бы иметь у себя. Нам придется идти на еще большие уступки для закупки предметов потребления для крестьян и рабочих»¹.

В 1922 г. в нашей внешней торговле происходит перелом. Урожай 1922 г. был благоприятным, и доля потребительского импорта сократилась с 54,4 % в 1921/22 г. до 23,8 % в 1922/23 г. В восстановительный период основной задачей внешней торговли было обеспечение нашей промышленности необходимым сырьем. В импорте доля сырья и полуфабрикатов возрастает с 11,8 % в 1921/22 г. до 40,8 % в 1922/23 и 68,2 % в 1923/24 г.

В ввозе промышленного сырья первое место занимали хлопок и шерсть.

Хлопок составлял в 1922/23 г. 11,7 %, а в 1923/24 г. — 24,4 % и в 1924/25 г. — 18,5 % всего импорта.

Ввоз хлопка составлял в 1913 г. 45,3% всего потребления, в 1923 г. — 60,8 %, в 1924 г. — 66,2 %, затем доля ввоза в связи с успехами хлопководства понижается до 45,4 % в 1924/25 г. Шерсть занимала в 1923/24 г. 4,6 %, в 1924/25 г. — 7 % всего импорта. Черные и цветные металлы занимали 9,8 % в 1922/23 г., 9,4 % в 1923/24 г. и 6,0 % в 1924/25 г.

Хотя в восстановительный период основное внимание было уделено ввозу промышленного сырья, но ввозились также и паровозы, оборудование для промышленности, сельскохозяйственные машины и тракторы. Импорт резко возрос — с 1 078 млн. руб. в 1923/24 г. до 3 342 млн. руб. в 1924/25 г., причем ввоз машин и оборудования увеличился более чем в 2½ раза. Нан-

¹ В. И. Ленин. Собрание сочинений, 1935, т. XXVI, стр. 213.

большой рост дал ввоз оборудования текстильной и металлической промышленности, т. е. тех отраслей, которые в 1924/25 г. обнаружили максимальное развитие; ввоз сельскохозяйственных машин и тракторов возрос по сравнению с 1923/24 г. больше чем в 5 раз. В 1924/25 г. для того, чтобы быстро справиться с последствиями неурожая, были ввезены хлебпродукты, составившие 15,5% всего импорта. В связи с этим доля потребительского импорта возросла с 17,3% в 1923/24 г. до 31,5% в 1924/25 г.

По странам импорт распределялся следующим образом (в %):

	1921 г. январь— сентябрь	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
Англия	32,3	19,6	25,0	20,9	15,3
Германия	23,1	30,9	41,3	19,4	14,2
США	30,8	16,3	12,9	21,9	27,9
Франция	—	—	—	1,0	1,3
Швеция	6,4	4,0	4,9	5,3	2,2
Италия	—	—	—	0,6	0,7
Эстония	4,0	4,8	3,6	1,8	0,6
Голландия	—	—	—	0,6	4,8
Иран	—	—	—	9,5	7,2
Прочие страны	13,4	24,4	12,3	19,1	25,8
	100	100	100	100	100

Мы видим, что в 1923—1925 гг. на первом месте в импорте были США (21,9% в 1923/24 г. и 27,9% в 1924/25 г.); на втором — Англия (20,9% в 1923/24 г. и 15,3% в 1924/25 г.) и на третьем — Германия (19,4 и 14,2%). Значительная доля сырья в импорте определила доминирующую роль в этот период США и Англии. По сравнению с довоенным временем возросла роль США (в 1913 г. — 5,8%) и Великобритании (в 1913 г. — 12,6%) и сократилась роль Германии (в 1913 г. — 47,5%).

Распределение импорта по отдельным субъектам (в %)¹

	1924/25	1925/26
Госторги	3	21,7
Прочие госорганы	66,8	58,6
Гос. или обществ.	6,3	8,5
Иностранные	3,7	7,3
Смешанные общества	1,3	1,4
Иностранные фирмы	1,3	1,3
Частные лица	0,3	0,7
Прочие импортеры	0,3	0,5
	100	100

Эта таблица показывает, что роль смешанных обществ, иностранных фирм и частных лиц была ничтожна, а роль кооперации — незначительна. Основными субъектами были госорганы и госторги.

О том, какую роль по закупкам на внешнем рынке играли торгпредства и отдельные хозорганы, дает представление следующая таблица (в %).

Годы	Закупки торгпредствами	Под контролем торгпредств
1923/24	59,5	40,5
1924/25	68,3	31,7
1925/26	62,7	37,3

Роль закупок, производимых непосредственно торгпредствами, в 1924/25 г. увеличилась, а затем в 1925/26 г. несколько сократилась, но все же большая часть закупок совершалась самими торгпредствами.

Отчеты германского торгпредства показывают, что закупки отдельных хозорганов производились по ценам, более высоким, чем закупки, совершаемые самим торгпредством, так как торгпредство обладало более опытными кадрами и торговыми связями, и поэтому роль торгпредства все время возрастала.

¹ Внешняя торговля СССР за 10 лет. М., 1928.

Экспорт

	1921 г. (январь— сентябрь)	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
Весь экспорт в млн. руб.	48,0	293,2	613,4	1715,5	2581,9
Сельскохозяйственный в %	72,9	49,8	63,0	62,9	55,8
Промышленный в %	27,1	50,2	38,0	37,1	44,2
Освошенные товары в %	—	—	28,0	37,8	8,5
Хлебные продукты	—	—	—	2,0	4,3
Маслосемена	—	—	—	4,1	4,7
Жиры	—	—	—	5,6	4,9
Масло	—	—	—	2,6	4,6
Яйца	—	—	—	2,8	9,4
Лен и кудель	12,7	16,9	9,9	2,6	—
Лен	5,0	4,7	2,6	5,5	—
Пенька	—	—	—	—	—
Кожа и шкуры	9,3	7,9	2,1	5,5	—
Пушнина	25,0	3,5	3,8	5,0	12,2
Лес	13,4	19,8	16,6	13,0	13,0
Нефть	—	15,8	7,9	11,9	11,9
Руды	—	—	—	2,7	3,2
Лом	—	6,6	2,9	—	—
Сахар	—	—	—	—	2,5
Прочие	34,6	24,8	30,0	0,8	20,8
	100	100	100	100	100

Фактически экспорт начался с 1921/22 г. Ввиду голода, экспорт хлебов отсутствовал и на первом месте был экспорт леса, нефти и льна. Важнейшим фактором, определившим дальнейшие перспективы экспорта, явился хороший урожай 1922 г. В 1922/23 г. экспорт хлебов составил 28% и в 1923/24 г. 37,8%, всего экспорта; в 1924/25 г. в связи с недородом экспорт хлебов падает до 8,5%. В 1909—1913 гг. Россия вывозила в среднем в год 10 млн. т хлебов, в 1923/24 г. экспорт составляет 613 тыс. т и затем в 1924/25 г. сокращается до 208 тыс. т. Экспорт леса в 1923/24 г. занимает второе место — 13% и нефти — третье место — 11,9%. Вот три основные статьи русского экспорта. К ним в 1924/25 г. присоединяется экспорт пушнины. Мировая война, а затем блокада вызвали резкое сокращение производства экспортных отраслей русского народного хозяйства. Цены на экспортные товары резко падали, и производство их стало невыгодным. Например, в довоенное время можно было за пуд льна купить 5,5 пуд. ржи, а в 1920 г. за пуд льняного волокна можно было приобрести всего 0,25 пуд. хлеба; в связи с этим площадь льняных посев-

70

ных площадей составляла в 1918 г. 74,4% довоенной площади, в 1919 г. — 49,9%, в 1920 — всего 22,6%. Другие экспортные отрасли хозяйства также резко деградировали. Выработка масла упала к 1918 г. до 25% довоенной. Сбор пушнины сократился с 21 млн. шт. в довоенное время до 6,6 млн. шт. в 1920 г.¹

Повышение цен на масло, лен, пушнину содействовало развитию этих экспортных отраслей. Экспорт пушнины в 1909—1913 гг. составлял (в среднем в год) 2761 тыс. т, в 1921/22 г. — 770 тыс. т, в 1922/23 г. — 1867 тыс. т, в 1923/24 г. — 1609 тыс. т, в 1924/25 г. — 1808 тыс. т; экспорт льна в 1909—1913 гг. (в среднем в год) — 283 тыс. т, в 1921/22 г. — 36 тыс. т, в 1924/25 г. — 55 тыс. т; экспорт коровьего масла в 1909—1913 гг. (в среднем в год) — 68 тыс. т, в 1922/23 г. — 2,8 тыс. т, а в 1924/25 г. — 24,5 тыс. т.

В 1923/24 г. структура экспорта СССР приблизилась к довоенной, однако важнейшие статьи промышленного экспорта: лес, нефть и марганцевая руда, начинают играть в нашем вывозе относительно большую роль, чем в довоенное время.

Удельный вес в экспорте (в %)

	1913 г.	1923/24 г.
Лес	9,7	13,0
Нефть	2,4	11,9
Марганцевая руда	0,6	1,8

Вследствие недорода, для 1924/25 г. характерно резкое сокращение экспорта хлебов — с 37,8 до 8,5% всего экспорта. Однако, несмотря на это сокращение, общая сумма экспорта за это время значительно возросла — с 1715 млн. руб. до 2581 млн. руб. за счет увеличения экспорта леса, нефти, льна и пушнины. Происходит также увеличение экспорта яиц, масла, сахара, щетины. То обстоятельство, что недород хлебов не приостановил роста нашей внешней торговли, было ярким доказательством успеха в деле восстановления народного хозяйства Советского Союза.

Если принять продукцию крупной промышленности 1913 г. за 100, то в 1921 г. она упала до 19,5, а в 1925 г. поднялась до 75,5, причем средства производства — до 80,3; вся посевная

¹ Внешняя торговля СССР за 10 лет. М. 1928.

площадь в 1913 г. составляла 105 млн. га, в 1921 г.—90,3 млн. га, в 1922 г.—77,7 млн. га, а в 1925 г.—104,3 млн. га; посевная площадь пшеницы в 1913 г.—31,6 млн. га, в 1922 г.—14,4 млн. га, а в 1925 г.—24,9 млн. га; хлопка в 1913 г.—688 тыс. га, в 1922 г.—70 тыс. га, а в 1925 г.—591 тыс. га, льна в 1913 г.—1 398 тыс. га, в 1921 г.—938 тыс. га, а в 1925 г.—1 575 тыс. га. Некоторую роль в восстановительном процессе сыграла и внешняя торговля, снабжая сырьем промышленность, доставляя средства производства для восстановления промышленности и содействуя оживлению сельского хозяйства, лесной и нефтяной промышленности.

По странам экспорт распределялся следующим образом (в %):

	1921 г. (январь— сентябрь)	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
Англия	54,5	28,4	21,8	22,9	31,2
Германия	5,7	12,9	32,1	18,0	15,6
США	—	—	—	1,9	5,0
Иран	2,1	1,5	1,5	2,1	5,1
Латвия	18,6	16,9	14,2	10,1	11,2
Турция	5,2	14,8	3,8	6,4	1,8
Эстония	4,2	11,2	6,3	4,0	2,5
Италия	—	—	2,5	4,1	4,0
Франция	—	—	—	—	2,8
Другие страны	9,7	15,1	17,8	26,4	20,8
	100	100	100	100	100

Первое место в экспорте занимала Англия, причем ее роль была больше, чем в предвоенный период (в 1924/25 г.—31,2%, в 1913 г.—17,8%), на втором месте стояла Германия—15,6% (в 1913 г.—29,9%).

До революции видную роль в экспорте русских товаров играла Германия не только как потребитель, но и как посредник. При советской власти, при монополии внешней торговли, роль Германии как посредника резко падает. Усиливаются непосредственные торговые связи СССР с другими странами, в частности с Англией.

Экспорт в Латвию и Эстонию в значительной мере носил транзитный характер. Роль Эстонии падает. США играют в экспорте СССР незначительную роль при значительной роли

в импорте. Это можно объяснить характером экспорта СССР (хлеб, нефть).

Распределение экспорта по субъектам в %

	1924/25 г.	1925/26 г.
Госторги	—	17,3
Прочие госорганы	47,3	21,2
Гос. аки общества	31,6	44,2
Кооперация	12,5	10,4
Смешанные общества	5,5	2,7
Иностранные фирмы	1,1	3,1
Частные лица	0,7	0,4
Прочие экспортеры	1,3	0,7
	100	100

Роль смешанных обществ, иностранных фирм и частных лиц ничтожна; роль кооперации по экспорту была более значительной, чем по импорту. Основную роль в экспорте занимали государственные акционерные общества (Экспортхлеб и др.), а затем отдельные хозорганы и госторги.

О роли на внешнем рынке торгпредств и отдельных хозорганов, выступавших под контролем торгпредств, дает представленная следующая таблица (в %)¹.

Продажа

Годы	Торгпредства	Под контролем торгпредств
1923/24	55,5	44,5
1924/25	48,5	51,5
1925/26	58,7	41,3

Роль продаж, производимых непосредственно торгпредствами по экспорту меньше, чем по импорту. Это объясняется самостоятельным выступлением на внешнем рынке кооперации, лесных трестов и отдельных обществ под контролем торгпредств.

¹ Внешняя торговля СССР за 10 лет. М., 1928.

Торговый баланс

Годы	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо
	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	млн. р.
1921 (январь — сентябрь) . . .	91,4	46,0	575,2	730,6	666,6	776,6	- 684,6
1921/22 . . .	726,7	293,2	1889,1	1252,7	2715,8	1545,9	- 969,5
1922/23 . . .	2160,8	615,4	907,6	686,6	3068,3	1302,0	- 71,2
1923/24 . . .	6736,9	1715,5	979,2	1078,9	7716,1	2794,4	+ 636,2
1924/25 . . .	6169,0	2581,9	1863,7	3342,7	8032,7	5924,6	- 760,8

Торговый баланс за первые годы был пассивен и балансировался в значительной мере вывозом золота. Развертывание экспорта в 1923/24 г. приводит наш торговый баланс к активности. Однако, в 1924/25 г., вследствие значительного роста импорта, вызывавшегося потребностями восстановившегося народного хозяйства и отставанием экспорта в связи с сокращением экспорта хлебов, торговый баланс показывает пассив на значительную сумму — в 760 млн. руб. XIII съезд партии дал директиву добиваться активности торгового баланса. Невыполнение этой партийной директивы товарищ Сталин считал глубокой ошибкой и в своем отчете на XIV съезде партии указывал на необходимость активного торгового баланса. «Это необходимо. Это абсолютно необходимо для такой страны, как наша страна, где капиталов мало, куда ввоз капиталов из-за границы не происходит или происходит в минимальной степени, и где расчетный баланс, его равновесие должно быть поддержано за счет торгового баланса для того, чтобы наша червонная валюта не качнулась, и для того, чтобы, сохранив валюту, мы тем самым могли сохранить возможность дальнейшего развертывания нашей промышленности и сельского хозяйства»¹.

5. Финансирование внешней торговли

В 1922—1924 гг. в Советском Союзе была проведена денежная реформа. В 1922 г. Госбанку было предоставлено право эмиссии червонцев (червонец = 7,74234 грамма чистого золота). Это создавало устойчивую базу для развития народного хозяйства и для внешней торговли. В 1921 г. был орга-

низован Государственный банк, который с самого начала принял на себя функцию по кредитованию внешней торговли. 16 декабря 1922 г. Роскомбанк, учрежденный как смешанный банк, был реорганизован в Банк для внешней торговли. Акционерами его были Госбанк и внешнеторговые организации. Банк находился под руководством Наркомвнешторга и наряду с Госбанком ставил своей задачей кредитование внешней торговли. Для того чтобы прорвать кредитную блокаду, обслужить внешнеторговый оборот, необходима была организация за границей банковского аппарата, связанного с советскими организациями. Еще в 1917 г. Московский народный банк организовал в Лондоне Московский народный банк Лимитед. После заключения СССР соглашения с Англией этот банк перешел под контроль Всекобанка в Москве. В период 1923/24 г. за границей был организован ряд банков, связанных с советскими организациями: в Лондоне — Сограбанк, затем переименованный в Банк для русской торговли; в Латвии — Кооперативный транзитный банк; в Берлине — Гарткребо; в Париже — Северо-Европейский коммерческий банк (Эробанк); в Персии — Русско-персидский банк; в Копенгагене — Нордкредит в Стокгольме — Свенска; в Константинополе открыт отделение Банк для внешней торговли.

Все эти банки обслуживали внешнеторговый оборот СССР с иностранными государствами и устанавливали связи с иностранными банками, получая у них кредиты под товары, производя учет советских векселей и прорывая таким образом кредитную блокаду Союза. Ввиду того что эти кредиты были невелики, советским организациям для усиленного финансирования импорта, в целях содействия быстрейшему восстановлению народного хозяйства, приходилось прибегать к кредитам брокеров по экспорту и к товарным кредитам у поставщиков. Среди кредитов по экспорту видное место занимали кредиты Английского общества оптовых закупок (финансирование хлебов, масла, пушнины) и английских брокеров (финансирование леса, пушнины). В Англии видную роль в торговле сырьевыми и продовольственными товарами играли брокеры, выступавшие как агенты или комиссионеры, продающие товар за чужой счет. Заключая с ними договоры о передаче товаров для реализации, советские организации получали от них авансы и ссуды. При участии брокеров по лесу английские банки стали предоставлять кредиты под лес в советских портах. При покупке оборудования и сырья советские организации пользовались кредитом у фирм. Эти кредиты были незначи-

¹ XIV съезд ВКП(б), 1926, стр. 36.

тельны, краткосрочны (6—12—18 месяцев) и дороги, так как крупнейшие банки продолжали бойкотировать советские векселя.

В октябре 1925 г. было заключено соглашение между Торгпредством СССР в Германии и Госбанком СССР, с одной стороны, и консорциумом германских банков — с другой, о краткосрочном кредите в 75 млн. марок на срок в 3 месяца.

Это были первые шаги по прорыву кредитной блокады, установленной иностранными правительствами и банками.

Внешнеторговые организации, получая кредиты за границей, предоставляли их своим советским покупателям.

ГЛАВА V

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ В ПЕРИОД БОРЬБЫ ЗА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЮ (1926—1929 гг.)

1. Общая характеристика периода и внешняя торговая политика СССР

На XIV съезде партии товарищ Сталин указал: «превратить нашу страну из аграрной в индустриальную, способную производить своими собственными силами необходимое оборудование, — вот в чем суть, основа нашей генеральной линии».

Против этого плана выступили враги народа. «Сталинскому плану социалистической индустриализации зинovieвцев Сокольников противопоставил буржуазный план, имеющий хождение среди акул империализма. По этому плану СССР должен был остаться аграрной страной, производящей главным образом сырье и продовольствие, вывозящей их за границу и ввозящей отсюда машины, которых сама не производит и не должна производить»¹. Съезд принял сталинскую позицию «вести экономическое строительство под таким углом зрения, чтобы СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, превратиться в страну, производящую машины и оборудование, чтобы, таким образом, СССР в обстановке капиталистического окружения отнюдь не мог превратиться в экономический придаток капиталистического мирового хозяйства, а представлял собой самостоятельную экономическую единицу, строящуюся по социалистическим и способную, благодаря своему экономиче-

скому росту, служить могучим средством революционизирования рабочих всех стран и угнетенных народов колоний и полуколоний»².

Товарищ Сталин, говоря об индустриализации нашей страны, указывал, что история знает различные способы индустриализации. «Англия индустриализовалась благодаря тому, что она грабила десятки и сотни лет колонии, собирала там «добавочные» капиталы, вкладывала их в свою промышленность и ускоряла темп своей индустриализации. Это один способ индустриализации. Германия ускорила свою индустриализацию в результате победоносной войны с Францией в 70-х годах прошлого столетия, когда она, взяв пять миллиардов контрибуции у французов, влила их в свою промышленность. Это второй способ индустриализации... Россия, старая Россия, славала кабальные концессии и получала кабальные займы, стараясь таким образом выбраться постепенно на путь индустриализации. Это есть третий способ. Но это — путь кабалы или полубаблы, путь превращения России в полуколонию. Этот путь тоже закрыт для нас, ибо не для того мы вели трехлетнюю гражданскую войну, отражая всех и всяких интервенционистов, чтобы потом, после победы над интервенционистами, добровольно пойти в кабалу к империалистам. Остается четвертый путь индустриализации, путь собственных сбережений для дела промышленности, путь социалистического накопления»³.

XIV съезд партии в 1925 г. мог констатировать, «что в области международных отношений налицо закрепление и расширение «передышки», превратившейся в целый период так называемого мирного сожительства СССР с капиталистическими государствами, несмотря на то, что противоречия между этими двумя лагерями не ослабевают, а возрастают», но на XV съезде партии в декабре 1927 г. товарищ Сталин отмечал: «Борьба двух тенденций в отношениях между капиталистическим миром и СССР, тенденции военной агрессии (Англия прежде всего) и тенденции продолжения мирных отношений (ряд других капиталистических стран), является ввиду этого основным фактом в системе наших внешних отношений в данный момент»⁴.

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 49.

² То же, стр. 59.

³ То же, стр. 220.

⁴ История ВКП(б), 1938, стр. 264.

XV съезд партии установил общие принципы наших экономических отношений с капиталистическими странами: «... в области международных отношений необходимо исходить не из голого лозунга максимально-широкого развития этих отношений (такой лозунг, выдвигаемый оппозицией, при последовательном своем применении означал бы отмену монополии внешней торговли и капитуляцию — хозяйственную и военную — перед интернациональной буржуазией) и не из свертывания экономических отношений с капиталистическим миром (осуществление такого лозунга означало бы большое замедление темпа нашего хозяйственного развития вообще и темпа всего социалистического строительства). Здесь необходимо исходить из максимально-широких связей, поскольку эти связи (расширение внешней торговли, иностранного кредита, концессий, привлечение иностранных технических сил и т. д.) увеличивают хозяйственную мощь Союза, делают его более независимым от капиталистического мира, расширяют социалистическую базу дальнейшего индустриального развития Союза, — только в этих пределах можно говорить о максимально-широких связях»¹.

Мирная политика Советского Союза наталкивалась на враждебную политику со стороны определенных кругов некоторых капиталистических стран. IV съезд Советов в своей резолюции от 19 апреля 1927 г. отметил, что «деятельность правительства, направленная к развитию и укреплению связей с капиталистическими странами, была сильно затруднена благодаря росту враждебности к Советскому Союзу со стороны правительства некоторых капиталистических стран». 6 апреля 1927 г. вооруженный отряд полиции ворвался в помещение посольства в Пекине. В знак протеста советское правительство отозвало своего поверенного в делах со всем посольством в Пекине. Враждебная кампания против Советского Союза со стороны английских консерваторов завершилась налетом британской полиции на торговую делегацию СССР в Лондоне, что явилось нарушением элементарных норм международного права, нарушением соглашения 1921 г., гарантировавшего неприкосновенность торговой делегации.

Этот налет вызвал резкий протест со стороны советского правительства. Провокационный налет лондонской полиции послужил поводом для разрыва Великобританией дипломатических отношений с СССР.

¹ ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, 1941, т. II, стр. 235.

«Для всего мира совершенно ясно, что основной причиной разрыва является поражение политики консервативного правительства в Китае и попытка прикрыть это поражение диверсией в сторону Советского Союза, а ближайшим поводом — желание британского правительства отвлечь общественное внимание от безуспешности бессмысленного полицейского налета на Аркос и Торговую делегацию и вывести британского министра внутренних дел из того скандального положения, в которое он попал благодаря этому налету» (Нота заместителя народного комиссара иностранных дел на имя вр. и. о. британского поверенного в делах 28 мая 1927 г.).

Кампанию консерваторов против Советского Союза вдохновляли бывшие владельцы национализированных предприятий в СССР, объединившиеся в ассоциацию британских кредиторов России. Среди них видную роль играли нефтяники во главе с Детердингом, руководителем англо-голландского общества Ройаль-Детч, и Лесли Урквартом, председателем Русско-Азиатского общества, которое до национализации владело заводами и рудниками на Урале. Ройаль-Детч, Англо-персидское общество и Англо-американское общество в Лондоне вели борьбу против сбыта советской нефти, снижая цены на нефть, чтобы заставить советские организации прекратить торговлю нефтью на мировых рынках. Вместе с тем они требовали разрыва дипломатических отношений с СССР.

Однако некоторые группы промышленников и поддерживавшие их банки были против разрыва дипломатических отношений и за развитие торговли с СССР. До разрыва наших дипломатических отношений крупнейший банк Англии — Мидленд — заключил соглашение с торгпредством о предоставлении кредита в 10 млн. фунт. ст. для закупок товаров в Англии. Разрыв дипломатических отношений сорвал реализацию этого соглашения.

Разорвав дипломатические отношения с Советским Союзом, английское правительство вынуждено было заявить, что «оно не будет возражать против продолжения законных коммерческих операций общества Аркос Лимитед на тех же условиях, какие применяются к другим торговым организациям в Англии».

Английский акт оставался изолированным. Другие правительства не последовали за британским.

В мае 1927 г., когда произошел налет английской полиции на советскую торговую делегацию, в Женеве заседала международная экономическая конференция, на которой присутство-

вали и советские делегации¹. Эта конференция, несмотря на враждебную позицию Великобритании по отношению к Советскому Союзу, приняла резолюцию следующего содержания: «Конференция, признавая важность возобновления мировой торговли, воздерживаясь полностью от всякого вмешательства в политическую область, рассматривает участие делегатов всех представленных стран независимо от различия в экономических системах как счастливое предзнаменование мирного торгового сотрудничества между всеми нациями».

Немедленно после совершения налета на советское торгпредство в Англии Совет народных комиссаров 17 мая 1927 г. предложил «народному комиссару внешней и внутренней торговли иметь наблюдение за тем, чтобы заграничные операции во внешней торговле производились торговыми представительствами и хозяйственными организациями Союза ССР, имеющими право выхода на внешний рынок, по общему правилу, лишь в тех странах, с которыми Союз ССР имеет нормальные дипломатические отношения и в которых заграничному торговому аппарату Союза ССР обеспечены условия, гарантирующие возможность беспрепятственного и нормального хода коммерческих операций».

После разрыва дипломатических отношений с Англией Советский Союз прекратил закупки английских товаров и фрахтование английских судов и сократил экспорт товаров в Великобританию.

В 1924 г., после восстановления дипломатических отношений между СССР и Францией, начались франко-советские переговоры по вопросу о долгах царского правительства, претензиях бывших владельцев национализированных предприятий и о предоставлении СССР кредита со стороны Франции. В этом вопросе советское правительство заняло ту же позицию, что и в общем договоре, заключенном в 1924 г. с английским лейбористским правительством. В начале переговоров французская делегация склонялась к подобному разрешению вопроса. Но вследствие напряженной международной обстановки Франция стала выдвигать все большие и большие требования, и в 1927 г. переговоры по этому вопросу были прерваны.

¹ Перед Женевской конференцией ЦИК и СНК 4 мая 1927 г., в связи с подписанием представителями СССР и Швейцарии протокола о ликвидации конфликта, возникшего вследствие убийства во время Лозаннской конференции товарища Боровского, постановили «считать экономический бойкот Швейцарии прекращенным с 14 апреля 1927 г.».

Несмотря на Раппальский договор и договор 1925 г., подтверждавшие то положение, что Германия отказывается от всяких претензий к Союзу в связи с национализацией банков и промышленности и аннулированием долгов, немецкие банкиры вошли в международный комитет кредиторов России. Ввиду протеста СССР 21 декабря 1928 г. между делегациями СССР и Германии был подписан протокол, в котором указывалось, что «германское правительство с самого начала выступило энергично против вхождения группы германских банков в международный комитет кредиторов России..., что выступление германских банкиров не имеет решительно ничего общего с установкой германского правительства в отношении Раппальского договора или в отношении общих политических отношений между Германией и СССР».

В период 1926—1929 гг. СССР заключил торговые договоры и соглашения: с Турцией — 11 марта 1927 г., с Исландией — 25 мая 1927 г., с Латвией — 2 июня 1927 г., с Персией — 1 октября 1927 г., с Йеменом — 1 ноября 1928 г., со Швецией — 8 октября 1927 г. (о статуте торгпредства), с Эстонией — 17 мая 1929 г. и с Грецией — 11 июня 1929 г.

Все эти договоры и соглашения базировались на принципе наибольшего благоприятствования (с указанными оговорками) и организации торгпредств в этих странах; по некоторым из них были предусмотрены пониженные пошлины на советские товары и на товары соответствующей страны.

В договоре 1927 г. с Латвией предусматривалось, что государственные торговые и транспортные, а также кооперативные организации СССР будут в Латвии иметь право: а) пользоваться на льготных условиях портовыми сооружениями и складами, принадлежащими латвийскому государству, и б) аренды земельных участков и постройки на них складов, элеваторов, холодильников и прочих относящихся к транспорту сооружений на портовых территориях.

Этот пункт был весьма важен ввиду значения Риги как транзитного пункта для советских товаров. В договоре были предусмотрены специальные льготы и скидки с таможенных тарифов как для советских (беспошлинный ввоз нефти, чугуна, черной жести, 20-процентная скидка для пшеницы, 15-процентная для сахара и т. п.), так и для латвийских товаров (50-процентная скидка с пошлины на вагоны, 25-процентная на сельскохозяйственные машины и т. п.). «Ставя себе задачей всемерное развитие товарооборота между их странами, договаривающиеся стороны, устанавливая специальные таможен-

ные скидки с минимальных ставок их таможенных тарифов, исходя из того, что экспорт из Латвии в СССР в первый год действия договора будет составлять не менее 15 млн. руб. (около 40 млн. лат), а экспорт из Союза в Латвию значительно превысит размер экспорта за 1925/26 г., составлявший около 7 млн. руб. (около 19 млн. лат), причем размеры экспорта из одной страны в другую не ставятся в зависимость от размеров экспорта из этой страны в другую. В случае, если товарооборот между Союзом и Латвией не достигнет указанных выше размеров, договаривающиеся стороны вступят между собой в переговоры относительно пересмотра установленных настоящей концепцией льготных скидок».

Договор 1929 г. с Эстонией также предоставлял советским государственным и кооперативным организациям право пользования на льготных условиях портовыми сооружениями, принадлежащими Эстонскому государству, аренды земельных участков и постройки на них складов, элеваторов, холодильников и других сооружений на портовых территориях. Вместе с тем Советский Союз предоставил для эстонских текстильных изделий право транзита через территорию Союза по железнодорожным путям—Кингиссеп—Манчжурия и Псков—Манчжурия.

Торговля с Турцией началась после отмены блокады России союзниками, причем она сводилась к закупке импортных товаров, привозимых турецкими фелюжниками. После подписания договора о дружбе 16 марта 1921 г. эта торговля усилилась. В январе 1922 г. было открыто торговое представительство в Анкаре и ряд филиалов на побережье; была упорядочена торговля с фелюжниками; они должны были получать разрешения на ввоз товаров от представителей Наркомвнешторга в Анатолии. В 1923 г., после окончания войны Турции за освобождение, было учреждено торгпредство в Константинополе. В связи с нежеланием Турции признавать за торгпредством те права, которые оно имело ранее, с Турцией фактически началась экономическая война. В конце 1923 г. торговые отношения с Турцией возобновились. Договором 1927 г. определялось положение торгпредства СССР в Турции, причем «торговое представительство СССР в Турции будет пользоваться правом открывать свои отделения в следующих городах и портах Турции: Стамбул, Смирна, Трапезунд, Мерсина, Эрзерум, Кония или Эски Шехир. В случае если турецкое правительство учредит торговое представительство на территории СССР, то это представительство и его

персонал будут пользоваться со стороны правительства СССР теми же правами, привилегиями и иммунитетами, какие предоставлены торгпредству СССР в Турции». Помимо общего положения о транзите через территории договаривающихся сторон, был сохранен свободный транзит турецких товаров через Батум. По договору предусматривались скидки с таможенных тарифов на ряд товаров, ввозимых из Турции в СССР, и принцип наибольшего благоприятствования в отношении турецких таможенных пошлин к советским товарам.

Своеобразный характер имели торговые взаимоотношения между СССР и Персией. Торговые связи с Персией начались в 1920 г., когда в Энзели и Хорасане были открыты отделения Центросоюза; 26 февраля 1921 г. был подписан мирный договор, и торговля стала развиваться. До конца 1922 г. к этой торговле применялись общие нормы разрешительной системы, но в 1922 г. впервые был разрешен безлицензионный ввоз товаров из Персии на Нижегородскую ярмарку. При организации ярмарок Совет народных комиссаров выносил постановления, разрешавшие свободный безлицензионный ввоз из Персии всех товаров персидского происхождения и свободный безлицензионный вывоз в Персию всех закупленных на ярмарках товаров. В отношении некоторых товаров (сахара, нефтепродуктов, мануфактуры и железного лома) на ярмарках устанавливалось количество товаров, свободно вывозимых в Персию, причем это количество должно было быть достаточным для удовлетворения полностью спроса персидских купцов. Персидские купцы ввозили на ярмарки товаров больше, чем закупали, и на свою выручку покупали у Госбанка иностранную валюту или вывозили червонцы, которые за границей Госбанк через своих корреспондентов покупал на иностранную валюту. Неограниченный ввоз персидских товаров, среди которых преобладали потребительские, вызвал значительный пассив баланса по нашей торговле с Персией, который фактически оплачивался иностранной валютой. В начале 1926 г. на Бакинской ярмарке был впервые применен принцип нетто баланса, т. е. обязательный экспорт советских товаров взамен ввезенных персидских. В обмене нот между СССР и Персией от 1 октября 1927 г. этот порядок узаконяется.

Правительство СССР устанавливало контингенты на ввоз товаров из Персии. Персидские купцы и организации получали право ввоза в Союз в счет контингентов 50% промышленности и 50% предметов потребления. По меньшей

мере 25% промышленного сырья должно быть предложено к покупке государственным и кооперативным организациям. Остаток контингентов, а именно 50% промышленного сырья и 50% потребительских товаров, ввозился в СССР из Персии при посредстве хозяйственных организаций СССР.

Таким образом, предусматривалось, чтобы часть торговли производилась в Союзе, а часть — в Персии. «Ввоз в СССР персидскими купцами и организациями будет производиться на основе нетто баланса, понимаемого в том смысле, что ввоз в Союз персидскими купцами и организациями каждой партии товаров обуславливается обязательным ввозом в Персию произведений почвы и промышленности Союза в размере 90 % стоимости персидских товаров, ввозимых этим купцами и организациями. На остающиеся 10% стоимости реализованных в Союзе персидских товаров персидским купцам и организациям предоставляется право перевода иностранной валюты за границу».

Выпуск персидских товаров из таможен СССР производился по представлению купцами сертификатов таможен о вывозе ими советских товаров на 90% стоимости ввезенных товаров. Для того чтобы купцы могли произвести закупки советских товаров до продажи персидских, Банк для внешней торговли открывал им кредит под обеспечение товаров, ввозимых на таможни в размере 50% их стоимости.

Персидские купцы имели право свободной закупки и вывоза в Персию всех произведений почвы и промышленности Советского Союза, за исключением нефти и нефтепродуктов, хлебобулочных, металлического лома и товаров, в которых не было нужды на персидском рынке (пушнина, мехов, ковров).

Обмен нотами предусматривал учреждение торгпредства СССР в Персии, причем «в случае если персидское правительство захочет открыть торговое представительство в Союзе, то это представительство и его персонал будут пользоваться со стороны правительства Союза теми же правами, привилегиями и иммунитетами, которые предоставлены торговому представительству Союза в Персии». В протоколе к этому обмену не указывалось, что «так как в Персии не существует монополии внешней торговли, то в случае учреждения торгового представительства Персии в Союзе упомянутое представительство будет иметь лишь функции информационные и по содействию развитию торговых взаимоотношений между Союзом и Персией».

По соглашению допускался свободный транзит персидских товаров через СССР в третьи страны, а из третьих стран, имеющих договоры или соглашения с СССР, в Персию: 1) товаров по заказам для правительства Персии, не предназначенных для торговли (кроме вооружения), и 2) машины, оборудования, лекарств, бумаги, автомобилей и шелковой грен — для персидских граждан.

Основываясь на соглашении между РСФСР и Монголией от 5 ноября 1921 г., советские организации начали торговлю с Монголией. Отдельные советские организации открыли свои отделения в Монголии и конкурировали на монгольском рынке с представителями английских, американских и китайских фирм. Постепенно в Монголии стал крепнуть Монценкоп (монгольский кооперативный центр). Весной 1926 г., после приезда в Москву монгольской торговой делегации, торговля СССР с Монголией централизовалась: в СССР в лице акционерного общества «Стормонг», а в Монголии — в Монценкоп. Для торговли с Монголией был установлен льготный режим торговли: бесконтингентный, безлицензионный, беспошлинный и безакцизный. По заготовкам в Монголии доля советских организаций повысилась с 18,39% в 1924 г. до 77,7% в 1926 г.¹ Экспорт из СССР увеличился с 7 млн. руб. в 1923/24 г. до 35 млн. руб. в 1927/28 г., а импорт — с 9 млн. руб. до 56 млн. руб.

2 Организационные формы внешней торговли

Пленум ЦК ВКП(б) (3—10 октября 1925 г.) уделил много внимания внешней торговле. В своей резолюции пленум подчеркнул, что «...малейший прорыв государственной монополии внешней торговли повлек бы за собой усиление натиска капитализма на наши социалистические формы хозяйствования, а неизбежное расширение этого прорыва повело бы к подчинению всей нашей экономики технически более развитой экономике капиталистических стран, т. е. к краху социалистического строительства. С другой стороны, сохранение необходимого для построения социализма темпа развития народного хозяйства обуславливает необходимость известного развития, изменения существующих форм осуществления монополии внешней торговли». Пленум ЦК указал так же, что надо «в зависимости от внешней обстановки и по-

¹ Внешняя торговля СССР за 10 лет. М., 1928.

² ВКП(б) в резолюциях и решениях, изд. 1941, т. II, стр. 34.

требности внутреннего социалистического строительства избирать соответствующие формы организации внешней торговли».

Отметив рост оборотов нашей внешней торговли, разнообразие ввозимых и вывозимых товаров и качественные усложнения работы в области внешней торговли, Пленум ЦК указал, что «Изменившиеся хозяйственные условия требуют создания в области внешней торговли дифференцированной коммерческой системы. Мероприятия, которые необходимо провести в этой области, должны идти по следующим линиям: а) сохранение системы монополии внешней торговли, б) создание более гибкой системы специальных торговых организаций, упрощение, удешевление торгового аппарата, в) обеспечение в области внешней торговли здоровых интересов промышленности и сельского хозяйства».

Исходя из этих основных положений, пленум ЦК РКП признал необходимым, в целях упрочения единства действий и более тесного привлечения заготовителей и заинтересованных хозорганов к основной работе по усилению, развитию и реализации экспорта, организовать по отдельным, наиболее крупным статьям нашего вывоза акционерные общества, паевые товарищества и синдикаты для осуществления экспорта за границу соответственных товаров. Равным образом, в целях привлечения к импортным операциям государственных и хозяйственных организаций, охватывающих достаточно полно отдельные отрасли народного хозяйства, и для создания гарантий улучшения качества импорта, снижения накладных расходов и проведения правильной политики цен признано необходимым организовать специальные импортные общества и товарищества. Как товарищества и общества по экспорту, так и соответственные организации по импорту проводят свои операции за границей исключительно через соответствующие отделы торгпредств, чем достигается в полной мере то единство выступлений всех советских органов за границей, на необходимость которого было указано выше... Организация всех этих акционерных и паевых обществ, товариществ и синдикатов, а также общее руководство всеми обществами по экспорту и импорту принадлежат НКВТ. Состав участников акционерных обществ, распределение между ними акций, а также порядок вступления и выхода их из обществ определяются каждый раз при выработке устава данного акционерного общества и утверждаются СТО, по представлению НКВТ... Госторги должны быть органами по обслуживанию нужд и

интересов соответствующих союзных республик в области внешней торговли (импорт товаров, необходимых для снабжения республиканской, местной, кустарной и арендованной промышленности и т. п.)...»¹.

Это постановление выдвигало в качестве основной организационной формы акционерное общество, образуемое Наркоматом и отдельными заинтересованными хозорганами. Первоначально Наркомат был монолитным органом по внешней торговле. Нэп привел к необходимости вовлечения во внешнюю торговлю ряда хозорганов и разделения Наркомата на регулирующую и оперативную часть. Оперативная часть была сосредоточена в Госторге. Вначале Госторг был универсальным органом, но постепенно дифференцировался: из него выделились отдельные конторы и общества. Наличие во внешней торговле ряда участников содействовало ее развитию, но вместе с тем затрудняло сохранение единства выступлений на внешнем рынке. Для организации такого выступления были образованы экспортные бюро. Новое постановление пленума ЦК, сохраняя связь внешнеторговых организаций с крупнейшими заготовителями и импортерами, объединяя их в акционерные общества, сосредоточивало всю работу за границей в специальных отделах торгпредств. Это обеспечивало единство выступлений на внешнем рынке. Специальные отделы фактически являлись отделениями акционерных обществ, но выступали от имени торгпредств под общим руководством торгпреда. Центральные кооперативные организации сохраняли свои связи с иностранными кооперативными центрами под общим руководством и контролем торгпредства. Отдельные хозорганы, которым предоставлено было право совершения экспортных и импортных операций, сохраняли свои права на выход на внешний рынок, но осуществляли свои операции через специальные отделы торгпредств.

На основании этого постановления был организован, помимо существовавшего Экспортхлеба, ряд акционерных обществ по экспорту: Экспортлес, Экспортлен, Промэкспорт, Экспортмарганец.

По импорту были организованы общества: Текстильимпорт, Металлоимпорт, Кожимпорт, Химимпорт, Сельхозимпорт, Сельмашимпорт, Электроимпорт.

В 1929 г. было организовано акционерное общество Совфрахт для фрахтования иностранного и советского тоннажа для экспорта и импорта товаров. Учредителями общества бы-

¹ ВКП(б) в резолюциях и решениях, изд. 1941, т. II, стр. 36.

ли Наркомторг, Госторг, Нефтеиндустриальный, Совторгфлот и Экспортхлеб. Участниками акционерных обществ были Наркомат и соответствующие хозорганы, например: в акционерном обществе Экспортмарганец участвовали Наркомат в размере 5% общей суммы акций, Южнорудный трест—35% и Марганцовый трест Грузии—60%. Органами управления общества были общее собрание акционеров и правление. Правление обществ и ревизионная комиссия избирались общим собранием и утверждались Наркоматом внешней и внутренней торговли. Постановления общего собрания по ряду вопросов, в частности финансово-оперативный план, подлежали утверждению Наркомата. Общий надзор и наблюдение за деятельностью обществ принадлежали Наркомату внешней и внутренней торговли.

13 ноября 1925 г. ЦИК и СНК СССР постановили образовать единый Народный комиссариат внешней и внутренней торговли. В постановлении указывалось, что «развитие народного хозяйства, рост внутренней торговли и торговых отношений Союза ССР с иностранными государствами и укрепление монополии внешней торговли делают необходимым объединение руководства внешней и внутренней торговли Союза ССР».

Позже товарищ Микоян указывал на причины объединения комиссариатов:

«В условиях распыленного товарооборота, при наличии многочисленных заготовительных и бытовых организаций, низкого уровня развития социалистической промышленности и сельского хозяйства, слабого еще тогда развития планового начала в нашем хозяйстве только единое руководство в области всего товарооборота, как внешнего, так и внутреннего, могло обеспечить подъем экспортных и импортных операций Советского Союза и укрепление позиций Союза на внешних рынках. Тогда трудности внешней торговли лежали не столько по линии сбыта экспортных ресурсов, сколько по линии их мобилизации» (Приказ Наркомторга 22 ноября 1930 г.).

Пленум ЦК отметил необходимость пересмотра существующей лицензионной системы в целях ее упрощения и максимального облегчения развития экспорта и импорта. СНК постановлением от 30 марта 1926 г. упразднил существовавшие при Наркомате экспертные бюро, занимавшиеся выдачей лицензий, и постановил образовать при Наркомате лицензионное совещание в составе представителей Наркомата внешней и внутренней торговли, ВСНХ, Наркомфина, Всесоюзного центрального кооперативного совета и одного представителя по

уполномочию народных комиссариатов земледелия союзных республик. Лицензионное совещание ведало: 1) распределением контингентов на общесоюзные и контингенты союзных республик; 2) распределением общесоюзных контингентов между субъектами торговли; 3) рассмотрением и разрешением вопросов о выдаче, в пределах годового и квартальных экспортно-импортных планов, лицензий и удостоверений на вывоз и ввоз товаров по отдельным заявкам. Лицензии по мелким разрозненным заявкам в пределах утвержденной СТО общей суммы выдавались народным комиссаром внешней и внутренней торговли без лицензионного совещания. Председатель, его заместители и члены лицензионного совещания утверждались СТО. Экспортные и импортные лицензии выдавались органами Наркомторга. На основе лицензий торгпредства выдавали разрешения на ввоз в СССР. Лицензии, выдававшиеся организациям, получившим право выхода на внешний рынок, назывались удостоверениями, а лицензии, выдаваемые другим организациям, — разрешениями. Для продажи и закупки определенных категорий товаров на внешнем рынке, если место совершения этих операций не могло быть заранее определено, выдавались (в целях более свободного коммерческого маневрирования) генеральной лицензией на срок в 6 месяцев.

3. Внешнеторговый оборот СССР

В реконструктивный период мы наблюдаем рост импорта с 3 495 млн. руб. в 1925/26 г. до 4 369 млн. руб. в 1927/28 г., причем доля производственного импорта увеличивается с 82,6 до 86,4%. В связи с особенностями периода возрастает процент машин и оборудования в общем импорте с 19,8 до 24% и процент черных и цветных металлов—с 10,1 до 14,2%. Доля сырья (шерсть, хлопок, джут, каучук, шкуры) для легкой промышленности повышается с 32% в 1925/26 г. до 38,6% в 1926/27 г. и затем понижается до 32,9% в 1927/28 г.

4. Внешнеторговый оборот СССР

Перед внешней торговлей стояла и специальная задача помощи в подготовке к коллективизации сельского хозяйства путем ввоза сельскохозяйственных машин и средств производства этих машин. Доля сельскохозяйственных машин в общей стоимости импорта машин повышается с 15,5% в 1923/24 г. до 33,9% в 1924/25 г. и 39,1% в 1925/26 г., а затем, в связи с успехами собственного производства сельскохозяйственных машин, сокращается до 17,8% в 1926/27 г. и 16,1% в 1927/28 г.

Импорт

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Весь импорт в млн. руб.	8 496	3 298	4 389
Промышленный в %	82,6	89,5	86,4
Потребительский в %	16,2	9,8	12,5
Прочий в %	1,2	1,2	1,1
Отдельные товары (в %)	100	100	100
Рис	1,3	1,5	1,6
Чай	2,4	3,9	3,9
Скот	0,7	0,4	0,7
Шкуры и кожи	6,2	6,5	5,6
Шерсть	6,2	8,5	7,8
Хлопок	15,6	18,5	16,3
Джут	0,7	0,9	0,7
Каучук	3,4	3,2	2,5
Бумага	4,3	3,7	—
Химикаты	6,4	7,5	5,1
Черные металлы	6,8	6,3	7,4
Цветные металлы	4,3	6,6	6,4
Машины и оборудование	19,8	21,5	24,0
Прочие	22,4	12,6	22,6
	100	100	100

По странам импорт распределяется следующим образом (в %):

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Англия	17,1	14,2	5,0
Германия	23,3	22,6	26,3
США	18,1	10,4	19,5
Франция	2,6	3,1	3,8
Прочие	40,9	39,7	45,1
	100	100	100

В импорте на первое место выдвигается Германия. Это обуславливается как характером импорта этого периода, так и кредитами, предоставленными Германией в 1925—1928 гг. Роль Англии, занимавшей в 1925/26 г. второе место в импорте, резко снижается с 17,1% в 1925/26 г. до 5% в 1927/28 г. вследствие прекращения закупок после разрыва дипломатических отношений с СССР. Закупки товаров, производившиеся ранее в Англии, переносятся в США, Германию и другие страны; роль США повышается с 16,1% в 1925/26 г. до 19,8% в 1927/28 г.

Экспорт

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Весь экспорт в млн. руб.	3 127	3 605	3 612
Сельскохозяйственный в %	59,8	57,2	46
Промышленный в %	40,2	42,8	54
Отдельные товары (в %)	22,6	24,6	3,4
Хлеб	3,4	2,8	2,1
Жмыхи	2,3	0,4	2,5
Масляч. семена	4,6	4,4	5,0
Масло	6,7	2,7	3,7
Лен	8,6	10,2	12,0
Лесоматериалы	11,2	11,4	13,7
Нефть	10,3	11,0	15,3
Пушнина	2,8	4,0	4,4
Сахар	2,4	2,7	6,4
Ткани	3,1	3,5	2,3
Руды	0,9	0,6	1,3
Уголь	1,9	1,3	1,4
Иное	1,5	1,2	1,3
Книжки	17,7	19,2	25,2
Прочие			
	100	100	100

XV конференция партии (26 октября — 3 ноября 1926 г.) в своей резолюции по вопросу о внешней торговле указывала: «Осуществление индустриализации на данной стадии развития упирается в необходимость максимального ввоза оборудования, возможность расширения которого зависит от развития экспорта и освобождения импорта от тех товаров, которые могут быть произведены внутри страны. Несовпадение между уровнем развития внешней торговли и развитием внутреннего

производства ставит во весь рост задачу максимального расширения экспорта. Исходя из этого, конференция считает совершенно необходимым создание прочной экспортной базы народного хозяйства путем поощрения развития соответствующих отраслей сельского хозяйства и промышленности. Особенное внимание должно быть уделено развитию элеваторного и холодильного дела, первичной обработке экспортных продуктов сельского хозяйства, стандартизации их и соответствующей организации транспорта. В тех же целях конференция признает необходимым создание специального фонда для премирования экспорта наименее рентабельных товаров.

Экспорт возрос с 3 127 млн. руб. в 1925/26 г. до 3 612 млн. рублей в 1927/28 г. Хорошие урожаи 1925 и 1926 гг. позволили хлебопродуктам занять ведущее место в экспорте 1925—1927 гг. (четверть всего советского экспорта), но в 1927/28 г. роль экспорта хлебов снижается до 3,4%.

Успехи Советского Союза в реконструктивный период были огромны. Этот период совпал с периодом относительной стабилизации капитализма. В то время как индекс промышленной продукции во всем капиталистическом мире возрос с 1925 по 1929 г. только с 123,3 до 146,6, в СССР он поднялся с 76 до 190, т. е. увеличился в 2½ раза. Посевная площадь в СССР в 1927 г. достигла 107% довоенной, однако количество товарного хлеба сократилось с 1 300 млн. пуд. до войны до 630 млн. пуд. в 1926/27 г.

В своей беседе «На хлебном фронте» (28 мая 1928 г.) товарищ Сталин указывал, что «Основа наших хлебных затруднений состоит в том, что рост производства товарного хлеба идет у нас медленней, чем рост потребностей на хлеб. Растет промышленность. Растет количество рабочих. Растут города. Растут, наконец, районы производства технического сырья (хлопок, лен, свекла и т. д.), предъявляющие спрос на товарный хлеб. Все это ведет к быстрому росту потребностей на хлеб, на товарный хлеб. А производство товарного хлеба растет убийственно медленным темпом. Нельзя сказать, что заготовленного хлеба, имеющегося в распоряжении государства, было у нас в этом году меньше, чем в прошлом или позапрошлом году. Наоборот, в этом году у нас имелось в руках государства гораздо больше хлеба, чем в прошлые годы. И все же мы стоим перед затруднениями по хлебу. Вот некоторые цифры. В 1925/26 году мы сумели заготовить к 1 апреля 434 млн. пуд. хлеба. Из них вывезли за границу 123 млн. пуд. Оставалось следовательно, в стране заготовленного

хлеба 311 млн. пуд. В 1926/27 году мы имели к 1 апреля заготовленного хлеба 596 млн. пуд. Из них вывезли за границу 153 млн. пуд. Оставалось в стране заготовленного хлеба 443 млн. пуд. В 1927/28 г. мы имели к 1 апреля заготовленного хлеба 576 млн. пуд. Из них вывезли за границу 27 млн. пуд. Оставалось в стране заготовленного хлеба 549 млн. пуд. ...И все-таки мы имеем в этом году затруднения на хлебном фронте...

Мы уже достигли довоенных норм посевных площадей и валовой продукции хлеба... Чем объяснить в таком случае, что, несмотря на эти обстоятельства, мы производим товарного хлеба вдвое меньше, а вывозим за границу хлеба раз в двадцать меньше, чем в довоенное время? Объясняется это прежде всего и главным образом изменением строения нашего сельского хозяйства в результате Октябрьской революции, переходом от крупного помещичьего и крупного кулацкого хозяйства, дававшего наибольшее количество товарного хлеба, к мелкому и среднему крестьянскому хозяйству, дающему наименьшее количество товарного хлеба... Где выход из положения?.. Выход состоит прежде всего в том, чтобы перейти от мелких, отсталых и распыленных крестьянских хозяйств к объединенным, крупным, общественным хозяйствам, снабженным машинами, вооруженным данными науки и способным произвести наибольшее количество товарного хлеба. Выход — в переходе от индивидуального крестьянского хозяйства к коллективному, к общественному хозяйству в земледелии... Выход состоит во-вторых, в том, чтобы расширить и укрепить старые совхозы, организовать и развить новые крупные совхозы... Выход состоит, наконец, в том, чтобы систематически поднимать урожайность мелких и средних индивидуальных крестьянских хозяйств¹.

Однако, несмотря на резкое сокращение экспорта хлебов, общая сумма экспорта в 1927/28 г. не сокращается. Это объясняется ростом промышленного экспорта: в 1927/28 г. на первое место в экспорте выходит пушнина (15%), на второе — нефтепродукты (13,7%), на третье — лесоматериалы (12%), возрастает роль тканей (6,4%), сахара (4,4%), угля (1,3%). Роль прочих товаров увеличивается с 17,7% в 1925/26 до 25,2% в 1927/28 г. при общем увеличении экспорта. Это характеризует увеличение номенклатуры экспорта и, в частности, усиление так называемого второстепенного экспор-

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 280.

та. Правительство уделяло много внимания увеличению номенклатуры экспорта и повышению его качества: 7 сентября 1927 г. СТО постановил организовать при экономических советах и исполнительных комитетах специальные совещания по вопросам расширения экспорта.

4 мая 1928 г. СТО принял специальное постановление о мерах усиления экспорта. В этом постановлении указывалось, что кооперация должна сыграть главную роль в заготовке для экспорта отходов и отбросов крестьянского хозяйства. В работе экспортных совещаний предлагалось обратить особое внимание на новые статьи экспорта, на принятие мер к увеличению производства экспортных товаров и на максимальное улучшение их качества путем рационализации производства и отбора предприятий, дающих товар высокого качества. Следовало также стремиться к возможному удешевлению стоимости экспортных товаров и к усилению заготовок товаров второстепенных, в частности утилизационных (кость, тряпье и т. п.).

23 августа 1928 г. СТО предложил государственным и кооперативным заготовителям усилить работу по заготовке товаров второстепенного экспорта. Должна была быть усилена и работа местных кооперативов и государственных организаций по выявлению новых объектов второстепенного экспорта и развернута работа сельскохозяйственной кооперации по заготовкам всех видов кишечного сырья. В тех пунктах, где государственные и кооперативные организации не могли охватить рынка собственным аппаратом, СТО предложил этим организациям привлекать к заготовкам второстепенных экспортных товаров частных лиц и организации путем заключения с ними комиссионных и иных договоров. Кроме того, рекомендовалось привлечь беднейшую часть сельского и городского населения для сбора второстепенных экспортных товаров и сдачи этих товаров государственным и кооперативным организациям.

Годы	Торговый баланс							
	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо	
	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	млн. р.	
1925/26 . . .	7855,8	3126,6	1547,3	3494,8	9403,1	6621,4	-368,2	
1926/27 . . .	9573,0	3405,3	1846,5	3297,5	11419,5	6902,8	+307,8	
1927/28 . . .	8873,7	3612,4	2014,3	4369,0	10888,0	7981,4	-756,6	
1928 (октябрь-декабрь) . .	2861,3	1000,0	405,1	939,0	3266,4	1939,0	+ 61,0	

94

1927/28 год характеризовался значительным пассивом торгового баланса. В своем докладе 13-апреля 1926 г. товарищ Сталин указывал: «Нам нужно прежде всего иметь резерв по внешней торговле. Нам нужно построить наш вывоз и ввоз таким образом, чтобы в руках государства оставался известный актив по внешней торговле. Это совершенно необходимо не только как страховка от неожиданностей на внешних рынках, но и как средство для поддержания нашего червонца, который устойчив пока что, но который может колебнуться, если мы не добьемся активного баланса по внешней торговле. Усиление нашего экспорта, приспособление нашего импорта к экспортным возможностям,— такова задача». По указанию партии и правительства Наркомторг принимал меры к выравниванию торгового баланса.

4. Финансирование внешней торговли

В период 1926—1928 гг. Советский Союз прорывает кредитную блокаду. После провала интервенции капиталистические государства, сняв блокаду, применяли золотую блокаду, а затем, когда и она была прорвана, сохранили кредитную блокаду. В 1921—1925 гг. советские организации прорывали блокаду, получая кредиты у поставщиков, у брокеров и устанавливая связи с иностранными банками, предоставившими кредиты преимущественно под советские товары. Эти кредиты были краткосрочны и дороги, поскольку крупные банки не учитывали советских векселей. Кроме того, обычно банки воздерживались от предоставления долгосрочных кредитов. Это тормозило развитие нашего импорта. В то же время заинтересованность капиталистических государств в усилении экспорта в СССР росла.

После первой мировой войны Англия, а за нею и ряд других государств, в целях оказания помощи своим экспортерам в борьбе за рынки, стали давать государственные гарантии по кредитам, предоставлявшимся экспортерами импортерам в других странах. Государственные гарантии, с одной стороны, освобождали экспортеров от риска, а с другой — позволяли учитывать гарантированные векселя в банках из дешевого процента. Английское консервативное правительство отказывалось предоставлять гарантии по советским векселям, но Германия, заинтересованная в экспорте своих това-

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 61.

ров в СССР, в марте 1926 г. приняла закон о предоставлении правительственных гарантий по заказам, выдаваемым советскими организациями германским фирмам, на сумму в 200 млн. марок. Германское правительство — центральное и местное — принимало на себя гарантии в размере 60% по кредитам, предоставлявшимся германскими фирмами торгпредству или под гарантией торгпредства, на срок 4 года (65% всей суммы) и на 2 года (35%). Для финансирования советских заказов были организованы два банковских консорциума. Ввиду того что торгпредство акцептовывало векселя фирм на конечные сроки кредита (2 и 4 года), для облегчения учета этих векселей консорциум банков организовал специальное общество «Ифаго», которое на базе советских векселей выдавало свои трехмесячные векселя, которые и служили для учета в банках. Вслед за Германией гарантии по кредитам, предоставлявшимся фирмами советским организациям, стала выдавать Австрия (Венский муниципалитет в 1927 г.). Норвегия еще в 1922 г. приступила к выдаче гарантий по векселям советских организаций. Германское выступление побудило английский Мидленд банк предложить торгпредству кредит для финансирования заказов в Англии на 10 млн. фун. ст. и т. п. Система государственных гарантий по советским векселям прорывала кредитную блокаду и позволяла Союзу усилить импорт оборудования.

О размерах иностранной задолженности СССР дает предствление следующая таблица (в млн. руб., исходя из современного курса рубля)¹.

	1925/26 г.	1926/27 г.
Кредиты поставщиков по импорту	831	878
Кредиты иностранных фирм по экспорту	162	300
Кредиты иностранных банков по импорту	277	300
Кредиты иностранных банков по экспорту	254	324
	1 224	1 802

Все расчеты СССР с иностранными государствами совершались в иностранной валюте. Законом 9 июля 1926 г. вывоз советских денежных знаков и выписанных в них платежных документов за границу был запрещен, а законом 21 марта 1928 г. был запрещен также ввоз в СССР советских денежных знаков из-за границы.

¹ Энциклопедия советского экспорта. Берлин, 1928, т. I.

ГЛАВА VI

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СССР В ПЕРИОД ПЕРВОЙ ПЯТИЛЕТКИ, 1929 — 1932 гг.

1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР

Товарищ Сталин в своем докладе «Итоги первой пятилетки» дает яркую характеристику данного периода:

«В чем состояла основная задача пятилетнего плана?

Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы перевести нашу страну с ее отсталой, подчас средневековой техникой — на рельсы новой, современной техники.

Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы превратить СССР из страны аграрной и немощной, зависимой от капризов капиталистических стран, — в страну индустриальную и могучую, вполне самостоятельную и независимую от капризов мирового капитализма.

Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы, превращая СССР в страну индустриальную, — вытеснить до конца капиталистические элементы, расширить фронт социалистических форм хозяйства и создать экономическую базу для уничтожения классов в СССР, для построения социалистического общества.

Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы создать в нашей стране такую индустрию, которая была бы способна перевооружить и реорганизовать не только промышленность в целом, но и транспорт, но и сельское хозяйство — на базе социализма.

Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы перевести мелкое и раздробленное сельское хозяйство на рельсы крупного коллективного хозяйства, обеспечить тем самым экономическую базу социализма в деревне и ликвидировать таким образом возможность восстановления капитализма в СССР.

Наконец, задача пятилетнего плана состояла в том, чтобы создать в стране все необходимые технические и экономические предпосылки для максимального поднятия обороноспособности страны, дающей возможность организовать решительный отпор всем и всяким попыткам военной интервенции извне, всем и всяким попыткам военного нападения извне»¹.

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 544.

Пятилетка была выполнена в четыре года. «... страна наша из аграрной стала индустриальной, ибо удельный вес промышленной продукции в отношении сельскохозяйственной поднялся с 48% в начале пятилетки (1928 г.) до 70% к концу четвертого года пятилетки (1932 г.)»¹.

В области сельского хозяйства «Партия добилась того, что колхозы объединяют теперь свыше 60% крестьянских хозяйств с охватом свыше 70% всех крестьянских площадей, что означает перевыполнение пятилетки в три раза. Партия добилась того, что вместо 500 — 600 миллионов пудов товарного хлеба, заготовлявшегося в период преобладания индивидуального крестьянского хозяйства, она имеет теперь возможность заготавливать 1 200 — 1 400 миллионов пудов зерна ежегодно»².

Вместе с тем, — и это является наиболее ярким доказательством правильности теории Ленина — Сталина о возможности построения социализма в одной стране, — расцвет советского социалистического хозяйства совершался в период глубочайшего экономического кризиса, который когда-либо переживал капиталистический мир.

Товарищ Сталин еще в период стабилизации капитализма предсказывал, что «из самой стабилизации... именно из этого вырастает самый глубокий и самый острый кризис мирового капитализма, чреватый новыми войнами и угрожающий существованию какой бы то ни было стабилизации»³.

Прогноз товарища Сталина полностью оправдался. В 1929 г. разразился небывалый по своей силе и охвату мировой экономический кризис в капиталистических странах. Мировой кризис сопровождался падением производства, цен, валют, прекращением экспорта капиталов, банкротствами не только отдельных лиц, но и государств.

Контраст развития социалистического хозяйства и капиталистического был необычайно силен (см. табл. на стр. 99).

Объем мировой торговли сократился в большей степени, чем мировое производство. Индекс мирового производства фабрикатов сократился с 1929 по 1932 г. со 100 до 63, а индекс мировой торговли — до 59,5; индекс мирового производства продуктов питания остался на том же уровне, а индекс мировой торговли упал до 89%; только индекс мирового

Объем промышленной продукции
(в % к 1929 г.)¹

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
С С С Р	100	130,7	161,3	184,7
С Ш А	100	80,7	68,1	53,8
Англия	100	82,3	83,8	83,5
Германия	100	85,9	67,6	53,3
Франция	100	100,4	88,9	68,8
Италия	100	91,9	77,6	66,9
Весь капиталистический мир	100	86,3	74,8	63,0

производства сырья пал сильнее (74), чем индекс мировой торговли сырьем (81,5).

Такова была международная экономическая обстановка, в которой система Наркомвнешторга должна была выполнять задачи, поставленные перед ней партией, т. е. содействовать осуществлению пятилетнего плана социалистического строительства.

Мировой экономический кризис еще более обострил противоречия между империалистическими странами и вместе с тем, как указывал товарищ Сталин на XVI съезде партии, «... каждый раз, когда капиталистические противоречия начинают обостряться, буржуазия обращает свои взоры в сторону СССР: нельзя ли разрешить то или иное противоречие капитализма или все противоречия, вместе взятые, за счет СССР».

В иностранной прессе начинается антисоветская кампания против так называемого «советского демпинга» (1930 — 1931 гг.), распространяется клевета о так называемом «принудительном труде», якобы применяемом в СССР, о «финансовой несостоятельности СССР» и т. п. В ряде стран эти кампании сопровождались мероприятиями, направленными против советского экспорта.

10 февраля 1931 г. управляющий таможенными в США предписал, чтобы при ввозе леса из некоторых северных районов европейской части СССР требовались доказательства того, что лес не был изготовлен путем применения так называемого «принудительного труда». Министр финансов США в своем

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 548.

² Там же, стр. 554.

³ Там же, стр. 220.

¹ Развитие советской экономики, М., 1940, стр. 333.

приказе от 23 мая 1930 г. заявил, что спички, ввозимые из СССР, якобы продаются и могут продаваться в США ниже своей стоимости. На этом основании советские спички были обложены антидемпинговыми пошлинами; 24 февраля 1931 г. министр финансов США заявил, что «по жалобе американской ассоциации производителей марганца было произведено расследование по поводу утверждения, что марганцевая руда, добываемая в Советской республике Грузии, СССР продавалась и продается с демпингом на рынке США», но он признал это утверждение неосновательным.

Декретом от 3 октября 1930 г. Франция установила разрешительную систему для ввоза из СССР ряда товаров; 24 октября 1930 г. Румыния запретила ввоз советских товаров; 4 октября 1930 г. Бельгия установила разрешительную систему для ввоза и транзита ряда советских товаров; 9 марта 1931 г. Югославия запретила ввоз товаров из СССР; 27 февраля 1931 г. Канада запретила ввоз ряда товаров из СССР (уголь, асбест, лес, пушнину и целлюлозу).

В Англи под лозунгом борьбы с «советским демпингом» ведется кампания против ввоза советской нефти, хлеба, а под лозунгом борьбы с «принудительным трудом» — против ввоза советского леса, выделанных мехов и т. п. В этой борьбе активную роль играли канадские лесопромышленники. Советский Союз принимал меры против запрета ввоза советских товаров. Совет народных комиссаров 30 октября 1930 г. предложил Наркомторгу принять ряд мер в отношении стран, проводящих дискриминацию к советским товарам, — прекращение или сокращение заказов, прекращение пользования торговым флотом и портами этих стран, установление ограничений для транзита иностранных товаров через СССР.

В докладе на VI съезде Советов 12 марта 1931 г. председатель Совнаркома В. М. Молотов разоблачил провокационный характер кампании против «советского демпинга» и «принудительного труда в СССР». В. М. Молотов показал, что удельный вес СССР в мировом экспорте в 1930 г. составлял всего 1,9%, а в балансе отдельных стран ввоз из СССР составлял всего от 0,5 до 2,6%. Следовательно, экспорт из СССР никак не мог явиться причиной падения цен на мировом рынке. Кампания против советского экспорта возглавлялась враждебными Советскому Союзу кругами, связанными с теми немногочисленными элементами иностранной буржуазии, интересы которой пострадали от Октябрьской революции, и конкурентами советских товаров на мировом рынке (лес,

нефть и др.). Советский Союз экспортировал свои товары лишь в пределах, необходимых для оплаты импортных товаров, причем стремился производить эти продажи по наиболее выгодным ценам. Даже Министерство финансов США вынуждено было признать, что утверждение о демпинге в отношении советской марганцевой руды неосновательно. Если некоторые буржуазные круги стремились сорвать торговлю с Советским Союзом, то другие, заинтересованные в продаже своих товаров, в особенности в период кризиса, являлись сторонниками развития торговли с СССР. VI съезд Советов отметил, что клеветнические кампании против СССР свидетельствовали о подготовке империалистических сил к прямой вооруженной интервенции против СССР. Съезд обязал правительство СССР принять твердые меры к ограничению импорта из тех стран, которые вместо действительного укрепления хозяйственных отношений с Советским Союзом проводили меры срыва советского экспорта, прикрываясь вымыслами о «принудительном труде».

Принимаемые Наркомторгом меры прекращения заказов и фрахтования судов оказывали должное воздействие на соответствующие правительства.

Так, после введения Францией разрешительной системы для советских товаров Наркомторг 20 октября 1930 г. издал приказ, устанавливающий:

1. Воспрещение внешнеторговым организациям выдавать во Франции заказы и производить в этой стране какие бы то ни было закупки.
2. Воспрещение Совфрахту фрахтовать суда, плавающие под французским флагом.
3. Введение ограничительных правил для французских грузов, следующих транзитом через СССР.
4. Максимальное сокращение использования французских портов и баз для транзитных и реэкспортных операций Союза.

11 июля 1931 г. Франция отменила декрет о разрешительной системе для ввоза советских товаров, и указанный приказ в свою очередь был немедленно отменен. Французские банки не только проводили бойкот в отношении операций с советскими организациями, не предоставляли им кредитов, не учитывали советских векселей, но пытались препятствовать и торговле СССР с другими странами. В начале 1928 г. Государственный банк СССР отправил в США для расплаты по сделкам, заключенным в США, золото в слитках. Это золото находилось на хранении в двух американских банках. Банк

Франции предъявил иск о передаче ему золота в слитках на сумму в 5 млн. долларов, пытаясь доказать, что это золото есть то самое золото, которое в дореволюционное время было Банком Франции сдано на хранение Государственному банку в Петербурге. Американский суд отказал в иске Банка Франции.

На заседании европейской комиссии Лиги наций в мае 1931 г. при обсуждении проекта, выдвинутого французским министром иностранных дел Брианом, об образовании европейского союза с целью объединения Европы против СССР советская делегация внесла проект протокола об экономическом ненападении.

«1. Договаривающиеся стороны вновь торжественно подтверждают провозглашенный Международной экономической конференцией 1927 г. принцип мирного сосуществования стран независимо от их социально-политического строя и экономической системы. 2. Стороны обязуются отказаться в своих взаимоотношениях от какой бы то ни было дискриминации и считать несовместимыми с принципами настоящего протокола принятие или применение в своих соответственных странах особого режима, направленного против интересов какой-либо одной или нескольких стран, подписавших настоящий протокол, или не применяющегося ко всем другим странам».

Специальный комитет для изучения этого пакта «одобрил главную идею, которая является базой предложения пакта ненападения. Он утверждает возможность мирного сосуществования государств, имеющих различную экономическую и социальную структуру. Комитет подчеркивает необходимость, чтобы в своих экономических отношениях государства вдохновлялись только потребностями жизни экономической, не принимая в расчет соображений, вытекающих исключительно из различий политических и социальных систем».

Комитет постановил собраться заново для обсуждения вопроса о проекте пакта об экономическом ненападении, но новое заседание не состоялось. Однако факт принятия советских предложений показывал рост международного авторитета СССР и крушение замыслов образования европейского блока против СССР.

В течение 1929—1932 гг. СССР заключил торговые договоры и соглашения с Великобританией — 16 апреля 1930 г.,

с Турцией — 16 марта 1931 г., с Литвой — 29 августа 1931 г. (протокол о торгпредстве), с Ираном — 27 октября 1931 г., с Германией — 1932 г. (платежное соглашение).

Мировой экономический кризис вызвал в ряде стран введение валютных ограничений, ограничений импорта и установление контингентов или лицензий. Произошел резкий поворот и во внешней торговле Великобритании в сторону протекционизма (введение высоких таможенных пошлин, системы преференций в пользу доминионов).

Советскому Союзу приходилось считаться с новыми явлениями во внешней торговле других государств и наряду с обычными торговыми договорами заключать соглашения о платежах или контингентах.

В октябре 1929 г. вновь пришедшее к власти в Великобритании лейбористское правительство возобновило дипломатические отношения с СССР. В протоколе, подписанном представителями правительств 3 октября 1929 г., указывалось, что путем переговоров между обоими правительствами урегулированию подлежат следующие вопросы: 1) определение отношений обоих правительств к договорам 1924 г.; 2) торговый договор и связанные с ним вопросы; 3) претензии и контр-претензии: междуправительственные и частные долги; претензии, вытекающие из интервенции, и финансовые вопросы, связанные с подобными претензиями и контрпретензиями; 4) рыболовство; 5) применение прежних договоров и конвенций.

16 апреля 1930 г. между СССР и Великобританией было заключено временное торговое соглашение. Соглашение было построено на применении принципа наибольшего благоприятствования «во всем, что касается запретов или ограничений ввоза и вывоза, таможенных пошлин и сборов, транспорта, хранения товаров в складочных помещениях, возврата пошлин и акциза».

Из этого принципа были сделаны исключения в отношении договоров СССР с государствами, составлявшими ранее часть Российской империи, и с континентальными пограничными государствами в Азии, а равно и в отношении стран, которые будут в таможенном союзе с СССР. Договор предусматривал организацию в Лондоне торговой делегации, состоящей из торгпреда и двух его заместителей, составляющих часть торгпредства. В отношении судов и грузов применялся режим, которым пользовались национальные суда или суда наиболее благоприятствуемой страны.

¹ К мировой экономической конференции, М., 1933.

По взаимной договоренности соглашение могло быть распространено на любой из доминионов или на Индию, на колонии и подмандатные территории.

Соглашение имело силу до заключения торгового договора и могло быть денонсировано с предупреждением за 6 месяцев. В протоколе к соглашению указывалось, что договаривающиеся стороны воодушевлены намерением устранить из своих экономических отношений все виды дискриминаций. В соответствии с этим принципом на СССР была распространена система государственных гарантий экспортных кредитов. Вместе с тем было заключено соглашение о рыболовстве, в котором разрешалось британским рыболовным судам ловить рыбу на определенном расстоянии от северных берегов СССР.

29 августа 1931 г. между представителями СССР и Литвы был подписан протокол о правовом положении торгпредства СССР в Литве. Нотой от того же числа было сообщено о согласии СССР предоставить Литве те же права по транзиту, какие предоставлялись другим странам, имеющим с СССР торговые договоры.

Усиление планового начала в Союзе, прекращение ярмарок, успешное вытеснение частного капитала и введение ограничений торговли в Персии в форме закона о монополии внешней торговли требовали пересмотра торгового соглашения, заключенного с Персией в 1927 г.

27 октября 1931 г. между СССР и Персией была подписана конвенция о поселении, торговле и мореплавании.

«Договаривающиеся Стороны, принимая во внимание предписания законов и правил о монополии внешней торговли, существующей в СССР, а также о монополии внешней торговли, установленной в Персии, условились о нижеследующих постановлениях».

Персия допускает, а СССР обязуется ввозить в Персию товары, номенклатура и размер которых ежегодно устанавливаются по соглашению.

Поскольку торговля СССР с Персией будет осуществляться на основе нетто баланса, Персия будет выдавать лицензии на импорт товаров, включенных в согласованный список, не требуя предварительного представления свидетельств о вывозе персидских товаров. (В целях улучшения платежного баланса, для выравнивания торгового баланса, Персия, наряду с введением валютных ограничений, требовала от всех

импортеров представления свидетельств о вывозе персидских товаров на такую же сумму.)

Персия освобождала советские хозяйственные организации и смешанные общества от обязательства продажи валюты, вырученной от вывоза ими товаров из Персии.

Соотношение между ввозом и вывозом 2 раза в год выверялось. Выявившаяся разница должна была быть компенсирована в течение первого полугодия следующего хозяйственного года.

Заказы правительства Персии, машины и их принадлежности, не предназначавшиеся для продажи, материалы для установок и предметы, необходимые для нужд советских хозяйственных организаций и смешанных обществ, в Персии не входили в подсчет нетто баланса. Сахар, спички, ставшие предметами государственной монополии в Персии, продавались персидскому правительству. Вывоз персидских товаров в СССР, за исключением тех товаров, вывоз которых был запрещен, должен был совершаться, согласно действующим законам, без затруднений или помех. Вопросы о транзите формулировались так же, как и в предыдущем соглашении. Конвенция предусматривала положение о торгпредстве, причем в протоколе указывалось, что если бы Персия, в которой установлена монополия внешней торговли, создала торгпредство с СССР, то право осуществлять товарооборот между странами должно быть тождественным праву Торгпредства СССР в Персии в том случае, когда сделки, вытекающие из этого права, осуществляются по распоряжению и за счет правительства Персии. Конвенция давала список смешанных обществ, пользовавшихся льготами соглашения: Шарк, Персхлопок, Персизнефть, Бюроперс, Руссперсбанк, Общество Кевир-Хуриан и Персрыба.

Таким образом, новая конвенция вместо старого принципа нетто баланса между сделками отдельных купцов прокламирует принцип нетто баланса между странами. По существу это соглашение являлось клирингом, причем при определении нетто баланса ряд операций был изъят и Персия оплачивала их иностранной валютой. Торговля СССР с Персией была перенесена в Персию. Осуществляли ее торгпредство и отдельные смешанные общества.

16 марта 1931 г. между СССР и Турцией был заключен торговый договор, по существу не отличавшийся от договора 1927 г.

Ввиду введения в Германии валютных ограничений, в 1932 г. между СССР и Германией было заключено платежное соглашение, построенное на следующих началах: германские импортеры советских товаров могли свободно вносить германские марки на счет Торгпредства и Госбанка СССР в немецких банках, причем эти суммы не зачислялись в контингент предоставляемой им иввалюты. Советские организации производили все закупки в Германии с оплатой в марках и обязывались принимать марки по продажам советских товаров германским фирмам. Это соглашение ежегодно (до 1935 г.) возобновлялось.

2. Организационные формы внешней торговли

6 февраля 1930 г. народным комиссаром торговли товарищем А. И. Микояном был издан приказ о реорганизации системы внешней торговли.

«Новые задачи и требования, предъявляемые все растущим социалистическим строительством внешней торговле Советского Союза, и опыт построения органов внешней торговли и методы их работы диктуют необходимость реорганизации всего аппарата внешней торговли и методов его работы.

Основные недостатки внешнеторгового аппарата в самом Наркомторге СССР сводятся к перегрузке аппарата множеством повседневных оперативных распоряжений, зачастую по своему характеру мелких, затрудняющих руководящий аппарат Наркомторга концентрировать свое внимание на основных вопросах руководства, контроля и планирования внешней торговли.

Главный недостаток работы внешнеторгового аппарата за границей заключается в его крайней перегруженности множеством мелких заданий и большой технической и подготовительной работой, вполне выполнимой в пределах Советского Союза; благодаря этому чрезвычайное разбухание штатов торгпредства, а отсюда отсутствие должной гибкости и четкости в их работе... Реорганизация должна быть проведена по следующим направлениям:

1. Преобразование экспортно-импортных акционерных обществ в монопольные экспортно-импортные объединения, входящие в состав Наркомторга СССР.

2. Передача этим объединениям значительной части оперативной работы Наркомата и соответственное усиление планового руководства и контроля внешней торговли центральным аппаратом Наркомторга СССР.

3. Перенесение из-за границы и возложение на экспортно-импортные объединения Наркомторга СССР технической и подготовительной работы по размещению заказов за границей и по продаже экспортных товаров.

4. Соответственное улучшение и упрощение техники работы торгпредств.

5. Решительное сокращение штатов заграничного аппарата за счет обслуживающего персонала и поднятия квалификации состава оперативных работников.

В соответствии с указанными задачами и на основании директив правительства приказываю:

1. Сосредоточить оперативную работу по внешней торговле в соответствующих экспортно-импортных объединениях с приданием им характера монопольных союзных объединений в составе Наркомторга СССР, действующих на началах хозяйственного расчета с правами самостоятельных юридических лиц, с передачей им также части регулирующих и плановых функций в отношении тех групп товаров, которые соответственно входят в круг их деятельности.

2. Организовать путем создания новых, а также путем преобразования существующих акционерных экспортно-импортных обществ следующие всесоюзные объединения. А. По экспорту: 1) Экспортхлеб, 2) Экспортлес, 3) Экспортлен, 4) Маслоэкспорт, 5) Птицеэкспорт, 6) Пушноэкспортсиндикат, 7) Рудоэкспорт, 8) Продэкспорт, 9) Лектехсырье, 10) Промэкспорт, 11) Кустэкспорт, 12) Антикварэкспорт, 13) Разноэкспорт, 14) Плодэкспорт. Б. По импорту: 1) Металлоимпорт, 2) Электроимпорт, 3) Текстильимпорт, 4) Химимпорт, 5) Сельхозимпорт, 6) Кожимпорт, 7) Цветимпорт, 8) Разноимпорт, 9) Международная книга, 10) Кино-экспорт-импорт.

3. Организовать в составе Наркомторга СССР Всесоюзное объединение по транспортно-экспедиционному, страховому и фрахтовому делу — Совфрахттранспорт, с участием в его составе НКПС, ВСНХ СССР и основных экспортно-импортных объединений в качестве пайщиков. Сконцентрировать в Совфрахттранспорте всю проводившуюся до сих пор различными советскими организациями на Западе транспортно-экспедиционную и фрахтовую работу, за исключением перестраховки советских полисов и заграничных страховых полисов и заграничных страховых компаний.

4. Организовать Всесоюзное объединение по торговле со странами Востока — Востгосторг, где сосредоточить операции по экспорту и импорту со странами Востока, за исключением

хлопка, шерсти и нефти, проводя операции по последним товарам через соответствующие экспортно-импортные объединения.

5. Осуществление импорта потребительских товаров возлагается на Центросоюз и производится последним через специальную автономную контору при правлении Центросоюза. Дирекция этой конторы утверждается Центросоюзом по согласованию с Наркомторгом СССР.

6. В целях лучшего обслуживания местного хозяйства областей и республик всеююзные экспортные и импортные объединения, как правило, на местах своих филиалов не создают, а работают через снабженческо-сбытовой аппарат промышленности, а также через областные и республиканские госторги. Последние по существующим товарам в оперативном отношении подчиняются экспортно-импортным объединениям.

Согласно этому приказу, экспорт нефти, угля и спичек был сосредоточен в специальных автономных конторах Союзнефти, Союзугля и Спичобъединения, а импорт каучука и экспорт резины — в автономной конторе Резино-асбестового объединения с подчинением этих контор в торговооперативном отношении Наркомторгу.

В дальнейшем экспорт нефти, угля, спичек, импорт каучука и экспорт резины были также переданы объединениям: госторги и автономная контора Центросоюза по импорту были ликвидированы. Единственными экспортно-импортными организациями стали объединения.

Объединение является самостоятельной хозяйственной единицей, пользующейся правами юридического лица и действующей на началах хозяйственного расчета.

Объединения находятся в ведении Наркомвнешторга. Объединению предоставляется уставной капитал, и оно отвечает по своим обязательствам своим имуществом; государство по его операциям и обязательствам ответственности не несет. Объединения учреждаются для экспорта или импорта определенных товаров. Для управления объединением народный комиссар внешней торговли назначает председателя и его заместителей. Сделки по внешней торговле, заключаемые объединением, должны иметь две подписи: председателя или его заместителя и лица, уполномоченного председателем на право подписи. Векселя и другие денежные обязательства по внешней торговле от имени объединения должны иметь подписи председателя или его заместителя и главного бухгалтера.

Первоначально Наркомвнешторг выступает как единственная монолитная организация. В период новой экономической политики, наряду с органами Наркомата, на внешнем рынке выступают и отдельные хозорганы. В 1925 г. начинается процесс организации внешнеторговых акционерных обществ с участием заинтересованных хозорганов, а с 1930 г. вся внешняя торговля вновь сосредоточивается исключительно в организациях Наркомторга — внутри страны в объединениях и за границей в торгпредствах или заграничных обществах, организованных Наркоматом. Изменение организационных форм обусловилось усилением планового начала: внешнеторговая деятельность Наркомторга могла сосредоточиться почти исключительно на внешнем рынке, а внутри страны в порядке утвержденного плана покупать у соответствующих советских организаций необходимые экспортные и продавать импортные товары. Непосредственная связь хозорганов с внешней торговлей как по линии экспорта, так и импорта перестала быть необходимой, так как плановое начало обеспечивало внешнеторговые организации необходимыми им товарами.

В соответствии с реорганизацией Наркомторга и передачей объединениям некоторых оперативных функций регулирования был изменен и лицензионный порядок.

Лицензионная группа Валютно-финансового сектора Управления внешней торговли в пределах соответствующих контингентов утвержденного импортного плана выдавала объединениям генеральные лицензии. В объединениях были организованы лицензионные ячейки; на основании генеральных лицензий ячейки выдавали торгпредствам разрешения на переезд заказов за границу. Торгпредства взамен визового разрешения ставили разрешительный штамп на товарные документы (счет, фактура, спецификация). Выдача лицензий на вывоз товаров из СССР производилась Наркомторгом в пределах годовых экспортных контингентов.

22 ноября 1930 г. ЦИК и СНК постановили: «Народный комиссариат внешней и внутренней торговли разделить на два самостоятельных народных комиссариата: Народный комиссариат снабжения Союза ССР и Народный комиссариат внешней торговли Союза ССР».

В своем приказе от 22 ноября народный комиссар торговли товарищ А. И. Микоян указывал, что в период распыленного товарооборота и слабого развития планового начала только единое руководство могло обеспечить укрепление позиций СССР на внешних рынках. «Тогда трудности внешней

торговли лежали не столько по линии сбыта экспортных ресурсов, сколько по линии их мобилизации. На данном этапе характерной особенностью в области внешней торговли является то, что растущий на основе мощного подъема социалистического хозяйства внешнеторговый оборот Советского Союза осуществляется в обстановке жесточайшего мирового экономического кризиса, в обстановке обострения борьбы капиталистического мира против СССР на экономическом фронте, когда особенно резко определилась противоположность между двумя мирами — между социализмом с его бурно растущим хозяйством и капитализмом, быющим в тисках хозяйственного кризиса. Растущий объем внешнеторговых операций встречает ожесточенное сопротивление капиталистического мира, пытающегося организовать экономическую блокаду в целях подрыва пятилетки и социалистической стройки, нанося удар по нашему экспорту и, следовательно, по нашему импорту для целей индустриализации.

Монополия внешней торговли, выдержав до сих пор все атаки международного капитала, остается и останется неизменной, несмотря на новые нападения против советского экспорта, проводимые в настоящее время под лицемерным лозунгом так называемой антидемпинговой кампании.

Проведенная год назад реорганизация органов внешней торговли по линии дальнейшей специализации и концентрации как дела планирования и регулирования, так и оперативного руководства в самом Наркомторге и его специальных, организованных экспортно-импортных объединениях (Экспортхлеб, Экспортлес, Рудозэкспорт, Пушноэкспорт, Металлоимпорт, Станкоимпорт и т. д.) привела к укреплению и усилению нашей маневренной способности по внешнеторговой работе и к созданию крепких хозяйственных организаций по внешней торговле.

Новое в области внешней торговли заключается в обострении борьбы на мировом рынке, в необходимости в кратчайший срок выковать надежные специализировавшиеся кадры заграничного аппарата, в повышении маневренной способности нашей внешнеторговой работы в соответствии со сложной и трудной обстановкой — борьбы за пятилетку.

Резкое различие методов и форм товарооборота вовне и внутри страны диктует необходимость нового организационного построения системы руководства и регулирования внешней и внутренней торговли.

Постановлением СНК от 22 февраля 1931 г. при Наркомвнешторге был организован Совет по внешней торговле. Ведению Совета подлежали: выявление экспортных ресурсов, рассмотрение мероприятий по улучшению качества экспортной продукции, рассмотрение вопросов, связанных с улучшением работы по импорту, по сокращению накладных расходов по внешней торговле, обсуждение вопросов политики внешней торговли и внешнеторговой кредитной политики, основных организационных вопросов по внешней торговле. Совет состоял из председателя — народного комиссара, его заместителей, членов коллегии и уполномоченных Наркомвнешторга при республиках, председателей объединений, председателей правлений западной и восточной торговых палат, директора Института монополии внешней торговли и декана Внешнеторгового отделения Торговой академии и представителей Наркомснаба, Наркоминдела, ВСНХ, Наркомфина и председателя Госбанка СССР.

12 сентября 1931 г. в целях разработки мероприятий по развитию экспорта было утверждено положение об экспортных совещаниях при экономических советах союзных республик, автономных республик и областных комитетах.

В период первой пятилетки происходит усиление планового начала во всем народном хозяйстве СССР. В 1930 г. проводится кредитная реформа, построенная на применении планового начала к кредитованию хозяйственных организаций. Государственный банк становится единственным источником краткосрочного кредитования внутри Союза. Банк для внешней торговли специализируется на кредитовании внешней торговли Союза с восточными странами. Напряженная международная обстановка, усиление импорта в условиях мирового экономического кризиса, затруднявшего экспорт, при ограниченных валютных резервах, требовали жесткого планирования. Планы составлялись перспективные — пятилетние и оперативные: годовые, квартальные и месячные. Все планы носили директивный характер. Планирование по экспорту состояло в составлении планов сдачи товаров на экспорт, экспорта и реализации (продажи товаров и сдачи их покупателям). На основании утвержденных планов внешнеторговые объединения заключали договоры с советскими организациями на поставку ими экспортных товаров. Экспортные планы составлялись по ценам фоб, причем определялись плановые цены, по которым предполагалась с учетом мировой конъюнктуры реализация товаров. По импорту составлялись импортные

планы: планы размещения заказов и закупок за границей и планы завоза товаров в СССР. Планы по импорту составлялись по ценам сиф.

На основании этих оперативных планов составлялся валютный план. Валютный план делился на план по неторговой (расходы, не связанные с внешней торговлей) и торговой части. В силу специфического характера расчетов с восточными странами выделялся валютный план по Востоку. Валютные планы составлялись очень детально, с указанием отдельных приходных и расходных статей. Советский Союз принимал на себя только такие обязательства, которые он мог выполнить. Тщательное наблюдение за выполнением плана, внесение коррективов, исходя из условия его реализации, жесткая дисциплина позволили Советскому Союзу пунктуально выполнять все свои обязательства даже в период мирового экономического кризиса, когда не только крупнейшие фирмы, но и государства оказывались банкротами.

На VII съезде Советов товарищ В. М. Молотов указывал: «Советский Союз все свои торговые обязательства и платежи всегда выполняет точно в срок. Всем за границей хорошо известно, что когда Советский Союз заключает торговые договоры, то он платит по ним не так, как принято теперь во многих буржуазных странах, платит не «символически», а как полагается, не обещаниями, а валютой»¹.

3. Внешнеторговый оборот СССР

Основная задача внешней торговли СССР в период первой пятилетки — содействие построению социалистической промышленности. По сравнению с предыдущим периодом импорт в период первой пятилетки возрастает; наибольшей суммы импорт достигает в 1931 г. — 5 102 млн. руб., — это наивысшая цифра импорта в СССР за время до Великой Отечественной войны. Характерная черта импорта — возрастание процента ввоза машин и оборудования: в 1926/27 г. — 21,5%, в 1927/28 г. — 24%, в 1929 г. — 28,9%, в 1930 г. — 44,5%, в 1931 г. — 51,1%, в 1932 — 53,5%. За четыре года первой пятилетки было ввезено 57% всех машин и оборудования, ввезенных в Союз за 20 лет (1917 — 1937 гг.).

¹ В. М. Молотов. Отчетный доклад о работе правительства VII съезду Советов СССР, М., 1935, стр. 23.

Импорт

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Весь импорт в млн. руб.	4 065,5	4 889,3	5 102,7	3 250,9
Производственный в %	88,4	88,1	93,0	89,3
Потребительский в %	10,2	9,8	4,6	8,1
Прочие в %	1,4	2,1	2,4	2,6
Отдельные товары (в %)				
Чай	3,3	1,9	1,1	1,1
Рис	1,3	1,2	1,1	1,1
Скот	1,1	2,0	2,4	2,6
Кожи	5,3	2,5	2,0	1,5
Хлопок	13,3	5,3	3,7	2,5
Джут	1,4	2,5	2,0	1,5
Шерсть	9,2	4,6	2,9	3,4
Каучук	1,1	1,3	1,2	1,0
Химикалии	4,0	3,1	—	—
Черные металлы	8,2	13,3	20,6	17,9
Цветные металлы	6,9	5,2	4,6	4,7
Машины и оборудование	28,9	44,5	51,1	53,5
Прочие	16,0	12,6	7,3	9,2
	100	100	100	100

Распределение машин и оборудования (в %)

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Машины и аппараты электрооборудования	43,0	53,1	57,8	72,9
Изделия точной механики	13,6	10,5	9,7	17,4
Сельскохозяйственные машины	6,6	3,0	2,7	3,3
Тракторы	11,1	8,1	4,7	—
Суды	13,7	15,2	14,1	—
Автотранспорт	4,1	3,2	2,1	2,2
Прочие	6,4	5,8	6,6	2,2
	1,5	1,1	2,3	2,0
	100	100	100	100

Ввозилось главным образом оборудование для тяжелой промышленности, в особенности для металлургии и машиностроения, в то время как в реконструктивный период большую роль играл ввоз оборудования для легкой промышленности.

Ввоз оборудования для отдельных отраслей промышленности
(в %)

	1925/26 г.	1929/30 г.	1931 г.
1. Для отраслей группы А . . .	41,9	81,5	93,5
В том числе:			
металлической	8,4	39,2	50,8
электростроительной	14,8	9,8	6,7
химической	3,1	5,9	6,8
2. Для отраслей группы Б . . .	54,1	16,1	4,8
В том числе текстильной . . .	33,2	4,6	0,7
3. Разное оборудование	4,0	2,4	1,7
	100	100	100

В период первой пятилетки на иностранное оборудование для важнейших предприятий всех отраслей промышленности из общей суммы расходов в 3 250 млн. руб. было израсходовано на предприятия машиностроения—1 029 млн. руб., на металлургию черную и цветную—828 млн. руб. и на электрификацию—482 млн. руб. Итого на строительство трех основных отраслей тяжелой промышленности было затрачено 2 330 млн. руб., или почти три четверти всей суммы, затраченной на весь импорт оборудования для всей промышленности. Для реконструкции нефтяной промышленности было ввезено иностранного оборудования почти на 438 млн. руб., а на строительство химических комбинатов—188 млн. руб.¹ Роль машин и оборудования в импорте СССР превышает долю импорта этих товаров в других странах.

В подавляющем большинстве стран в период 1931—1934 гг. импорт машин и оборудования не превышал 10%, в то время как в СССР в 1932 г. импорт составлял 53,5%².

¹ Д. Д. Мишустин. Внешняя торговля и индустриализация СССР. М., 1938, стр. 52.
² Там же, стр. 57.

Эта структура советского импорта в период первой пятилетки обуславливалась директивой партии превратить СССР из страны, ввозящей машины, в страну, производящую машины.

Надо отметить, что собственное производство машин росло быстрее, чем импорт машин.

Производство и импорт машин в СССР

Годы	Производство	Импорт машин
1929	100	100
1930	176	181,5
1931	294	221,6
1932	369	148,0
1933	433	16,7
1934	468	22,4
1935	612	21,6
1936	1106	47,3
1937	1343	32,8

По подсчетам тов. Мишустина, доля импорта к внутреннему производству машин составляла в 1928 г. 13,8%, в 1930 г. — 12,9%, в 1931 г. — 9,3% и затем падает еще более: в 1932 г. — 4,9%, в 1933 г. — 1,6%, в 1934 г. — 0,06%³.

Мы указывали уже, что в реконструктивный период внешняя торговля сыграла некоторую роль в подготовке к коллективизации сельского хозяйства путем ввоза сельскохозяйственных машин и машин, необходимых для производства сельскохозяйственных машин. В 1929—1931 гг. наблюдается импорт тракторов на большую сумму. В 1930 г. импорт тракторов составил 15,2% и в 1931 г. — 14,1% всего импорта машин и оборудования; в 1932 г. импорт тракторов резко падает, а с 1934 г. прекращается. В 1930 г. в СССР было ввезено 40,8% всего мирового экспорта тракторов, а в 1931 г. — 90,5%. Успехи тракторостроительства в СССР позволили уже к концу пятилетки почти прекратить ввоз тракторов. В то время как общее число тракторов, поступивших в наше сельское хозяйство, возросло с 9 466 в 1928/29 г. до 59 130 в 1931 г. и до 87 910 в 1934 г., доля импортных тракторов понизилась с 70,4% в 1928/29 г. до 47,0% в 1931 г. и до 0% в 1931 г.

³ Внешняя торговля СССР за 20 лет. М., 1939, стр. 18.

⁴ Д. Д. Мишустин. Внешняя торговля и индустриализация СССР. М., 1938, стр. 61.

Импорт автомобилей, составивший 5 159 в 1929 г., в 1930 г. — 6 671, в 1931 г. сокращается до 2 892 и в 1932 г. до 977, причем доля импорта в общем поступлении машин падает с 78,8% в 1929 г. до 3,9% в 1932 г. В то же время общее число произведенных и ввезенных автомобилей возрастает с 1 390 в 1929 г. до 23 879 в 1932 г.

В годы первой пятилетки второе место в импорте занимали металлы: доля черных металлов возросла с 8,2% в 1929 г. до 20,6% в 1930 г. и 17,9% в 1932 г.; доля цветных металлов несколько сократилась — с 6,9% в 1929 г. до 4,7% в 1932 г.

В общем потреблении качественного проката импорт составил в 1929/30 г. 14,7%, в 1931 г. — 15,5% и в 1932 г. снизился до 8,9%.

В импорте 1931 г. машины и оборудование, черные и цветные металлы занимали 76%.

Роль сырья для легкой промышленности в импорте первой пятилетки понизилась (кожсырье и кожа, шерсть, хлопок и джут) с 27% в 1929 г. до 7,1% в 1932 г. Больше всего сократился ввоз хлопка: с 13,3% в 1929 г. до 2,5% в 1932 г. Это падение доли хлопка в общем импорте СССР объясняется огромными успехами хлопководства в СССР. Доля импортного хлопка в общем потреблении СССР понизилась с 41% в 1927/28 г. до 5,2% в 1932 г., в то время как общее количество потребленного в стране хлопка возросло с 354 тыс. т в 1927/28 г. до 407 тыс. т в 1932 г. Значительную роль в нашем импорте играли химикаты, но в связи с успехами в деле организации собственной химической промышленности их доля также сократилась. Импорт химикатов составил в 1929 г. 220 млн. руб., в 1930 г. — 214 млн. руб., в 1931 г. — 103 млн. руб., в 1932 г. — 38 млн. руб.

Крупной статьёй нашего импорта был каучук: в 1929 г. — 12,8 тыс. т, в 1930 г. — 16,4 тыс. т, в 1931 г. — 28,4 тыс. т и в 1932 г. — 30,5 тыс. т.

Рост импорта каучука обуславливался ростом нашей автомобильной промышленности.

В связи с характером импорта (значительное место в котором занимают машины и оборудование) главную роль в импорте начинает играть Германия, предоставлявшая нам кредиты, а затем США, как страна с наиболее передовой промышленностью. На третьем месте стоит Англия.

В 1932 г. мы наблюдаем в импорте резкое падение доли США — 4,5% по сравнению с 20,8% в 1931 г.

Распределение импорта по странам
(в %)

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Англия	6,2	7,6	6,6	13,0
Германия	22,2	23,7	37,2	46,5
С Ш А	20,1	25,0	20,8	4,6
Франция	3,6	2,8	1,3	0,6
Чехословакия	2,0	2,5	3,2	1,4
Польша	2,2	3,7	2,8	0,8
Италия	0,9	1,0	2,7	3,9
Иран	6,8	4,1	4,2	7,1
Монголия	1,7	1,9	2,6	2,8
Прочие	34,3	27,7	18,6	19,4
	100	100	100	100

Это падение обуславливалось как общим сокращением ввоза оборудования, так и сознательной политикой сокращения заказов в США, препятствовавших экспорту советских товаров. Роль Англии, возобновившей с СССР дипломатические отношения и с 1930 г. распространившей на СССР систему госгарантий, возросла с 6,2% в 1929 г. до 13,0% в 1932 г.

Экспорт

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Весь экспорт в млн. руб.	4265,5	4785,8	3746,1	2654,9
Сельскохозяйственный в %	38,8	4,8	42,1	21,9
Промышленный в %	61,2	58,2	57,9	68,1
Отдельные товары в %				
Хлеб	1	19,4	18,5	9,1
Масло	3,4	—	3,0	2,4
Животные	2,6	1,5	1,7	2,4
Л е н	5,3	3,1	2,2	3,7
Пушнина	11,5	7,4	6,9	7,3
Л е с	16,5	16,4	14,0	14,0
Нефть	14,9	15,2	14,3	18,7
Сахар	3,7	2,6	4,0	2,2

Продолжение				
	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Хлопчатобумажные ткани	4,8	4,5	5,7	8,6
Руды	2,7	1,6	2,0	0,9
Уголь и антрацит . .	1,6	—	—	—
Металлы и машины .	—	—	—	1,9
Книжки	1,6	1,5	0,8	0,9
Консервы рыбные . .	—	2,5	1,8	1,3
Химикалии	—	1,1	1,3	1,3
Прочие	30,4	23,2	23,8	24,9
	100	100	100	100

Сильный рост импорта, содействовавшего осуществлению первой пятилетки, вызвал потребность и в усиленном экспорте. Экспорт растет и по сумме в 1930 г. достигает своего максимума.

В предыдущей главе мы указывали, что хлеба в результате отставания роста товарности сельского хозяйства от роста промышленности в 1927/28 г. выпали из экспорта. В 1929 г. наблюдается та же картина. Успехи коллективизации дают возможность в 1930 г. вновь восстановить экспорт хлебов, занявших первое место в экспорте 1930—1931 гг.; в 1932 г. роль их несколько снижается.

Зерновая проблема была в основном разрешена в первую пятилетку. На базе высокотоварного зернового хозяйства совхозов и колхозов в 1930 г. было заготовлено 1 350 млн. пуд. хлеба. В последующие годы первой пятилетки хлебозаготовки достигали 1 200—1 400 млн. пуд. в год против 500—600 млн. пуд., заготовлявшихся в период преобладания индивидуального крестьянского хозяйства. Это явилось прямым следствием того обстоятельства, что товарность колхозно-совхозного производства составляла примерно 40%, тогда как в единоличных бедняцко-середняцких хозяйствах она составляла лишь 12%¹.

В СССР в 1931 г. за экспортом хлеба идут лес и нефть, затем пушнина.

В 1932 г. в экспорте СССР на первом месте идет нефть, затем лес, хлеб, пушнина.

Характерной чертой является рост промышленного экспорта; индустриализация народного хозяйства отражается и в возрастании удельного веса обработанных товаров.

¹ Развитие советской экономики. М., 1940, стр. 398.

Удельный вес обработанных и необработанных товаров в экспорте СССР¹

	1913 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.	1933 г.	1934 г.
Весь экспорт	100	100	100	100	100	100
Обработанные и полу-	27,6	50,6	53,4	65,8	67,0	67,0
обработанные товары						
Необработанные . . .	72,4	49,4	44,6	34,2	33,0	33,0

Удельный вес обработанной продукции и изделий в экспорте отдельных товаров (в % к итогу)

	1913 г.	1929 г.	1932 г.
Сельскохозяйственные продукты	8,0	19,1	20,0
Пушнина (выделанная и окрашен-			
ная)	0,0	17,2	42,6
Лен (очесы, пряжа, ткани) . . .	1,5	27,1	40,7
Кожи (выделанные)	5,0	6,8	51,7
Нефтепродукты (бензин)	10,6	26,5	31,8
Лесоматериалы (пиломатериалы,			
фанера и пр.)	Нет сведений	67,1	71,9

Эта таблица показывает огромный прогресс советского экспорта по сравнению с дореволюционным. В то время как царская Россия вывозила только сырье, СССР в значительной мере вывозит обработанные и полуобработанные товары.

К концу первой пятилетки мы наблюдаем сокращение экспорта товаров, раньше занимавших видное место в экспорте (яйца, масло), зато вступают в ряд экспортных статей металлы и машины, химические продукты.

¹ Д. Д. Мишустин. Внешняя торговля и индустриализация СССР, М., 1938, стр. 105.

Распределение экспорта по странам
(в %)

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Англия	21,9	27,0	32,8	24,1
Германия	23,3	19,8	16,0	17,5
С Ш А	4,6	3,9	2,8	3,0
Франция	4,6	4,3	3,5	5,0
Италия	3,6	5,1	4,9	4,7
Бельгия	2,1	2,6	2,3	3,4
Голландия	3,4	3,4	3,6	3,7
Польша	1,4	1,4	0,9	0,8
Латвия	8,4	5,0	3,4	1,7
Иран	7,5	5,8	4,0	4,4
Монголия	1,1	1,7	4,6	7,3
Прочие	18,1	20,0	21,2	24,4
	100	100	100	100

В экспорте СССР на первом месте попрежнему стоит Англия, а затем Германия. Вследствие усиления торговых связей с другими странами и прекращения отправки товаров на склады в Ригу, роль Латвии в экспорте СССР резко падает.

Расширение внешней торговли СССР в период первой пятилетки совпало с глубочайшим экономическим кризисом в капиталистическом мире. Этот факт показывал, что даже в области внешней торговли основные тенденции в нашей стране определялись внутренним ростом, внутренними потребностями, а не состоянием мирового рынка. Но, конечно, мировой кризис, вызывая понижение цен и затрудняя экспорт, влиял и на нашу внешнюю торговлю.

Индексы ценности и физического объема внешней торговли

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Экспорт				
Стоимость	100	112,2	87,8	62,2
Физический объем	100	135,6	146,1	127,7
Импорт				
Стоимость	100	120,2	125,5	79,9
Физический объем	100	141,3	161,5	117,6

Мы видим, что физический объем экспорта возрастал сильнее, чем индекс стоимости, причем максимальный экспорт по физическому объему приходится на 1931 г. (по стоимости на 1930 г.). По импорту также наблюдался большой рост по физическому объему, чем по стоимости, причем максимум падает на один и тот же год — 1931.

Индексы оптовых цен¹

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
Индекс Лиги наций	100	87,1	67,8	52,5
Индекс цен 22 советских экспортных товаров	100	82,7	60,1	48,7
Индекс цен 16 импортируемых в СССР товаров	100	86,6	80,2	71,9
Индекс всех импортируемых в СССР товаров	100	87,1	77,7	68,0

При всей условности этих индексов сравнение их показывает, что цены на наши экспортные товары понизились несколько более, чем цены товаров, вошедших в индекс Лиги наций, и что индекс наших экспортных товаров понизился в период кризиса больше, чем индекс на наши импортные товары. Следовательно, соотношение цен на наши экспортные и импортные товары складывалось для нас неблагоприятно.

Условия обмена товаров были для нас неблагоприятны, т. е. мы должны были отдавать относительно больше наших товаров в обмен на импортные товары. Это объяснялось тем, что на мировом рынке цены на сырье и продовольствие (основные виды нашего экспорта) понизились больше, чем цены на фабрикаты (предметы нашего импорта).

Торговый баланс

Годы	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо
	тыс. т.	млн. р.	тыс. т.	млн. р.	тыс. т.	млн. р.	
1929	14 145,0	4 265,5	19 36,7	4 066,4	16 081,7	8 331,9	+ 199,1
1930	21 486,4	4 785,8	27 855,9	4 884,3	24 342,3	9 675,1	— 103,5
1931	21 778,9	3 746,1	3 564,4	5 102,7	25 343,3	8 848,8	— 1 356,6
1932	17 967,9	2 654,9	2 322,1	3 250,9	20 290,0	5 905,8	— 586,0
							— 1 657,0

¹ С. Н. Бакулин и Д. Д. Мишустин. Статистика внешней торговли, 1940, стр. 284 — 286.

Первая пятилетка характеризуется значительным пассивом торгового баланса. Этот пассив отчасти покрывался вывозом золота, отчасти иностранными кредитами.

4. Финансирование внешней торговли

В обстановке мирового экономического кризиса советские организации являлись почти единственными покупателями ряда товаров и в особенности оборудования. Размещение заказов советских организаций в той или иной стране в известной мере определялось возможностью получения там кредитов. При таких условиях под давлением заинтересованных промышленных фирм система государственных гарантий по векселям советских организаций, выдаваемым иностранным фирмам за поставленные товары, получила в период первой пятилетки широкое развитие. Государства, которые ранее воздерживались от распространения этой системы на СССР, начинают применять ее по отношению к советским организациям. После восстановления дипломатических отношений с Великобританией временным торговым соглашением 1930 г. было предусмотрено, что Великобритания устранил все формы дискриминации СССР: в соответствии с этим принципом система английских государственных гарантий с 1929 г. была распространена и на экспортные операции с СССР. Надо отметить, что английский Департамент государственных гарантий экспортных кредитов чинил препятствия развитию торговли с СССР, устанавливая довольно высокую премию за гарантию и соглашаясь гарантировать лишь кредиты до 2 лет. Однако после того, как СССР заключил кредитные соглашения с Германией и Италией, английский Департамент вынужден был, в целях усиления конкурентоспособности английских фирм, удлинить сроки кредитов и понизить ставку по гарантиям. Правительство Италии, заинтересованное в развитии экспорта своей промышленности, 2 августа 1930 г. заключило с правительством СССР соглашение, по которому итальянское правительство обязалось гарантировать в размере 75% векселя по советским заказам на сумму в 200 млн. лир, и в зависимости от характера товаров сроки кредитов были установлены от 9 до 39 месяцев.

В 1931 г. было заключено новое соглашение такого же характера на сумму до 350 млн. лир, со средним сроком всех кредитов в 25 месяцев. В 1932 г. соглашение было продлено, причем итальянское правительство за гарантию вносило премию в размере 1 — 1,4% годовых в зависимости от срока кредитов. Кредит, предоставленный СССР в 1926 г. Германией,

был исчерпан, и 14 апреля 1931 г. Высшим советом народного хозяйства СССР с представителями германской промышленности было подписано соглашение, в котором было обусловлено, что советские организации будут выдавать заказы немецким фирмам на сумму в 300 млн. марок, а немецкие фирмы предоставят кредиты на срок от 12 до 28,8 месяцев. Германское правительство со своей стороны предоставляло по векселям торгпредства по этим заказам гарантии в размере 70%, и немецкие банки организовали консорциум с участием «Ифаго» для учета этих векселей.

15 июня 1932 г. аналогичное соглашение было заключено торгпредством СССР в Германии с немецкими промышленниками. По этому соглашению срок кредитов был установлен от 14,4 до 23,6 месяцев.

Помимо Великобритании, Германии, Италии, ряд других государств — Швеция, Чехословакия, Япония, Норвегия и другие — предоставили гарантии по кредитам, оказываемым фирмами этих стран советским организациям.

Система государственных гарантий по советским векселям обеспечивала учет этих векселей в банках. К концу 1931 г. советская задолженность по иностранным внешнеторговым кредитам достигла наивысшей суммы — 1 400 млн. руб. золотом, т. е. 700 млн. золотых долл. Эта цифра составляет приблизительно 60% общей суммы импорта 1930 — 1931 гг., но по сравнению с огромными затратами на капиталовложения в нашей стране (52 млрд. руб. за первую пятилетку) эта сумма скромна и показывает, что успехам в выполнении пятилетки мы обязаны собственным накоплениям.

ГЛАВА VII

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ В ПЕРИОД ВТОРОЙ ПЯТИЛЕТКИ И ЗАВЕРШЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА (1933 — 1939 гг.)

1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР

В докладе XVII съезду партии товарищ Сталин отметил, что «СССР за этот период преобразился в корне, сбросил с себя обличье отсталости и средневековья. Из страны аграрной он стал страной индустриальной. Из страны мелкого индивидуального сельского хозяйства он стал страной коллективного крупного механизированного сельского хозяйства»¹.

¹ И. В. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 438.

«После того, как выяснилось, что тяжелая индустрия и, особенно, машиностроение, не только созданы и укреплены, но и развиваются дальше довольно быстрым темпом, перед партией встала очередная задача — реконструировать все отрасли народного хозяйства на базе новой, современной техники... Развитие реконструкции шло не только по линии промышленности и транспорта. Оно еще более усиленным темпом разворачивалось по линии сельского хозяйства»¹. Таковы были основные задачи второй пятилетки.

«СССР превращается во втором пятилетии в технико-экономически независимую страну и в самое передовое в техническом отношении государство в Европе»².

В то время как в СССР на базе все растущего производства и потребления завершалось построение социалистического общества, в капиталистическом мире экономический кризис продолжался до 1933 г. Затем кризис перешел в зстой и началось некоторое оживление промышленности, который ее подъем, но во второй половине 1937 г. начался новый экономический кризис, захвативший прежде всего США, а затем в 1938 г. перебросившийся и в Европу. Его развитие деформировалось подготовкой ко второй мировой войне.

К 1937 г. индекс промышленной продукции СССР составил 428,9 (1929 г. = 100), т. е. по сравнению с 1929 г. увеличился более чем в 4 раза; капиталистический мир в 1937 г. достиг только уровня 1929 г. В 1938 г. индекс СССР растет и составляет 477,4, в капиталистическом мире кризис понижает индекс до 92,7, а в США — даже до 72.

В период мирового экономического кризиса борьба за рынки между империалистическими государствами обострилась. Капиталистические страны, не успев оправиться от удара недавнего экономического кризиса, очутились перед новым кризисом. Это усилило противоречия между ними. «В связи с этим попытки агрессивных государств возместить потери от экономического кризиса внутри страны за счет других, слабо защищенных, стран стали все более и более усиливаться»³. В 1932 г. Япония захватила Манчжурию. В 1935 г. фашистская Италия напала на Абиссинию. Летом 1936 г. началась военная интервенция фашистских Германии и Италии против Испанской республики. В начале 1938 г. германские

фашисты захватили Австрию. Мюнхенским соглашением 1938 г. Англия и Франция предательски выдали Чехословакию Гитлеру.

Товарищ Сталин в своем докладе на XVIII съезде партии указывал: «Уже предыдущий кризис перепутал все карты и привел к обострению борьбы из-за рынков сбыта, из-за источников сырья. Захват Японией Манчжурии и Северного Китая, захват Италией Абиссинии, — все это отразило остроту борьбы между державами. Новый экономический кризис должен привести и действительно приводит к дальнейшему обострению империалистической борьбы. Речь идет уже не о конкуренции на рынках, не о торговой войне, не о демпинге. Эти средства борьбы давно уже признаны недостаточными. Речь идет теперь о новом переделе мира, сфер влияния, колоний путем военных действий».

Япония стала оправдывать свои агрессивные действия тем, что при заключении договора 9 держав ее обделили и не дали расширить свою территорию за счет Китая, тогда как Англия и Франция владеют громадными колониями. Италия вспоминала, что ее обделили при разделе добычи после первой империалистической войны и что она должна возместить себя за счет сфер влияния Англии и Франции. Германия, серьезно пострадавшая в результате первой империалистической войны, потребовала расширения своей территории в Европе, возмещения колоний, отнятых у нее победителями в первой империалистической войне. Так стал складываться блок трех агрессивных государств. На очереди стал вопрос о новом переделе мира посредством войны»⁴.

Такова была международная обстановка. Советский Союз боролся за мир. «В конце 1931 г. наша страна вступила в Лигу наций, исходя из того, что, несмотря на ее слабость, она все же может пригодиться, как место разоблачения агрессоров и как некоторый, хотя и слабый, инструмент мира, который тормозит развязывание войны. Советский Союз считает, что в такое тревожное время не следует пренебрегать даже такой слабой международной организацией, как Лига наций. В мае 1935 г. был заключен договор между Францией и Советским Союзом о взаимной помощи против возможного нападения агрессоров. Одновременно с этим был заключен аналогичный договор с Чехословакией. В марте 1936 г. Советский

¹ История ВКП(б), 1938, стр. 298.

² ВКП(б) в резолюциях и решениях, ч. 2, 1941, стр. 581.

³ История ВКП(б), 1938, стр. 316.

⁴ Н. В. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б), 1945, стр. 8.

Союз заключил договор с Монгольской Народной Республикой о взаимной помощи. В августе 1937 г. был заключен договор о взаимном ненападении между Советским Союзом и Китайской Республикой.

В этих трудных международных условиях проводил Советский Союз свою внешнюю политику, отстаивая дело сохранения мира¹.

В 1933 г. Советский Союз участвовал в международной экономической конференции в Лондоне. На этой конференции советская делегация поставила два предложения: первое, касающееся пакта экономического ненападения, и второе — по вопросу о развитии импортных возможностей различных стран и условий, содействующих этому развитию. М. М. Литвинов, выступая на пленарном заседании конференции, заявил: «Благодаря особенностям экономической структуры моей страны мировой кризис ни в какой мере не может повлиять и не влияет на непрерывный подъем экономической жизни, что подтверждается отсутствием таких явлений, как перепроизводство товаров, накопление запасов, не находящих сбыта, безработица, увеличение внешней задолженности, банкротство, падение заработной платы. Тем не менее кризис оказывает известное неблагоприятное влияние на развитие нашей внешней торговли. Имея полную возможность, благодаря успешному выполнению первого пятилетнего плана, развивать свое строительство, не завися от импорта с иностранных рынков, мое правительство тем не менее не имеет намерения отгородиться от внешнего мира экономическими барьерами и заключить себя в собственную экономическую скорлупу. В отличие от других стран, при огромном повышении собственного производства мы не стремимся к автаркии и не отказываемся от выгодного ввоза иностранных товаров...»

Советское правительство составляет, как правило, свои импортные планы в точном соответствии с экспортными возможностями и кредитными планами. Советская делегация мыслит себе условия в виде длительности кредитов, нормальных условий для советского экспорта и других благоприятных факторов, которые могли бы оказать немалое влияние на пределы, которые могли бы расширить эти планы до эмиссии существующего кризиса².

¹ И. В. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии, стр. 15.
² М. М. Литвинов. Внешняя торговля СССР, М., 1937, стр. 328

Отношение руководящих капиталистических государств к СССР не способствовало значительному развитию торговых отношений этих стран с СССР.

Однако и в этот период Советский Союз продолжал свою политику расширения торговых отношений с рядом стран, заключая с ними торговые договоры и соглашения о контингентах, платежах и кредите.

Характеризуя обстановку международной торговли, товарищ Микоян указывал: «Теперь торгуют уже не только на биржах, в концернах и фирмах, а торгуют в министерских кабинетах буржуазных правительств. Теперь не столько уже конкуренция частных фирм решает, какому товару какое место занять на рынке, сколько государственные мероприятия, скрытые и открытые, и договоры об экспортных и импортных контингентах между государствами — кому, сколько и каких товаров завезти. Отсюда все более резкое перерастание вопросов внешней торговли во внешнюю политику государств. В нашей торговле приходится считаться с тем, какой режим в нашей торговле установлен в той или другой стране и какие политические отношения существуют между СССР и этими странами, ибо торговые зависимости от политических отношений»¹.

За период 1933 — 1939 гг. СССР заключал торговые договоры и соглашения: с Латвией 4 декабря 1933 г., с Францией 11 января 1934 г., с Великобританией 16 февраля 1934 г., с Эстонией 31 октября 1934 г., с Чехословакией 25 марта 1935 г., с США 13 июля 1935 г., с Германией 14 января 1935 г., с Бельгией 5 сентября 1935 г., с Германией 4 декабря 1935 г., с Румынией 15 февраля 1936 г., с Турцией 8 октября 1936 г., с Польшей 19 февраля 1939 г., с Китаем 16 июня 1939 г. 29 апреля 1932 г. Президиум ЦИК СССР поручил Наркоминделу заявить правительству Латвии о расторжении с ней торгового договора от 2 июня 1927 г. В 1941 г. Латвия настаивала на возобновлении старого договора 1927 г., предоставлявшего ряд льгот условиям старого анахронизма. 4 декабря 1933 г. был заключен новый торговый договор. В своих общих положениях этот договор не отличался от договора 1927 г., был всегрозен на принципе наибольшего благоприятствования и содержал в себе статут торгпредства, но в нем не было тех таможенных льгот, которые были даны СССР Латвии в 1927 г. Одновременно с этим было заключено хозяйственное соглашение об

¹ А. И. Микоян. Речь на XVIII съезде ВКП(б), 1939, стр. 16.

ежегодной закупке советскими организациями товаров в Латвии на сумму стоимости товаров, вывезенных из СССР в Латвию. Таким образом, устанавливался принцип нетто баланса.

Несмотря на то, что дипломатические отношения с Францией были установлены еще в 1924 г., заключение торгового договора задерживалось неурегулированием вопроса о долгах и взаимных претензиях. В 1932 г. отношения между Францией и СССР улучшились. 29 ноября 1932 г. был подписан франко-советский пакт о ненападении, предусматривавший также и улучшение экономических отношений. 11 января 1934 г. было подписано первое временное торговое соглашение СССР с Францией. Впервые Франция официально признала монополию внешней торговли. «Поскольку по законам СССР внешняя торговля является монополией государства, французское правительство признает за правительством СССР право иметь в Париже состоящее при посольстве СССР торговое представительство, предназначенное для осуществления во Франции упомянутой монополии». Франция предоставила ряд контингентов по ввозу советских товаров (чечевица, лес, жмыхи, масло, каменный уголь и др.), причем по всем контингентированным товарам применялся минимальный таможенный тариф. В виде компенсации правительство СССР согласилось разместить во Франции в течение года заказы на сумму 250 млн. фр. при условии соответствия цен французских товаров ценам мирового рынка.

В соглашении предусматривалась возможность закупки французских товаров в кредит на срок до 22 месяцев, причем для облегчения обращения на французском рынке песеклей торгпредства мог быть дан аванс «Общества русских нефтепродуктов». Соглашение было заключено на год, но в части статуса торгпредства — на 2 года. 9 декабря 1934 г. между Францией и СССР был подписан протокол, из которого для нового соглашения могли служить следующие предположения:

- а) Открытие СССР на французском рынке кредита, размер которого и длительность которого и ставка по которому должны были определяться и который будет представлен на достаточное количество лет и из нормального процента. Этот кредит будет использоваться для уплаты по заказам, которые будут выданы французской промышленности в течение 1 года.
- б) Предоставление французским экспортерам гарантии кре-

дита».

Вопрос о предоставлении кредита СССР в дальнейшем

не был урегулирован; предоставление же гарантии экспортерам, вследствие отказа СССР от фирменного кредита, потеряло свое значение. 6 января 1936 г. было продлено соглашение 1934 г. и 21 января 1936 г. подписано новое дополнительное соглашение. Этими соглашениями СССР отказался от минимального тарифа по некоторым второстепенным статьям советского экспорта (дичь, мед и др.). Вместе с тем Франция распространила минимальный тариф на ряд других товаров (меха, станки).

По новому соглашению, вместо твердой суммы заказов в 250 млн. фр., стоимость советских заказов во Франции должна была равняться стоимости импортированных во Францию советских товаров, пользовавшихся ставками минимального и промежуточного тарифа. Это соглашение пролонгировалось до начала европейской войны.

17 октября 1932 г. Соединенное Королевство в связи с решениями Оттавской конференции о предоставлении преференций доминионам и колониям заявило об отказе от соглашения 1930 г. В декабре 1932 г. начались переговоры о заключении нового соглашения. Взаимоотношения между СССР и Великобританией ухудшились. Консерваторы вели кампанию против Советского Союза. В апреле 1933 г. в связи с процессом, начатым в Союзе против инженеров фирмы Метро Виккерс, участников диверсий на наших заводах, переговоры были прерваны. 19 апреля 1933 г. британское правительство наложило эмбарго на ряд основных товаров советского экспорта в Соединенном Королевстве: пшеницу, ячмень, овес, масло, птицу, хлопок, нефтепродукты, лес. На основании постановления СНК от 20 октября 1930 г. народный комиссар внешней торговли 21 апреля 1933 г. издал приказ, устанавливавший: 1) воспрещение внешнеторговым организациям выдавать в Англию заказы и производить в этой стране какие бы то ни было закупки; 2) воспрещение Совфрахту фрахтовать суда, плавающие под английским флагом; 3) введение ограничительных правил для английских грузов, следующих транзитом через СССР; 4) максимальное сокращение использования английских портов и баз для транзитных и реэкспортных операций Союза. В приказе отмечалось, что меры эти остаются в силе на все время действия эмбарго, наложенного 19 апреля 1933 г. на ввоз в Англию основных статей советского экспорта.

В июле 1933 г. эмбарго было отменено и переговоры возобновились. 16 февраля 1934 г. было заключено новое вре-

менное торговое соглашение, отличительной чертой которого, по сравнению с соглашением 1930 г., являлось нераспространение на СССР принципа наибольшего благоприятствования на преференции, предоставляемые Соединенным Королевством своим доминионам и колониям. Вместе с тем СССР не распространял на Соединенное Королевство преференции, предоставляемые СССР Эстонии, Латвии, Литве и пограничным азиатским государствам.

«Правительство СССР, желая применять в порядке увеличивающегося соотношения выручку от продажи в Соединенном Королевстве товаров, ввезенных из СССР, на платежи и за товары, купленные в Соединенном Королевстве, и на использование услуг британского судоходства, введет в действие условия, касающиеся приблизительного платежного баланса, изложенные в приложении к настоящему соглашению».

В этом приложении устанавливалось, что платежи СССР в Соединенном Королевстве должны относиться к выручке в СССР в течение 1934 г., как 1:1,7, в 1935 г. — как 1:1,5, в 1936 г. — как 1:1,4, в 1937 г. — как 1:1,2 и далее как 1:1,1.

Под выручкой понималась стоимость ввоза советских товаров в Соединенное Королевство, а под платежами — стоимость вывоза в СССР как английских, так и реэкспортных товаров, сумма оплаченных векселей по импорту, стоимость фрахта и прочие расходы, определяемые в размере 6,5 стоимости ввоза и вывоза из Соединенного Королевства в СССР.

Соглашение 1934 г. оставалось в силе до тех пор, пока одна из сторон не заявит (с предупреждением за 6 месяцев) об отказе от него.

Вследствие того, что английские преференции доминионам не распространялись на торговлю с СССР, ряд советских товаров облагался выше, чем соответствующие товары доминионов; например, пушнина выделанная облагалась пошлиной в размере 15% (доминионов — беспошлинно), слюда — 10% (доминионов — беспошлинно), асбест — 10% (доминионов — беспошлинно).

С другой стороны, на основании принципа наибольшего благоприятствования уступки, сделанные Великобританией другим странам, например США, распространялись и на СССР, так, пошлина на пшеницу, введенная после Оттавы, в размере 2 шилл. с четверта, была по соглашению Великобритании с США от 17 ноября 1938 г. отменена, и тем самым и советская пшеница перестала облагаться пошлиной.

31 октября 1934 г., ввиду введения Эстонией валютных ограничений, с ней было заключено хозяйственное соглашение, по которому сумма советского ввоза в Эстонию ежегодно должна была равняться сумме импорта СССР из Эстонии плюс сумма, уплаченная за использование эстонского тоннажа. Было установлено, что советские организации должны ежегодно закупать товаров эстонского происхождения на 800 тыс. золотых рублей.

В середине 1933 г. СССР заключил с Чехословакией пакт о ненападении. 9 июня 1934 г. были установлены нормальные дипломатические отношения, и 25 марта 1935 г. заключен договор о торговле и мореплавании, построенный на применении принципа наибольшего благоприятствования с обычной оговоркой со стороны СССР (об изъятии из этого принципа положений договоров с Латвией, Литвой и Эстонией и пограничными азиатскими государствами) и статутот торгпредства.

16 ноября 1933 г. были установлены дипломатические отношения между СССР и США.

Начались переговоры о старых долгах, контрпретензиях и предоставлении денежного займа. По сообщению государственного секретаря США от 31 января 1935 г., «правительство США выразило готовность принять в погашение всех претензий США и их граждан к советскому правительству, а также претензий советского правительства и советских граждан в США к их гражданам, значительно сниженную сумму, которая должна была бы выплачиваться в течение многих лет. Правительство США указало, что оно согласно принять платежи в виде дополнительных процентов сверх обычных процентов по кредитам, предоставляемым советскому правительству при финансовой поддержке правительства США. Для того чтобы облегчить размещение советских займов в США на основе долгосрочных кредитов, правительство США было готово через посредство экспортно-импортного банка предоставить американским промышленникам и производителям, нуждающимся в финансовой помощи и в кредитах по этим заказам, займы, составляющие весьма значительную часть этих кредитов». С этой целью правительство США учредило специальный экспортно-импортный банк для финансирования операций с СССР. Однако, как указывает М. М. Литвинов, «основные принципы соглашения о ликвидации взаимных советско-американских денежных претензий были выработаны в моих личных пере-

говорах с президентом Рузвельтом... К сожалению, в последующих переговорах был подвергнут сомнению один из основных моментов достигнутого в Вашингтоне соглашения, а именно о займе. Советская сторона в своих предложениях держалась строго в пределах этого соглашения, доведя свои уступки до грани, за которой должен был начаться пересмотр всего вашингтонского соглашения. Мы отказались вступить на новый путь, который мог бы привести к полному аннулированию достигнутых в Вашингтоне результатов и к необходимости новых переговоров об основах соглашения»¹.

13 июля 1935 г. было заключено торговое соглашение в форме обмена нот между СССР и США. Этим обменом нот предусматривалось, что «таможенные тарифы, установленные президентом США на основе торговых соглашений, заключенных с иностранными правительствами или их органами на основе полномочий акта... 12 июня 1934 г., будут на все время действия настоящего соглашения применяться к произведениям почвы и промышленности СССР». Со своей стороны правительство СССР обязывалось предпринять меры к существенному увеличению размера закупок американских товаров.

Соглашение было заключено на год, но затем ежегодно пролонгировалось, причем текст соглашения был несколько изменен. В обмене нот 4 августа 1937 г. указывалось, что США предоставят СССР безусловный и неограниченный режим наиболее благоприятствуемой нации по всем вопросам, касающимся таможенных пошлин и сборов всякого рода, а также порядка взимания пошлин. Точно так же произведения почвы или промышленности, вывозимые с территории США в СССР, ни в коем случае не будут подвергаться какому-либо более высокому пошлинам, чем при вывозе в другие страны.

Из принципа наибольшего благоприятствования США сделали изъятие в отношении своих соглашений с Кубой, Филиппинскими островами и зоной Панамского канала. В ноте от 2 августа 1938 г. народный комиссар внешней торговли сообщил, что хозяйственные организации СССР намерены в течение предстоящего года закупить в США американских товаров на сумму не менее чем на 40 млн. долл. На основании принципа наибольшего благоприятствования предоставленные США другим странам скидки с таможенных пошлин распространялись и на СССР. Так, по марганцевой руде таможенная пошлина составляла 1 ц. с 1 англ. фунта, но для марган-

цевой руды из СССР была только $\frac{1}{2}$ ц.; по льняным тканям вместо пошлины в 55% взималась пошлина в 30%; по выделанной пушнине не 25, а 15%, по выделанной и окрашенной — не 30, а 20%.

27 августа 1935 г. между СССР и Ираном был заключен договор о поселении, торговле и мореплавании на срок 3 года. В основном договор повторял положения конвенции 1931 г. — о принципе нетто баланса. Отличительной его чертой являлась статья X, предусматривавшая междуправительственные поставки. «Правительство СССР соглашается на срок действия настоящего договора покупать у иранского правительства следующие товары: хлопок, кенаф, шерсть, рис, кожсырье и сухофрукты.

Иранское правительство соглашается в течение срока настоящего договора покупать в СССР следующие товары: сахар, спички, хлопчатобумажные ткани, цемент, черные металлы, сельскохозяйственные машины и орудия, промышленное оборудование и др. с таким расчетом, чтобы размер покупок иранского правительства равнялся на все время действия торгового договора сумме покупок правительства СССР у правительства Ирана».

16 июня 1939 г. был заключен торговый договор между СССР и Китайской республикой. Договор предусматривал применение принципа наибольшего благоприятствования в отношении таможенных пошлин, условий их взимания, таможенных формальностей, пользования таможенными складами, судами и положению о торгпредстве СССР в Китае.

С Германией платежные соглашения пролонгировались ежегодно, но в 1935 г. фашистские власти стали настаивать на том, чтобы советские организации оплачивали свои обязательства, выданные немецким фирмам в нивалюте (до введения в Германии валютных ограничений), в этой же валюте, несмотря на то, что советские товары они покупали только на марки. В связи с этим Наркомвнешторг на основании постановления СНК от 16 января 1936 г. издал приказ о продаже советских товаров в Германии лишь при условии оплаты их иностранной валютой или марками, которые можно было бы использовать и для оплаты по всем обязательствам торгпредства и хозорганов вне зависимости от времени их возникновения. 29 апреля 1936 г. с Германией было заключено соглашение, по которому выручка от продажи советских товаров в Германии могла быть использована для оплаты товаров и всех советских обязательств немецким фирмам.

¹ М. Литвинов. Внешняя политика СССР. М., 1937, стр. 373.

В 1935 г. по заключенному с Италией соглашению советские организации могли производить продажу своих товаров как на иностранную валюту, так и на лиры. В связи с самовольным прекращением итальянскими учреждениями и фирмами платежей по советским товарам в 1937 г. Совнарком СССР издал 14 января 1938 г. постановление, по которому все суммы, причитающиеся итальянским фирмам, вносились на особые счета в Госбанке, причем переводы с этих счетов не могли производиться без указания Совнаркома.

В конце 1938 г. взаимоотношения с Италией были урегулированы.

12 июня 1935 г. были восстановлены нормальные дипломатические отношения между СССР и Бельгией. 5 сентября 1935 г. было заключено временное торговое соглашение, построенное на применении принципа наибольшего благоприятствования и установления статута торгпредства. В связи с существованием в Бельгии системы контингентирования соглашение предоставляло СССР годовые контингенты на ряд товаров (антрацит, пропы, рожд). С своей стороны СССР согласился разместить заказы в Бельго-Люксембургском союзе на сумму 190 млн. бельг. фр. в течение первого года и на 200 млн. бельг. фр. в течение второго года. Соглашение было заключено на 2 года. 5 декабря 1937 г. оно было возобновлено на срок до 5 сентября 1939 г.

В связи с введением Грецией валютных ограничений между СССР и Грецией 14 января 1936 г. было заключено соглашение о торговом обороте. Торговый баланс СССР с Грецией был активен, но СССР являлся крупным фрахтовщиком греческого флота, причем фрахт оплачивался в фунтах стерлингов. Поэтому соглашение устанавливало, что некоторые советские товары (пшеница) будут продаваться на иностранную валюту, а остальные — на драхмы, причем часть сумм в драхмах использовалась для покупки греческих товаров, а часть — в размере 31,5% суммы, уплаченной советскими организациями за фрахтование греческих судов, — можно было конвертировать в иностранную валюту.

В июне 1934 г. были установлены нормальные дипломатические отношения между СССР и Румынией; 15 февраля 1936 г. было подписано платежное соглашение и протокол о наибольшем благоприятствовании. Соглашение с Румынией носило клиринговый характер и предусматривало, что суммы в леях, которые советские организации выручат от продажи товаров, от туризма, а также всякого рода другие поступления (не свыше 10% общей суммы поступлений) будут вно-

ситься на счет Госбанка СССР в Национальном банке Румынии и могут быть использованы для платежей за товары, купленные советскими организациями в Румынии.

8 октября 1937 г. было заключено торговое и платежное соглашение с Турцией. По этому соглашению устанавливался список советских товаров № 1 и 2; по одному списку советские товары свободно ввозились в Турцию, а по другому — в пределах контингентов, установленных в списках. Все платежи между странами производились через Центральный банк Турции и Госбанк СССР. Счета открывались в фунтах стерлингов. Соглашение носило характер двустороннего клиринга, но, по соглашению между банками, в случае отсутствия средств на счете одного из банков для производства платежей другой банк переводил фунты стерлингов в пределах определенной суммы.

Несмотря на то, что мирный договор с Польшей 18 марта 1921 г. предусматривал немедленное заключение торгового договора, враждебное отношение польских правительств к СССР препятствовало заключению договора. Поскольку ввоз большинства товаров в Польшу был контингентирован, с 1933 г. торгпредство СССР в Польше получало контингенты на ввоз советских товаров в Польшу на сумму советских заказов в Польше.

Только 19 февраля 1939 г. между СССР и Польшей были заключены торговый договор и соглашение о товарообороте и платежах. Соглашение о платежах предусматривало открытие счета Госбанка СССР в польских золотых в Польской расчетной кассе, причем касса производила платежи со счета в пределах наличия средств в хронологическом порядке. Советские импортеры при производстве платежей через Госбанк СССР освобождались от ответственности за платежи.

Заключение торговых договоров и соглашений в период 1933—1939 гг. происходило в обстановке, когда в капиталистическом мире «Усиление борьбы за внешние рынки, уничтожение последних остатков свободной торговли, запрещение таможенных пошлин, торговая война, война валют, демпинг и многие другие аналогичные мероприятия, демонстрирующие крайний национализм в экономической политике, обострили до крайности отношения между странами, создали почву для военных столкновений и поставили на очередь войну, как средство нового передела мира и сфер влияния в пользу более сильных государств»¹.

¹ И. В. Сталин. Отчетный доклад XVII съезду партии о работе ЦК ВКП(б). 1934, стр. 10.

В этой обстановке установления капиталистическими государствами контингентов и валютных ограничений СССР приходилось заключать торговые договоры общего типа и специальные соглашения о контингентах и платежах. Соглашения о платежах носили различный характер: чисто платежный (соглашение с Соединенным Королевством), чисто клиринговый (с Германией, Румынией, Турцией, Польшей, Латвией, Эстонией, Ираном) и платежно-клиринговый (с Грецией).

23 мая 1935 г. между СССР и Манчжоу-Го было заключено соглашение об уступке прав СССР на Китайско-Восточную железную дорогу. Манчжоу-Го должно было уплатить за дорогу 140 млн. иен, из них 46 700 тыс. иен наличными, а 93 300 тыс. иен в порядке оплаты товаров, закупаемых торгпредством СССР в Японии и Манчжоу-Го с поставкой товаров в течение 3 лет со дня соглашения.

Наряду с соглашениями с отдельными странами, СССР принял участие и в некоторых международных товарных соглашениях, например, в междугосударственном пшеничном соглашении 1933 г. Этим соглашением устанавливались контингенты экспорта и ограничивалось производство пшеницы для экспортирующих стран. Импортирующие страны приняли на себя обязательство не поощрять расширения своей посевной площади и не принимать каких-либо правительственных мероприятий, которые способствовали бы увеличению местного производства пшеницы. «Правительство СССР, не имея возможности принять на себя какое-либо обязательство в отношении производства пшеницы, согласилось ограничить свой экспорт в течение сельскохозяйственного 1933/34 г. до цифры, которая будет установлена по окончании переговоров с правительствами заокеанских экспортирующих пшеницу государств. Оно соглашается также на то, чтобы вопрос о его экспорте пшеницы в течение 1934/35 сельскохозяйственного года явился предметом дальнейших переговоров с экспортирующими пшеницу государствами, представленными в консультативном комитете».

Соглашение было заключено на 2 года и возобновлено не было.

СССР принял также участие в междугосударственном сахарном соглашении 1937 г. По этому соглашению СССР получил контингент для экспорта сахара в 230 тыс. т при общем контингенте в 3 622 тыс. т. Соглашение было заключено на срок до 1 сентября 1942 г. и затем пролонгировалось до 1946 г., хотя во время войны оно фактически перестало дей-

ствовать. В Международном сахарном совете СССР имеет 5 голосов из общего числа в 100 голосов.

Советские объединения принимали участие и в международных соглашениях частногоправового характера. В 1935 г. была заключена лесная конвенция, в которой приняли участие Экспортлес, объединения экспортеров леса Швеции, Финляндии, Польши, Чехословакии, Австрии, Югославии и Румынии. Конвенция устанавливала контингенты экспорта леса для его участников. Соглашение действовало в 1935—1937 гг.

Советские объединения участвовали также в отдельных международных соглашениях частногоправового характера по нефти, латине и другим товарам.

2. Организационные формы внешней торговли

Внешнеторговые объединения, находящиеся в ведении Наркомата внешней торговли, и специальные отделы торгпредств — таковы основные оперативные органы внешней торговли СССР с 1930 г. После реформы 1930 г. покупка и продажа товаров за границей были сконцентрированы в специальных отделах торгпредств или проводились через некоторые заграничные акционерные общества (Аркос, Амторг и др.). С 1930 г. начинается разгрузка торгпредств от подготовительной и учетной работы. До революции внешняя торговля была в основном в руках иностранных фирм. Организация торгпредств, акционерных обществ за границей привела к установлению непосредственных отношений с крупнейшими иностранными фирмами. Между торгпредствами и отдельными крупнейшими фирмами заключались контракты длительного порядка, предусматривавшие общие условия поставок. Продажа товаров стала производиться по советским стандартам. Многие иностранные фирмы систематически посылали своих представителей в СССР для установления непосредственных связей с объединениями. Вся эта длительная подготовительная работа сделала возможным перенос большей части внешнеторговых операций из-за границы в СССР.

В СССР совершались сделки и расчеты между советскими объединениями и иностранными фирмами, а также производилась сдача экспортных товаров и окончательный прием импортного оборудования.

В Ленинграде организовались пушные аукционы. Раньше продажа всех пушных товаров производилась только на аукционах в Лондоне и Лейпциге. Установление связей

с крупнейшими фирмами позволило ежегодно организовывать пользующиеся большим успехом пушные аукционы в Ленинграде.

Благодаря организации ленинградских аукционов продажа русских пушно-меховых товаров стала производиться преимущественно в СССР.

**Продажа пушным
(в %)**

Годы	За границей	В СССР
1931	95	5
1934	36	44
1937	4	96
1939	3	97

В связи с переносом операций в СССР 27 июня 1935 г. СНК СССР издал постановление о разрешении внешнеторговым объединениям заключать сделки с иностранными фирмами на территории СССР и за границей. «Разрешить Народному комиссариату внешней торговли предоставлять входящим в его систему экспортным, импортным, смешанным экспортно-импортным и транспортным объединениям заключать от имени данного объединения и в пределах его устава внешнеторговые сделки с иностранными фирмами как на территории Союза, так и за границей, а также выдавать по этим сделкам векселя иностранным фирмам и получать от них векселя».

В новых условиях торгпредства смогли уделять больше внимания экономической и коммерческой информации, установлению деловых связей, поискам рынков для новых видов экспорта, изучению новинок техники.

В связи с переносом значительной части операций в СССР ряд акционерных обществ, организованных за границей для торговли советскими товарами, был ликвидирован. В частности были ликвидированы смешанные общества, через посредство которых получались за границей кредиты (Русско-Британское хлебное общество и др.). Транспортная работа была также реорганизована. За границей были ликвидированы специальные транспортные общества — Дерутра и др. Внештранс, осуществляющий транспортные операции, был ликвидирован, а вместо него были созданы отдельные транспортно-экспедиторские объединения: Ленвнештранс, Южвнештранс, Ирансовтранс.

В 1934 г. в связи с постановлением правительства о ликвидации «функционалки» (т. е. организации управлений по отдельным функциям) в аппарате Наркомвнешторга произошли изменения. Разрешение всех основных вопросов по ведущим отраслям внешнеторговой работы было сосредоточено в отраслевых (оперативно-производственных) управлениях и в секторах Наркомата. На них была возложена и вся ответственность за эти отрасли работы. В составе Наркомата были организованы следующие отраслевые управления и секторы: Экспортное управление, Импортное управление, Сектор Востока, Главное управление пушно-мехового хозяйства, Транспортный сектор, группа по Торгсину, Сектор торгпредств, Главное таможенное управление. Этим управлениям и секторам было передано регулирование финансовой, валютной работы, планирование и регулирование железнодорожных и водных перевозок, штатная и сметная работа.

Сводное планирование было оставлено за функциональными секторами (валютно-финансовым и др.).

В 1930 г. для продажи товаров иностранцам внутри СССР на иностранную валюту было организовано объединение Торгсин. В целях мобилизации валютных ресурсов внутри страны деятельность Торгсина была расширена путем продажи всем гражданам товаров с оплатой золотом, серебром и иностранной валютой. Развитие советской торговой системы, связанное с ликвидацией в 1935 г. карточной системы на все продукты, и улучшение валютного положения СССР привели к сокращению деятельности Торгсина. Постановлением правительства 1 февраля 1936 г. Торгсин был ликвидирован.

В 1935—1937 гг. были уничтожены бухарино-троцкистские изменники родины. Как выявили процессы, в частности процесс по делу Розенгольца, вредители забирались в систему Наркомвнешторга, причинив этим ущерб государству.

Значительное улучшение валютного положения Союза в результате блестящего выполнения двух сталинских пятилеток, а также накопление золотых резервов позволили внести изменения в планирование внешней торговли.

В конце 1938 г. во главе Народного комиссариата внешней торговли был поставлен один из ближайших соратников великого Сталина товарищ А. И. Микоян. В своей речи на XVIII съезде партии т. А. И. Микоян сказал: «мы изменяем методы работы внешней торговли в сторону улучшения, в частности меняем методы планирования. Уже положен конец засорению внешней торговли шпионско-вредительскими

элементами, использовавшими государственные средства для вскармливания троцкистских мерзавцев.

Мы добьемся того, чтобы во всех органах Наркомвнешторга на любых должностях за границей сидели проверенные, до конца преданные советской власти, достойные представители Советского Союза и чтобы они представляли непрступную крепость для капитализма, для его разлагательной работы, для шпионских поползновений иностранных разведок.

Мы подбираем таких верных сынов нашей родины для работы за границей, чтобы мы могли гордиться советскими заграничными работниками¹.

Новые методы планирования заключались в том, что советские организации могли полностью учитывать конъюнктурные изменения на мировом рынке, покупая и продавая товары в периоды, наиболее благоприятные с точки зрения конъюнктуры. Товарные и валютные резервы позволили внешнеторговым объединениям гибко маневрировать на внешних рынках. Монополия внешней торговли, ограждая социалистическое хозяйство от влияния мировой конъюнктуры, давала возможность наиболее удачно использовать мировую конъюнктуру.

В связи с изменениями методов планирования и установлением связей с большинством капиталистических государств были внесены изменения и в структуру центрального аппарата Наркомата внешней торговли.

Организационная структура Наркомвнешторга: а) Валютное управление, б) Отдел торговых договоров, в) Экспортное управление, г) Импортное управление, д) Восточное управление, е) Транспортное управление, ж) Главное таможенное управление, з) Центральная бухгалтерия, и) Главпушнина, к) Концессионный отдел, л) Отдел кадров (в его составе сектор подготовки кадров), м) Инженерный отдел, н) Финансовый отдел, о) Юридический отдел, п) Административно-хозяйственное управление, р) кабинет картотеки фирм, с) техническая библиотека, т) архив, у) контрольно-инспекторская группа, ф) секретариат, х) эксперты.

На основании статьи 73 Сталинской конституции народный комиссар внешней торговли имеет право в пределах компетенции Наркомвнешторга издавать приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета народных комиссаров,

и проверяет их исполнение». При Народном комиссариате имеются заместители и коллегия.

Поставленные перед Наркоматом внешней торговли новые задачи и изменения методов планирования требовали изменения характера работы управлений. Ранее основной функцией Валютного управления было составление и контроль над выполнением валютных планов. Объединения были ответственны за выполнение ими планов. С 1938 г. планы стали более гибкими. Трудность внешнеторговой работы заключается в том, что в ней надо сочетать два различных момента: с одной стороны, выполнение плановых заданий, потому что наши покупки и продажа исходят из потребностей нашего планового хозяйства, а с другой—эти задания приходится осуществлять на капиталистическом рынке, учитывая конъюнктуру рынка. Придав планам гибкость и предоставив возможность объединениям расширять или сокращать закупки и продажи в данный период, комиссариат давал им возможность учитывать конъюнктурные моменты. При этих условиях основным критерием деятельности объединений становится не механическое выполнение плана—покупки или продажи такого-то количества товаров, а использование конъюнктуры. Большое внимание, уделяемое вопросам конъюнктуры, сказалось в организации Наркомвнешторгом специального конъюнктурного института, который возглавлял конъюнктурные ячейки в объединениях. Помимо соответствующих управлений, задача контроля оперативной деятельности объединений была возложена на Валютное управление. Обязанностью Валютного управления был анализ покупок и продажи с точки зрения использования объединениями надлежащей конъюнктуры. При наличии валютных ограничений, когда в большинстве капиталистических стран курсы валют стали искусственными, торговля с этими странами стала крайне затруднительной. Если высокий курс валюты благоприятствовал экспорту в данную страну, то импорт из этих стран был невыгоден. Монополия внешней торговли позволяла советским организациям наряду с экспортом проводить импортные операции, поскольку невыгодность импорта компенсировалась выгодностью экспорта. При оценке выгоды экспортных и импортных операций с данной страной надо было учитывать всю торговлю в целом. Задача контроля над торговлей со странами, имеющими валютные ограничения, была возложена на Валютное управление.

Организация кабинета фирмы, в котором сосредоточивались сведения о всех фирмах, с которыми имели дело отдельные

¹ А. И. Мясоед. Речь на XVIII съезде ВКП(б). 1939, стр. 18.

объединения, помогала объединениям в их практической работе. Установление связей с большинством стран мира, необходимость учитывать особенности каждой страны, ее внешнеторговую политику диктовали реорганизацию и расширение Отдела торговых договоров (ранее называвшегося Отделом торгпредств).

Внешнеторговые объединения, как правило, занимались лишь внешнеторговыми операциями, прекратив непосредственные заготовки и закупая в порядке плана у советских заготовительных организаций необходимые для экспорта товары. Но в целях улучшения дела развития пушно-мехового хозяйства и заготовки пушнины и мехов, СНК 11 июня 1939 г. постановил передать Наркомвнешторгу звероводческие совхозы Наркомзема, каракулеводческие совхозы Наркомсовхозов и объединение по заготовке пушнины — Заготпушнина. Для управления этими совхозами и руководства заготовками пушнины и мехов было в составе Наркомвнешторга образовано Главное управление — Главпушнина.

Наркомвнешторг имел уполномоченных в союзных республиках и отдельных областях и торгпредства за границей.

Внешнеторговые операции осуществлялись следующими всесоюзными объединениями: 1) Союзнефтеэкспорт, 2) Союзпромэкспорт, 3) Экспортлес, 4) Экспортлен, 5) Экспортхлеб, 6) Союзпушнина, 7) Техноэкспорт, 8) Разноэкспорт, 9) «Международная книга», 10) Промсырьеимпорт, 11) Технопромимпорт, 12) Станкоимпорт, 13) Машиноимпорт, 14) Разноимпорт, 15) Совмонгтворт, 16) Совсиньорт, 17) Востокимпорт, 18) Совфрахт, 19) Южвнештранс, 20) Ленвнештранс, 21) Совирантранс, 22) «Интурист».

Некоторые объединения занимались одновременно экспортными и импортными операциями, например «Международная книга». Импортные и экспортные операции вели объединения для торговли с восточными странами. Южвнештранс, Ленвнештранс и Совирантранс занимались транспортными операциями, Совфрахт — фрахтованием, «Интурист» — обслуживанием иностранных туристов.

Некоторые объединения имели конторы и представительства в портах и наиболее важных для их деятельности пунктах.

Для контроля качества экспортных товаров в портах были организованы государственные инспекционные пункты.

Таможенное управление имело таможи и таможенные посты на границе.

За границей органами СССР, осуществлявшими права СССР в области монополии внешней торговли, были торговые представительства. В 1939 г. торговые представительства СССР были в Великобритании, Франции, Бельгии, Германии, Италии, Иране, Турции, Чехословакии, Швеции, Норвегии, Дании, Польше, Финляндии, Японии, Латвии, Литве, Эстонии, Монголии и Туве.

Для подготовки наиболее квалифицированных кадров была реорганизована Академия внешней торговли. В Академию стали принимать лишь лиц с высшим образованием (инженеров, экономистов, юристов) для специализации в вопросах внешней торговли.

Кроме Академии, в ведении Наркомата находились Институт внешней торговли, Московский зоотехнический институт, Московский пушно-меховой техникум, Бухарский каракулеводческий техникум и научно-исследовательские учреждения: Всесоюзный научно-исследовательский институт каракулеводства и научно-исследовательская лаборатория Главпушнины.

Для содействия развитию и укреплению экономических отношений СССР с заграницей еще в 1921 г. была организована Северо-Западная торговая палата, переименованная в 1927 г. во Всесоюзную торговую палату. В 1928 г. была организована Восточная торговая палата для связи с восточными странами. В 1932 г. эти палаты были объединены во Всесоюзную торговую палату. Палата является общественной организацией. Ее члены — государственные, кооперативные и общественные организации и предприятия. Органами управления Всесоюзной торговой палаты является общее собрание членов, совет и президиум.

При Всесоюзной торговой палате имеются: Морская арбитражная комиссия и Внешнеторговая арбитражная комиссия. Морская арбитражная комиссия была организована на основании постановления ЦИК и СНК от 13 декабря 1930 г. В ее компетенцию входит разрешение споров о вознаграждении за спасение и оказание помощи на море и споров, возникающих из договоров найма судов.

Внешнеторговая арбитражная комиссия создана по постановлению ЦИК и СНК от 17 июня 1932 г. В ее компетенцию входит разрешение споров, возникающих из сделок по внешней торговле, в частности, споров между советскими торговыми организациями и иностранными фирмами.

3. Таможенная система СССР

Таможенно-тарифная система СССР слагалась:

- 1) из общих тарифов, применяемых к ввозу и вывозу из других стран, кроме восточных;
- 2) из тарифа по ввозу товаров из стран Востока через порты Каспийского моря, а также через азиатскую сухопутную границу от Черного моря к востоку до пункта пересечения границ СССР с Монголией и Северным Китаем. Этот тариф применялся к товарам турецкого, иранского, афганского, монгольского, западно-китайского и тувинского происхождения. Для некоторых товаров афганского происхождения были сделаны изъятия, оговоренные в специальном тарифе.

Для товаров, ввозимых через Мурманский порт, был установлен дифференциальный таможенный тариф в виде скидок с действующих ставок общего таможенного тарифа.

По некоторым статьям европейского провозного тарифа имелись две ставки — минимальная и максимальная.

Товары, перечисленные в постановлении СНК СССР от 16 апреля 1932 г., при ввозе их из-за границы в СССР в порядке выполнения утвержденных правительством СССР импортных заданий облагались минимальным тарифом. Товары, поступающие в адрес учреждений, организаций и отдельных лиц в порядке посылок, облагались максимальной ставкой.

При ввозе товаров из стран, с которыми правительством СССР заключены соглашения о применении конвенционных ставок, а также из стран, пользующихся режимом наибольшего благоприятствования, обложение производилось по конвенционным ставкам. По большинству товаров ставки были установлены в виде определенного процента с цены, по которым — твердые ставки с единицы веса.

Вывозные пошлины имелись только в отношении животных (верблюды, бараны и овцы каракулевые и мериносовые, лошади), невыделанной и выделанной, но не окрашенной пушнины, продуктов сантонина.

Таможенные пошлины на машины и аппараты были невысоки (минимальная ставка — 1% со стоимости и максимальная — 32%). Пошлины на сельскохозяйственные машины — 10%, на предметы точной механики, оптики — 1%, на электрические машины, трансформаторы, аккумуляторы — 10%, на изделия металлические — 32%, на черные металлы — 50%, на олово — 10%, на свинец и цинк — 60%, на каучук

в сыром виде — 100%, на резиновые изделия — 150%, на хлопок — 20%. Руды ввозились беспошлинно.

Предметы потребления облагались более высоко: кофе, какао — 500%, чай — от 55 до 220%, ткани хлопчатобумажные — 100%, а шелковые — 200%, галантерейное сырье — 400%.

Для товаров, привозимых из стран Востока, были установлены льготы: рис, мясо, сало, хлопок, шерсть и другие товары ввозились беспошлинно; для некоторых товаров были установлены пошлины более низкие, чем для товаров, привозимых из западных стран.

4. Внешнеторговый оборот СССР.

Импорт

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Весь импорт в млн. рублей . . .	1 607,9	1 073,2	1 114,6	1 425,9	1 341,3	1 422,9
Производственный в % . . .	90,9	84,6	87,1	89,5	90,9	87,9
Потребительский в % . . .	9,1	15,4	12,9	10,5	9,1	12,1
Отдельные товары в (%)						
Чай	1,6	2,7	2,8	1,7	2,1	2,4
Рис	1,2	0,9	1,0	0,9	0,5	0,8
Скот	3,9	4,6	3,9	4,1	3,4	3,8
Хлопок	2,8	2,8	6,7	1,8	2,0	1,8
Джут и сизаль	2,0	3,2	1,5	1,8	1,9	1,4
Шерсть	6,2	5,1	6,4	5,0	6,4	5,3
Каучук	1,8	7,0	5,9	4,4	5,7	3,5
Черные металлы	22,8	18,7	15,7	9,8	9,0	7,7
Цветные металлы	6,8	9,2	11,0	11,5	20,5	18,1
Машины и оборудование	41,5	24,4	22,6	39,6	27,3	35,3
Прочие	9,4	21,4	22,2	19,4	21,2	19,9
	100	100	100	100	100	100

По сравнению с первой пятилеткой внешнеторговый оборот второй пятилетки резко сократился. Это сокращение стоит в связи с успехами первой пятилетки. Товарищ Куйбышев в своем докладе на XVII партийной конференции 2 февраля 1932 г. указал:

«Перед второй пятилеткой мы ставим следующую, очень большую задачу — создать полную экономическую независимость социалистического хозяйства от капиталистического мира. Это необходимо для того, чтобы предотвратить всякую возможность экономического воздействия на страну социа-

лизма со стороны борющегося с нами капитала... Вторая пятилетка должна быть периодом, когда мы должны во что бы то ни стало добиться полной экономической независимости от внешнего капиталистического мира, чтобы нам были не страшны никакие угрозы, никакие блокады. Но это, конечно, не значит, что нашим идеалом является замкнутое хозяйство. Внешние торговые связи мы будем расширять. Но, расширяя эти связи, следует твердо усвоить, что социалистическому государству нужны не связи с капиталистическим миром вообще, не любое расширение связей, а лишь такие, которые укрепляют социалистическое строительство, такие, которые осуществляются на основе полной экономической независимости СССР.

Такие связи, которые будут способствовать получению из-за границы недостающего на том или ином отрезке времени того или иного продукта, сырья, машины, — связи, способствующие сбыту на международном рынке излишней для данного времени для нас продукции, мы будем всемерно раз- вертывать. Но мы хотим быть господами положения: хотим — продадим, хотим — нет. Мы должны создать такое положение, когда все, что нужно произвести для нашего Союза, мы сможем произвести сами, и поэтому нам нет необходимости во что бы то ни стало ввозить те или другие продукты: хотим купить — купим, но можем и не купить. Мы должны быть хозяевами положения в деле наших взаимоотношений с капиталистическим миром¹.

В первую пятилетку мы в среднем ввозили в год на 4 327 млрд. руб., а во вторую пятилетку импорт составил в среднем 1 312 млрд. руб., т. е. в 3 раза меньше. Доля импортных товаров в общем потреблении СССР понизилась с 3—3,5%, как было в годы первой пятилетки, до 1,0—0,7% в 1935—1936 гг.²

Импорт, резко сократившийся в 1935 г., в 1936—1938 гг. несколько увеличился. Наряду со значительным сокращением импорта наблюдалось и изменение его структуры. Удельный вес машин и оборудования в первую пятилетку составил 51,4%, во вторую — 36,3%.

Изменился и ассортимент машин. В годы второй пятилетки, особенно в период 1935—1937 гг., мы ввозили главным образом лишь технические новинки и более сложные и усо-

вершенствованные машины. В 1935—1938 гг. увеличился ввоз станков и оборудования для пищевой и легкой промышленности. Ввоз станков по обработке металлов, сократившийся с 201 млн. руб. в 1933 г. до 72,3 млн. руб. в 1935 г., увеличился до 249 млн. руб. в 1938 г. Этот рост ввоза станков стоял в связи с усилением обороноспособности нашей страны.

Импорт машин текстильной промышленности возрос с 1 293 тыс. руб. в 1934 г. до 9 685 тыс. руб. в 1937 г., импорт машин для бумажной промышленности — с 1 830 тыс. руб. до 17 465 тыс. руб. и т. д.

Наряду с увеличением ввоза станков, технических новинок, наблюдается прекращение импорта тракторов, автомобилей, котлов, сельскохозяйственных и многих других машин. Понижение доли импорта машин повышает долю сырья в импорте.

Импорт СССР и распределение по товарным группам, согласно Брюссельской конвенции
(в млн. рублей и в % к общему импорту)

Г о д ы	Всего	Живые животные	Пищевые продукты и напитки	Сырье и полуоб-работанные материалы	Готовые изделия
1929—1931	4 327,3	92,4	309,4	1 131,1	2 794,5
100	100	2,1	7,2	26,1	64,6
1933—1937	1 312,6	52,0	90,0	496,8	673,8
100	100	4,0	6,9	37,8	51,3
1938	1 422,9	53,6	128,3	563,4	677,7
100	100	3,8	9,0	39,6	47,6

В импорте второй пятилетки снизился удельный вес группы изделий и возросло значение группы сырья и полуфабрикатов.

Импорт сырья
(в тыс. т)

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Хлопок	22,6	24,9	44,2	16,7	22,1	16,5
Шерсть	28,5	24,9	31,9	27,4	29,1	19,0
Кожа и шкуры	6,2	15,3	21,7	21,7	17,5	18,9
Каучук	31,2	48,0	38,2	31,5	31,0	37,2

¹ XVII конференция ВКП(б), стр. 164.

² Д. Д. Мишустин. Индустриализация и внешняя торговля СССР, 1938.

Сбор хлопка-сырца увеличился с 11,8 млн. центнеров в 1934 г. до 26,9 млн. центнеров в 1938 г. Хлопок становится предметом экспорта, но ввоз его из восточных стран продолжается. Шерсть, кожа остаются дефицитными статьями. Одной из дефицитных статей оставался каучук, несмотря на наши успехи в области производства как естественного, так и синтетического каучука. Удельный вес импорта каучука в общей сумме потребления поизился с 100% в 1932 г. до 44,1% в 1936 г.

Импорт металлов (в млн. руб.)

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Черные металлы и металлич. изделия	366	200	175	140	121	109
Цветные металлы	110	98,6	122	164	275	257
Удельный вес металлов в общем импорте	29,6	27,9	26,7	21,3	29,5	25,8

Роль черных металлов с 1933 по 1938 г. понижается с 22,8 до 7,7% всего импорта, а цветных — повышается с 6,8 до 18,1%.

Во второй пятилетке, наряду с повышением в импорте доли сырья, был увеличен ввоз таких продовольственных товаров, как кофе, какао, фрукты, импорт которых в первую пятилетку был ограничен.

Импорт товаров для личного пользования (в тоннах)

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Кофе	58	382	515	324	343	1 170
Какао	905	1 466	4 671	7 128	11 150	14 755
Фрукты	3 735	6 073	13 060	17 665	40 922	48 584

Таким образом, во вторую пятилетку:

1. Импорт резко сокращается.
2. Доля импорта машин понижается, причем ввозятся преимущественно новинки техники и усовершенствованные машины. Усиливается ввоз станков, машин для легкой промышленности.
3. Наблюдается относительный рост ввоза сырья при понижающихся, как правило, количествах.
4. Увеличивается импорт товаров, предназначенных для потребления трудящихся или для изготовления предметов потребления.

По странам импорт распределялся следующим образом (в %):

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Англия	8,8	19,9	18,0	15,1	14,3	16,9
Германия	42,6	12,4	9,0	22,8	15,0	4,7
США	4,8	7,7	12,2	15,4	18,2	28,5
Франция	—	5,0	7,3	3,1	2,1	2,8
Италия	4,9	3,1	2,4	0,4	0,3	0
Бельгия	0,7	3,1	3,8	3,5	5,0	4,5
Голландия	1,7	6,8	8,1	5,4	7,8	7,2
Иран	2,4	6,2	8,6	6,7	6,3	4,5
Монголия	4,9	8,0	3,2	2,4	2,5	2,7
Япония	2,1	2,9	4,5	4,6	4,0	2,7
Прочие	27,1	22,9	22,9	20,6	24,5	25,5
	100	100	100	100	100	100

В связи с сокращением ввоза машин роль США в импорте по сравнению с первой пятилеткой сокращается, а в 1938 г. в связи с увеличением их ввоза — вновь увеличивается. Роль Германии, вследствие ухудшения отношений между СССР и фашистской Германией, резко сокращается.

Ухудшение отношений с фашистской Италией в связи с ее нападением на Абисинию и интервенцией в Испании привело также к резкому сокращению торговли с ней.

Число стран, у которых СССР производил закупки товаров, увеличилось.

Экспорт						
	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Весь экспорт в млн. руб.	2 285,2	1 931,9	1 696,7	1 432,9	1 728,6	1 331,9
Сельскохозяйственный в %	28,8	28,4	26,7	20,3	31,7	36,4
Промышленный в %	71,2	71,6	73,3	79,7	68,3	63,6
Отдельные товары (в %)						
Хлеб	8,2	4,6	10,1	2,6	14,9	21,9
Масло	2,5	2,5	2,7	3,1	1,8	—
Сахар	—	—	1,4	2,4	2,0	2,7
Лен	4,2	5,0	5,5	5,7	2,8	1,8
Хлопок	—	0,6	0,2	0,2	3,2	0,6
Пушнина	7,8	7,7	8,2	11,4	8,9	9,9
Лес	15,5	21,5	22,8	26,4	25,3	21,3
Нефть	15,3	14,2	12,0	11,8	8,7	7,9
Уголь-антрацит	2,1	2,3	2,5	3,0	1,7	1,0
Руды	1,4	1,4	1,6	1,5	3,5	2,3
Ткани хлопчатобумажные	6,0	5,5	4,4	4,5	4,2	4,3
Металлы и машины	2,1	2,9	3,9	5	5,7	4,5
Химикаты	1,3	1,8	3,0	3,5	3,0	0,6
Прочие	33,6	30,0	21,7	18,9	14,3	21,2
	100	100	100	100	100	100

В связи с сокращением импорта сокращается и экспорт — с 3 863,2 млн. руб. в первой пятилетке до 1 815,3 млн. руб. (в среднем) во второй. Однако экспорт сократился меньше, чем импорт, что обусловило активность торгового баланса во вторую пятилетку. Доля экспорта в продукции промышленности и сельского хозяйства, составлявшая в первую пятилетку до 3,5 %, понизилась в 1936 г. до 1 %¹.

Экспорт в СССР в распределении по товарным группам, согласно Брюссельской конвенции (в млн. руб. и в % к общему итогу)

Годы	Всего	Живые животные	Пищевые продукты и напитки	Сырье и полуобработанные материалы	Готовые изделия
1929—1932	3 863,1	3,2	1 083,2	2 106,9	669,8
100	100	0,1	28,0	54,6	17,4
1933—1937	1 815,1	0,1	331,3	1 102,7	381,0
100	100	0	18,2	60,8	21,0
1938	1 331,9	0,1	416,4	671,6	243,8
100	100	0	30,5	50,4	19,1

¹ Внешняя торговля СССР за 20 лет, изд. 1939.

Эта таблица показывает, что во вторую пятилетку за счет сокращения вывоза пищевых продуктов увеличился (относительно) вывоз готовых изделий, сырья и полуобработанных материалов.

Сравнивая структуру нашего экспорта со структурой крупнейших государств, мы видим, что удельный вес изделий в экспорте этих стран (Англия, Франция, Германия, Япония) достигает 60—70 %. Более низкая доля готовых изделий в экспорте СССР объясняется тем, что другие страны бедны сырьем и что на путь экспорта промышленных изделий мы вступили недавно лишь в результате успешного выполнения наших пятилеток. В США процент готовых изделий в экспорте составляет 40—50, т. е. ниже, чем в Англии, Франции, Германии и Японии.

Структура экспорта СССР по отраслям народного хозяйства (в млн. руб. и в % к общему итогу)

Годы	Всего	Продукты промышленности						
		Сырье и продукты сельского хозяйства	Всего	Продукты тяжелой промышленности	Продукты легкой промышленности	Продукты лесной промышленности	Продукты пищевой промышленности	Прочие
1935	1 696,7	345,5	1 333,5	469,4	279,1	387,6	197,9	17,3
100	100	20,4	78,6	27,7	16,4	22,8	11,7	1,0
1936	1 432,9	267,2	1 216,5	424,9	235,7	379,0	176,8	9,3
100	100	18,6	84,9	29,6	16,5	26,5	12,3	0,6
1937	1 728,6	465,8	1 251,1	427,9	231,0	437,8	154,4	11,7
100	100	27,0	72,4	24,8	13,4	25,3	8,9	0,6
1938	1 331,9	451,4	869,5	280,0	177,8	283,5	118,3	11,0
100	100	33,9	65,3	21,8	13,3	21,3	8,9	0,8

Таблица показывает, что среди промышленных товаров наибольшее значение имел экспорт продуктов тяжелой промышленности, а затем вывоз лесоматериалов. Вывоз легкой и пищевой промышленности имел меньшее значение. Удельный вес группы сельскохозяйственных товаров колебался от 14,5 до 33,9 % общего экспорта.

Из отдельных товаров наибольшее значение в нашем экспорте имели хлеб, лес, нефтепродукты и пушнина.

Главнейшие товары экспорта СССР
(в млн. руб.)

	1930 г.	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Хлеба	930	186	88,1	171	37,8	258	292
Лесоматериалы	784	354	415	387	379	438	283
Пушнина	335	178	149	139	164	154	132
Нефтепродукты	725	349	275	204	170	150	106

В 1936 г. экспорт хлебов сокращается, доходя до 2,6% всей суммы экспорта, и затем в 1938 г. вновь повышается до 21,9%. Сокращение экспорта хлебов в 1936 г. объясняется тем, что в связи с отменой у нас карточной системы необходимо было накопить хлебные резервы, а потребность в экспорте для оплаты импорта была незначительной.

В дальнейшем успехи нашего зернового хозяйства позволили восстановить экспорт хлебов. Экспорт леса (21,3%) продолжал занимать второе или первое место в нашем экспорте. Рост потребления нефтепродуктов понизил их экспорт. Доля экспорта нефтепродуктов понизилась с 15,3% в 1933 г. до 7,9% в 1938 г. Роль пушнины возросла с 7,8 до 9,9%.

На эти четыре статьи экспорта приходится в 1938 г. 61% всего экспорта. Из других статей обращает внимание увеличение доли вывоза металлов и машин с 2,1% в 1933 г. до 4,5% всего экспорта в 1938 г. Вывоз хлопчатобумажных тканей составляет около 5% всего экспорта, руды — 2,3%, сахара — 2,7%.

В 1937 г. мы значительно увеличили вывоз хлопка.

Хлопок
(в тыс. т)

Годы	Импорт	Экспорт	Баланс
1929	115	2,7	-112,3
1930	57,9	10,1	-47,8
1931	53,7	40,2	-13,5
1934	24,9	11,0	-13,9
1937	22,1	45,3	+23,2
1938	16,5	7,5	-9,0

Таким образом, в 1937 г. экспорт хлопка превысил импорт. Хлопок — одна из крупных статей нашего импорта в восстановительный период — становится экспортной статьей. Мы продолжаем ввозить хлопок из восточных стран и экспортируем советский хлопок в западные страны.

В связи с успехами индустриализации нашей страны мы стали вывозить сельскохозяйственные машины, автомобили, тракторы, текстильное оборудование, химикалии.

Ряд товаров, которые ранее были предметами импорта, стали статьями экспорта.

Предметы импорта, ставшие предметами экспорта¹
(в млн. руб.)

Наименование товаров	Импортировано		Экспортировано		
	1909—1913 гг.	1929 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.
(в среднем за год)					
С.-х. машины	177	254	2,1	2,9	3,8
Автомобили и части к ним	43	54	8,2	12	24
Тракторы	—	121	0,2	0,3	1,1
Текстильные машины	9,7	46	8,4	0,9	4,3
Швейные машины	38	4,0	1,4	1,2	1,9
Электролампы	14	0,6	0,8	0,6	0,4
Чугун	3,8	0,7	16	24	16
Уголь и кокс	21,8	2,6	44	44	32
Асбест	1,2	1,0	9,7	9,1	9,1
Магнетит	1,0	—	1,9	0,3	0,5
Цемент	9,1	0,2	6,4	5,8	4,9
Удобрения	31,0	50	19	24	19
Соль	5,5	—	2,5	2,6	2,8
Пушнина выделанная	25	—	6,3	5,2	4,7

Тов. Д. Д. Мишустин совершенно правильно указывал, что «превращение импорта в экспорт является тем важным фактором, который окончательно дорисовывает величественную картину социалистической индустриализации СССР и его технико-экономической независимости от капиталистического мира»².

¹ Внешняя торговля СССР за 20 лет, 1939, стр. 19.
² Д. Д. Мишустин. Индустриализация и внешняя торговля СССР.
³ Д. Д. Мишустин. Индустриализация и внешняя торговля СССР.

Распределение экспорта по странам
(в %)

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Англия	17,6	16,5	23,5	26,5	32,7	28,2
Германия	17,3	23,5	18,0	8,5	6,2	6,6
США	2,8	3,4	7,2	9,6	7,8	7,3
Франция	4,6	5,2	4,9	7,5	5,0	4,5
Бельгия	5,5	4,1	5,6	6,4	7,5	8,8
Голландия	5,2	5,3	4,4	4,0	6,5	7,0
Италия	4,5	4,5	3,3	3,1	1,0	0
Чехословакия	0,2	0,2	0,4	0,8	0,9	0,9
Польша	0,9	0,9	0,9	1,0	0,7	0,6
Швеция	1,2	1,3	1,2	1,5	1,4	1,0
Финляндия	1,1	1,1	1,0	0,9	0,5	0,9
Иран	2,4	2,8	4,3	4,6	5,3	4,3
Турция	0,6	1,3	2,4	1,4	1,8	1,7
Япония	1,8	1,4	1,5	2,0	0,6	0,5
Китай	1,5	0,5	0,1	0,4	0	0
Западный Китай	2,2	1,1	1,6	2,6	1,9	3,2
Монголия	7,8	10,7	3,2	3,3	3,7	5,2
Прочие страны	22,6	16,2	16,5	15,9	16,5	19,3
	100	100	100	100	100	100

На первом месте в нашем экспорте остается Англия.

В связи с ухудшением отношений между СССР и фашистской Германией роль Германии сокращается; в экспорте увеличивается доля Бельгии, Голландии.

Индексы ценности и физического объема внешней торговли
(1929 г. = 100 %)

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Экспорт						
Стоимость	53,6	45,3	41,4	35,2	44,5	32,9
Физический объем	118,5	102,9	90,5	68,2	67,1	61,2
Импорт						
Стоимость	39,5	26,4	27,4	35,1	34,7	36,7
Физический объем	62,5	47,1	51,9	59,4	51,6	59,3

Сравнение ценности экспорта и импорта в годы мирового экономического кризиса не дает картины реального товарооборота, так как его сокращение значительно слабее, чем падение ценности. При сокращении ценности возможно даже реальное увеличение товарооборота. Приведенная таблица показывает, что в годы мирового экономического кризиса ценность экспорта СССР в 1933 г. упала по сравнению с 1929 г. до 53,6%, а физический объем экспорта возрос до 118,5%. По импорту падение по ценности доходило до 39,5%, а по физическому объему — только до 62,5%. В период 1933—1938 гг., ввиду сокращения нашего товарооборота и приостановки падения цен, индексы физического объема экспорта и импорта понижались сильнее, чем индексы их ценности.

Индексы оптовых цен¹

	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г.	1938 г.
Индекс Лиги наций	46,5	43,5	42,5	43,5	47,5	46
Индекс цен наших 22 экспортных товаров	45,2	44,0	44,7	49,3	60,4	51
Индекс цен импортных товаров	65,6	58,9	54,8	62,2	65,0	62
Индекс всех импортных товаров	63,2	56,0	52,8	54,1	63,9	59,2

Мы видели, что в период мирового экономического кризиса цены наших экспортных товаров понижались больше, чем цены импортных, и что индекс цен наших экспортных товаров понижался несколько больше, чем индекс цен оптовых товаров, исчисленный Лигой наций.

В период депрессии (1934—1935 гг.) индекс на наши экспортные товары остается стабильным и в 1936—1937 гг. повышается, в то же время индекс импортных товаров в 1934—1935 гг. снижается, а затем повышается. В 1937 г. индексы почти выравниваются. Таким образом, соотношение цен в этот период развивалось в нашу пользу. Новый мировой кризис 1937—1938 гг. вызвал большее понижение цен на экспортные, чем на импортные товары. В то время как в пе-

¹ С. Бакулди и Д. Мишустин. Статистика внешней торговли, М., 1941, стр. 284—286.

риод мирового экономического кризиса индекс на наши экспортные товары понижался сильнее, чем индекс Лиги наций, в данный период этот индекс повысился сильнее, чем индекс Лиги наций. Это изменение стоит в связи с изменением структуры нашего экспорта и с сокращением вывоза товаров, цены на которые упали, и увеличением экспорта товаров, цены на которые повысились. Таким образом, объединения хорошо использовали мировую конъюнктуру.

Торговый баланс

Г о д ы	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо
	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	тыс. т	млн. р.	млн. р.
1933	17 916	2 285,2	1 236	1 607,5	19 152	3 893,1	+ 677,3
1934	17 340	1 931,9	1 025	1 073,5	18 365	3 005,2	+ 858,6
1935	17 150	1 696,7	1 259	1 114,6	18 449	2 811,3	+ 582,1
1936	14 204	1 432,9	1 155	1 425,5	15 359	2 858,4	+ 7,0
1937	12 669	1 728,6	1 285	1 341,3	14 255	3 069,9	+ 387,3
1933—1937 в среднем	—	1 815,1	—	1 312,6	—	3 127,7	+ 502,5
за год	—	1 331,9	—	1 422,9	—	2 754,8	— 91,0

Во вторую пятилетку мы имели активный торговый баланс в сумме 2 510 млн. руб., позволявший нам погасить значительную часть иностранных кредитов.

Давая оценку нашей внешней торговли за данный период, товарищ Микоян указывал:

«В период, когда мы еще были отсталы и бедны, еще у нас не было своего развитого машиностроения, а индустрию надо было строить во что бы то ни стало, мы были вынуждены вывозить за границу много сырья и продуктов питания, в которых сами нуждались, и вывозили для того, чтобы добыть валюту, а на валюту купить станки для промышленности, оборудование для тракторов и автомобильных заводов.

Мы вывозили, например, в 1933 г. 37,2 тыс. т животного масла, 23 300 т растительного масла, 19 тыс. ящиков яиц, 2,3 тыс. т бекона и 5 тыс. т птицы.

Мы теперь не вывозим ни масла коровьего, ни растительного, ни яиц, ни бекона, ни птицы, ибо мы расширяем внутреннее потребление и в наши магазины идет весь прирост,

а также и те прекрасного качества продукты, что раньше шли на экспорт. Несмотря на большой рост продукции бензина, керосина, железной руды и некоторых других товаров, экспорт их сокращен или вовсе прекращен. Эти товары также направлены на внутреннее потребление. Теперь с победой социализма страна настолько разбогатела, что может себе позволить оставить для себя все, что необходимо, а вывозить только излишки.

Наша страна настолько теперь сильна в экономическом отношении, что она без ввоза в основном может удовлетворить свои потребности. Ввоз главным образом используется нами для более форсированного развития тех или иных отраслей, чем на сегодня позволяют наши возможности. Характер нашего импорта заслуживает также особого внимания, ибо в нем преобладает ввоз машинного оборудования и станков. Самое замечательное то, что, например, в 1928 г. удельный вес импортируемого машинного оборудования в отношении внутреннего советского производства этого оборудования составлял 43%, а теперь в 1937/38 г. дошел до 0,94% и не столько путем сокращения импорта, сколько путем расширения советского производства машин и станков. Это есть доказательство гигантских сдвигов в экономике СССР, говорящих о том, что мы — действительно индустриальная страна и в огромном масштабе производим машины и станки.

В странах капитализма кризис приводит к сокращению экспорта и импорта. У нас же имеет место некоторое сокращение экспорта и импорта благодаря увеличению производства на базе расширенного потребления. Например, сократился импорт черных металлов с 908 тыс. т в 1932 г. до 145 тыс. т в 1938 г. Это не потому, что мы меньше потребляем металла. Нет, у нас потребление металла сильно возросло. Дело в том, что также возросло советское производство металлов. Мы ввозим натурального каучука немного меньше 1928—1929 гг., а потребление каучука возросло в несколько раз. Или чай, импорт которого сократился. В 1932 г. мы ввозили 15 900 т, в прошлом 1938 г. ввезли только 13 тыс. т. Между тем потребление чая в стране не сократилось. В 1932 г. потребляли чая 16 500 т, из них советского только 600 т, а в 1938 г. потребляли 20 тыс. т, из них советского 7 тыс. т»¹.

¹ А. И. Микоян. Речь на XVIII съезде ВКП(б). 1939, стр. 17.

Внешняя торговля СССР распределяется по морским и сухопутным границам (в %) следующим образом¹:

Г о д ы	Экспорт из СССР				Импорт в СССР			
	по морским границам		по сухопутн. границам		по морским границам		по сухопутн. границам	
	тоннаж	стоим.	тоннаж	стоим.	тоннаж	стоим.	тоннаж	стоим.
1913	78,3	72,6	21,7	27,4	60,8	50,5	39,2	49,5
1929	84,4	62,9	15,6	37,1	62,6	64,1	37,4	35,9
1931	88,1	76,4	11,9	23,6	60,2	71,7	39,8	28,3
1933	96,2	79,3	3,8	21,0	69,8	77,1	30,2	22,9
1937	93,4	85,5	6,6	14,5	84,6	84,7	15,4	15,3

Эта таблица показывает, что основной внешнеторговый оборот СССР происходил морским путем, причем роль морских перевозок, в особенности в импорте, возросла по сравнению с дореволюционным временем. За истекшее время в СССР было много сделано для создания собственного торгового флота.

Довоенный русский торговый флот был незначителен и составлял примерно 900 тыс. т. В период империалистической и гражданской войны значительная часть судов погибла, и советскому правительству пришлось организовывать торговый флот заново, строя и покупая суда.

Тоннаж советского торгового флота			
Г о д ы	Тыс. т	Г о д ы	Тыс. т
1913	900	1932	770
1929	362	1933	867,5
1930	529,5	1934	1 022,4
1931	607,6	1935	1 350,0

¹ Внешняя торговля СССР за 20 лет, 1939, стр. 12.

Одновременно с количественным ростом советского торгового флота шло и его качественное улучшение, в особенности после 1937 г. Возрос и удельный вес советского флота в морских перевозках по внешней торговле СССР (в % ко всем морским перевозкам).

	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.	1933 г.	1934 г.
Экспорт	7,1	4,7	4,2	5,2	10,4	14,1
Импорт	41,3	41,4	35,2	41,6	87,6	93,8

В 1935 г. участие нашего торгового флота возросло еще больше и дошло до 30% по экспорту и почти до 100% по импорту. Таким образом, расходы по фрахтованию иностранных судов сократились: в 1931 г. — 9,6 млн. фунт. ст., в 1932 г. — 6,8 млн. фунт. ст., в 1933 г. — 6,3 млн. фунт. ст. и в 1934 г. — 5,6 млн. фунт. ст.

Была проведена большая работа по модернизации наших портов. С 1931 г. началось систематическое использование незамерзающего северного Мурманского порта.

5. Доля СССР в мировой торговле

Г о д ы	Экспорт	Импорт	Оборот
1913	4,2	3,6	3,9
1925	1,0	1,3	1,2
1930	2,0	1,9	1,9
1931	2,2	2,7	2,6
1932	2,3	2,6	2,5
1933	2,2	1,4	1,8
1934	1,6	1,0	1,3
1935	1,3	0,2	1,2
1936	1,3	0,9	1,1
1937	1,1	1,1	1,1

Максимальный процент доли СССР в мировой торговле приходился на годы первой пятилетки, на годы глубочайшего экономического кризиса в других странах. Однако этот процент был ниже доли России до первой мировой войны. Значительная роль в мировой торговле царской России объясняется рядом факторов. Царская Россия была крупным должником за границы и должна была иметь большой активный торговый баланс для погашения своих долгов. Импорт в Россию часто финансировался путем иностранных займов. В период наиболее острой нужды в импортных товарах СССР подвергался кредитной блокаде, и иностранные кредиты, предоставленные в период первой пятилетки, были крайне скромны. Рост экономической мощи СССР обуславливался почти исключительно внутренними накоплениями. Находясь в капиталистическом окружении, СССР должен был усилить темпы роста своей технико-экономической независимости.

Следует принять во внимание, что до революции экспорт России состоял преимущественно из сельскохозяйственных продуктов (хлеб и пр.). Октябрьская революция, уничтожившая крупное землевладение, повысила благосостояние крестьянства и тем самым понизила товарность сельского хозяйства. Рост промышленности, а вместе с тем и благосостояние рабочих и служащих повысили спрос на продукты сельского хозяйства. Все это неизбежно отражалось на сокращении экспортных ресурсов. В 1928 г. товарищ Сталин указывал, что вывоз хлеба за границу раз в 20 меньше, чем это было в довоенное время, что объясняется «прежде всего и главным образом изменением строения нашего сельского хозяйства в результате Октябрьской революции, переходом от крупного помещичьего и крупного кулацкого хозяйства, дававшего наибольшее количество товарного хлеба, к мелкому и среднему крестьянскому хозяйству, дающему наименьшее количество товарного хлеба»¹.

В результате достижений первой пятилетки доля СССР в мировой торговле понижается с 2,5 до 1,1%.

Доля экспорта в продукции народного хозяйства СССР (в %):

1913 г.	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.	1933 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.
11,6	3,2	3,5	3,0	2,5	2,2	1,8	1,3	0,8

¹ Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 280.

Наибольшая доля экспорта СССР в отношении продукции народного хозяйства приходится на годы первой пятилетки, а затем она резко сокращается. Внешний рынок играл для СССР меньшую роль, чем для капиталистических стран. США вывозят до 10% своей продукции, Англия — до 25%, Германия — 20—30%, Бельгия — до 50%.

Роль СССР в общей мировой торговле была невелика, но по торговле отдельными товарами значительна. СССР играл крупную роль в мировом экспорте пшеницы (в 1930 г. — 15,1%), ржи (в 1931 г. — 61%, в 1932 г. — 30%), масла (в 1932 г. — 30%), леса (в 1932 г. — 40%), бензина (в 1930 г. — 10%), керосина (в 1930 г. — 16%), марганцевой руды (в 1930 г. — 60%), пушнины (в 1932 г. — 33%).

В период первой пятилетки СССР был самым крупным покупателем машин во всем мире (свыше 30%) и занимал видное место в мировом импорте черных металлов (в 1932 г. — 20%) и алюминия (27% в 1932 г.).

Несмотря на понижение экспорта во вторую пятилетку, СССР сохранил крупную роль в мировом экспорте нефтепродуктов, марганцевой руды, пиломатериалов, пушнины, льна, ржи, пшеницы.

6. Финансирование внешней торговли

Мы указывали, что в период первой пятилетки СССР прорвал кредитную блокаду и большинство капиталистических стран предоставляли СССР государственные гарантии по векселям торгпредств, выдаваемым иностранным фирмам по их поставкам, и эти векселя учитывались в банках. Однако эта форма кредита имела недостатки.

1. Кредит, несмотря на государственную гарантию, рассматривался поставщиками как фирменный кредит, т. е. как кредит, предоставляемый ими, и это вело к повышению цен на товары.

2. Гарантии предоставлялись лишь в размере 60—75% суммы кредита, и фирмы-поставщики повышением цен страховали себя по негарантированной части кредита.

3. Банки большей частью не учитывали негарантированных тратт, и некоторые поставщики продавали эти тратты на рынке из высокого процента.

4. Система гарантийного кредита, распределение гарантий между фирмами, централизация дела предоставления гарантий облегчали поставщикам возможность сговора для повышения цен на поставляемые советским организациям товары.

Возможность сокращения импорта во вторую пятилетку и накопление валютных резервов позволили СССР отказаться от фирменного кредита. С конца 1934 г. объединения перевели закупки импортных товаров на наличные.

В своем докладе на VII съезде Советов в 1935 г. товарищ Молотов говорил:

«Скажу теперь несколько слов об итогах в области нашей внешней торговли. Мы имеем здесь серьезные достижения, которые значительно укрепили наши позиции в торговых отношениях с другими странами.

Наша внешняя торговля прошла определенный период своих трудностей. Вы знаете, что недавно еще мы были сильно отсталой страной в техническом отношении. В связи с этим в начале первой пятилетки нам пришлось ввозить много машин из-за границы, чтобы ускорить дело индустриализации и технической перестройки сельского хозяйства в нашей стране. Но, заложив основу, мы успели за последние годы развернуть производство машин у себя, на своих заводах. И это позволило нам сильно сократить ввоз машин из-за границы. Это изменило и наш баланс внешней торговли. В результате два последних года нам дали уже солидное превышение доходов над расходами в нашей внешней торговле, чего раньше у нас не было. Накопившиеся от прошлого большие долги перед заграницей нам удалось за последние годы сократить в 4 раза, и теперь остатки нашей задолженности нельзя считать большими. Наряду с этим за последние четыре года добыча золота вместе с поступлениями от Торговли увеличилась в 6 раз. Все это в корне изменило наше валютное положение, вообще положение на внешних рынках. Тем более что Советский Союз все свои торговые обязательства и платежи всегда выполняет точно в срок.

Всем за границей хорошо известно, что когда Советский Союз заключает торговые договоры, то он платит по ним не так, как принято теперь во многих буржуазных странах, платит не «символически», а как полагается, не обещаниями, а валютой. Этот факт также имеет большое значение для лучшего обеспечения наших позиций во внешней торговле»¹.

На XVIII съезде партии товарищ Микоян указывал, что «За 1-ю пятилетку наш внешнеторговый и платежный баланс был напряженный. За период с 1928 по 1932 г. включительно наш внешнеторговый баланс Союза дал пассив 465,5 млн. аме-

риканских долларов, а за последующие пять лет — с 1933 по 1937 г. включительно — мы имели 455,3 млн. долларов активного сальдо.

Раньше, когда мы были бедны валютой, мы часто брали кредит у разных банков очень дорогой, фирмы сдирали с нас большие проценты, многие от них разбогатели. Мы теперь уже не только перестали пользоваться такими кредитами, но, чтобы не платить высокие проценты по ним, постарались погасить досрочно эти кредиты. Мы стали покупать больше за наличные, чтобы не переплачивать на цене. Мы теперь часто отказываемся от кредитов, а берем их тогда, когда они дешевле и даются на длительный срок»².

В результате погашения старых иностранных кредитов наша задолженность, достигшая к концу 1931 г. 6 400 млн. руб., к концу 1933 г. понизилась до 2 млрд. руб. и к концу 1935 г. составляла относительно незначительную сумму.

В своей беседе с Дюранти 25 декабря 1933 г. товарищ Сталин сказал: «Мы — величайший в мире рынок и готовы заказывать и оплатить большое количество товаров. Но нам нужны благоприятные условия кредитов и, более того, должны иметь уверенность в том, что сможем уплатить. Мы не можем импортировать без экспорта, потому что не хотим давать заказы, не имея уверенности, что сможем платить в срок»³. Приемлемыми для нас кредитами были лишь кредиты финансовые, долгосрочные с нормальной стоимостью.

В 1935 г. Германия предоставила нам кредит в 200 млн. марок на срок в 5 лет из процентной ставки на 2% выше официальной ставки Рейхсбанка. По этому кредиту фирмы продолжали выдавать векселя, а германское правительство предоставляло гарантию по акцептам торгпредства лишь в размере 70%, но банки учитывали все векселя торгпредства. Этот кредит был переходным к финансовому кредиту. В 1935 г. СССР получил финансовые кредиты в Чехословакии и в 1936 г. в Великобритании.

3 июня 1935 г. торгпредство СССР в Чехословакии заключило соглашение с консорциумом чешских банков во главе с Живнотенска банком, по которому консорциум предоставил торгпредству кредит в 250 млн. чешских крон для оплаты советских заказов в Чехословакии. Кредит обеспечивался 6-процентными облигациями СССР, полностью гарантированными правительством Чехословакии на срок 5 лет.

¹ А. Микоян. Речь на XVIII съезде ВКП(б), стр. 16.

² «Правда» от 4 января 1934 г.

³ В. М. Молотов. Отчетный доклад о работе правительства VII съезду Советов СССР, 1935, стр. 23.

28 июля 1936 г. было заключено соглашение между торгпредством СССР в Великобритании и Департаментом гарантии экспортных кредитов, по которому департамент обязался гарантировать соло векселя торгпредства на сумму до 10 млн. фунт. ст., выписанные на срок 5 лет и приносящие 5,5% в год.

Департамент по получении этих векселей вносил на счет торгпредства в одном из лондонских банков соответствующую сумму, предназначавшиеся для оплаты заказов английским фирмам.

В тексте соглашения подчеркивался финансовый характер кредита — полная возможность выбора фирм и уплаты им за товары наличными. «Вы будете иметь полную свободу размещения заказов, выбора промышленных фирм в этой стране и переговоров о содержании, цене и условиях любого заказа, в отношении которого будет желание применить настоящее соглашение».

Улучшение валютного положения позволило СССР предоставлять кредиты дружественным странам для содействия их индустриализации. В апреле-мае 1932 г. СССР посетила турецкая правительственная делегация. В беседе этой делегации с руководителями советского правительства было уделено особое внимание проблемам экономической и культурной связи между Турцией и СССР, в частности проблеме технического сотрудничества. «Было достигнуто принципиальное соглашение о мерах, способствующих практическому контакту, и в этих целях советским правительством был открыт долгосрочный кредит в размере 8 млн. долл. с уплатой в натуре ежегодными взносами, для приобретения новейших видов оборудования советского производства». 21 января 1934 г. между СССР и Турцией был подписан протокол о реализации кредита в 8 млн. американских долларов. Правительство СССР согласилось поставить оборудование в кредит правительству Турции на нужды строительства ее промышленности и взять на себя работы по выработке проектов, по монтажу заводов на общую сумму в 8 млн. зол. ам. долл. Кредит беспроцентный и подлежал погашению в течение 20 лет равными взносами, причем взносы обращались на закупку турецких товаров. В счет этого кредита в Турции было построено два хлопчатобумажных комбината. Кредит подчеркивал промышленную зрелость СССР и указывал на помощь СССР восточным странам.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 29 февраля 1936 г. с 1 апреля 1936 г. Госбанк по всем внешнеторговым и другим операциям установил курс иностранных валют на базе — 1 руб. равен 3 франц. фр., что соответствовало понижению курса рубля к золоту в 4,38 раза по сравнению с прежним курсом червонца, установленным в 1922 г., а с 1 ноября 1936 г. вследствие девальвации французского франка, на базе — 1 руб. равен 4,25 франц. фр. В 1937 г. французский франк подвергся дальнейшему понижению. Поэтому была установлена новая база — 1 амер. долл. = 5 р. 30 к. Курсы остальных валют котировались, исходя из отношения курсов соответствующих валют к доллару. Новый курс означал понижение рубля по отношению к золоту в 4,62 раза.

Постановлением ЦИК и СНК от 7 января 1937 г. за Госбанком СССР было закреплено исключительное право на совершение на территории СССР сделок с золотом, серебром, платиной и металлами платиновой группы в монете, слитках и сыром виде, с иностранной валютой, с выписанными в иностранной валюте платежными документами (векселями, чеками, переводами). В статье 2 этого постановления было указано, что производство и прием платежей в иностранной валюте на территории СССР разрешается лишь по внешнеторговым сделкам, совершаемым в соответствии с действующими в этой области законами. Статья 3 этого постановления указывала, что в тех случаях, когда денежные обязательства по внешнеторговым сделкам были выражены в иностранной валюте, производство платежа в валюте СССР допускалось лишь тогда, когда такой порядок предусматривался в условиях сделки.

Изменение методов планирования вызвало и со стороны Госбанка СССР изменение методов кредитования внешнеторговых организаций. Советские организации, работающие на внутренний рынок, получали кредиты в порядке утвержденного кредитного плана. Организациям внешнеторговым была предоставлена возможность получения кредитов под товары, покупаемые или продаваемые ими за границу в пределах их потребности в кредитах.

С 1934 г. Советский Союз отказался от фирменных кредитов и приступил к погашению краткосрочных кредитов. Советские организации перестали пользоваться банковским кредитом за границей как слишком краткосрочным. За границей роль банков, связанных с советскими организациями, понижается. Основной их функцией становится обслуживание

внешнеторгового оборота путем инкассирования документов, открытия аккредитивов и переводов. Кооперативный транзитный банк в Риге, Нордкредит в Копенгагене и Свенска в Стокгольме были ликвидированы. Из иностранных банков, связанных с советскими организациями, остались: Московский народный банк в Лондоне, «Гаркребо» в Берлине, Северо-Европейский коммерческий банк в Париже, Русско-Иранский банк в Тегеране и отделение Банка для внешней торговли в Стамбуле.

7. Платежный баланс СССР

(в млн. руб.)

Приход			Расход		
Текущие статьи			Текущие статьи		
Название статей	1935 г.	1936 г.	Название статей	1935 г.	1936 г.
1. Поступления от реализации экспортных товаров (по ценам фоб)	1 800	1 497	1. Наличные платежи по импорту, включая наладные расходы (цены сиф)	860	1 328
2. Доходы по морскому фрахту (сальдо)	48	72	2. Расходы по техническому содействию и монтажу	23	23
3. Поступления портовых сборов и за обслуживание судов (сальдо)	11	2	3. Превышение государственных расходов за границей над государственными доходами	57	55
4. Прочие транспортные доходы (сальдо)	12	16	4. Проценты по займам и кредитам (сальдо)	89	44
5. Поступления по страховым операциям (сальдо)	6	2	5. Прочие расходы	—	62
6. Поступления от некоммерческих переводов (сальдо)	62	7			

Продолжение

Название статей	1935 г.	1936 г.	Название статей	1935 г.	1936 г.
7. Поступления от туризма и расходов иностранцев (сальдо)	29	35			
8. Прочие поступления	165	32			
9. Реализация золота	52	—			
Итого по текущим статьям	2 185	1 663	Превышение дохода над расходами по текущим статьям	1 029	1 512
				1 156	151

Движение кредитов и имущества за границей

Название статей	1935 г.	1936 г.	Название статей	1935 г.	1936 г.
1. Возвращение СССР (репатриация) имущества, находящегося за границей (сальдо)	—	7	1. Погашение государственных и концессионных займов (сальдо)	—	46
2. Поступления по государственным займам, реализованным за границей (сальдо)	8	—	2. Погашение фирменных товарных кредитов по импорту	694	354
3. Поступления по финансовым кредитам	—	242	3. Снижение задолженности по краткосрочным экспортным и банковским кредитам	315	32
Итого по движению кредитов и имущества	8	313	Увеличение валютной наличности Госбанка СССР на счетах за границей	1 013	432
Превышение расхода по движению кредитов и имущества за границей над приходом	1 005	119		151	32
					167

Опубликованные за 1935 и 1936 гг. данные показывают, что основными статьями платежного баланса СССР являлись поступления от реализации экспортных товаров и платежи за импортные товары. В приходной части некоторую роль играли доходы по морскому фрахту, по страхованию, поступления портовых сборов, некоммерческие переводы из-за границы и расходы иностранных туристов в СССР. Доходы от морского фрахта складывались из следующих поступлений советского морского флота: 1) фрахта за перевозку иностранных грузов и пассажиров, 2) фрахта за перевозку советских экспортных товаров и 3) фрахта за перевозку советских импортных товаров. Из этих доходов вычитались расходы советского флота за границы. Увеличение доходов по этой статье являлось результатом роста советского торгового флота и повышения его роли в перевозке грузов по внешней торговле СССР.

В СССР монопольной организацией по страхованию является Госстрах. Он страхует советские экспортные и импортные грузы, участвует в страховых операциях иностранных обществ и перестраховывает часть своих рисков в иностранных обществах. Доходы Госстраха складываются из следующих поступлений: 1) страховых премий по страхованию советских экспортных и импортных грузов, 2) премий по участию в страховании иностранных рисков, 3) возмещения страховых убытков, полученных от иностранных перестраховщиков, и прочих доходов. Расходами Госстраха являются: 1) страховые премии, уплаченные иностранным перестраховщикам; 2) возмещение страховых убытков и прочие расходы.

По добыче золота Советский Союз занимает второе место в мире. Реализация золота за границей является одной из экспортных операций Союза. Вместе с тем накопление золота является резервным фондом для платежей за границу. В расходной части по текущим операциям, помимо платежей по импорту, надо отметить расходы по техническому содействию и монтажу. В реконструктивный период и в первую пятилетку Советский Союз для постройки заводов прибегал к помощи иностранных фирм и специалистов. Советские организации заключали договоры с фирмами о техническом содействии, покупали патенты и т. п. В период второй пятилетки статья расходов по этим операциям резко сократилась, так как потребность в технической помощи иностранцев почти отпала. Сокращение сумм по уплате процентов стоит в связи с уменьшением иностранной задолженности СССР.

За два года превышение поступлений над расходами по текущим статьям составило 1 307 млн. руб. Это превышение было использовано для погашения задолженности за границей. За два года по импортным кредитам было уплачено 1 048 млн. руб., в погашение экспортных и банковских кредитов — 351 млн. руб. и по облигациям, выданным в порядке выкупа концессий, — 46 млн. руб., итого — 1 445 млн. руб. Новых финансовых займов было получено только на 242 млн. руб. Поступления от реализации облигаций государственных займов среди мелких держателей за границей составили 8 млн. руб., репатриации имущества — 71 млн. руб., итого — 321 млн. руб. Таким образом, погашение долгов за границей превысило поступления по займам на 1 124 млн. руб. Излишки превышения выручки по текущим статьям над погашением долгов составили 183 млн. руб. и были оставлены советскими банками на текущих счетах иностранных банков. Анализ платежного баланса СССР показывает, что валютное положение Союза окрепло, что Союз погашал фирменные кредиты и пользовался только финансовыми кредитами, что в основном покупка товаров происходила за наличные. Это показывало достижение Советским Союзом технико-экономической независимости от заграничных.

ГЛАВА VIII

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СССР В ПЕРИОД ЕВРОПЕЙСКОЙ ВОЙНЫ (1939 — 1941 ГГ.)

1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР

В 1939 г. СССР, стремясь к миру, вел переговоры с Англией и Францией о заключении пакта взаимопомощи против агрессии. Но правительства Англии и Франции не хотели заключать с СССР такого рода договор. «Поскольку эти переговоры показали, что на заключение пакта взаимопомощи нет основания рассчитывать, мы не могли не поставить перед собой вопроса о других возможностях обеспечить мир и устранить угрозу войны между Германией и СССР»¹. Советское правительство приняло предложение германского правительства о заключении советско-германского договора о ненападении, и 23 августа 1939 г. этот договор был подписан.

¹ В. М. Молотов. О ратификации советско-германского договора о ненападении, 1939, стр. 8.

В начале войны с фашистской Германией товарищ Сталин объяснил причины, побудившие советское правительство пойти на заключение пакта с фашистской Германией.

«Могут спросить: как могло случиться, что Советское Правительство пошло на заключение пакта о ненападении с такими вероломными людьми и извергами, как Гитлер и Риббентроп? Не была ли здесь допущена со стороны Советского правительства ошибка? Конечно, нет! Пакт о ненападении есть пакт о мире между двумя государствами. Именно такой пакт предложила нам Германия в 1939 г. Могло ли Советское Правительство отказаться от такого предложения? Я думаю, что ни одно миролюбивое государство не может отказаться от мирного соглашения с соседней державой, если во главе этой державы стоят даже такие изверги и людоеды, как Гитлер и Риббентроп. И это, конечно, при одном неперемennom условии — если мирное соглашение не задевает ни прямо, ни косвенно территориальной целостности, независимости и чести миролюбивого государства. Как известно, пакт о ненападении между Германией и СССР является именно таким пактом.

Что выиграли мы, заключив с Германией пакт о ненападении? Мы обеспечили нашей стране мир в течение полутора годов и возможность подготовки своих сил для отпора, если фашистская Германия рискнула бы напасть на нашу страну вопреки пакту. Это определенный выигрыш для нас и проигрыш для фашистской Германии»¹.

3 сентября 1939 г. фашистская Германия напала на Польшу, и затем началась война между Германией, с одной стороны, и Англией и Францией — с другой. В этой войне СССР сохранял нейтралитет и, продолжая свое мирное строительство, вместе с тем усиливал оборону страны.

В своем докладе на XVIII съезде партии товарищ Сталин указывал, что «С точки зрения внутреннего положения Советского Союза отчетный период представляет картину дальнейшего подъема всего народного хозяйства, роста культуры, укрепления политической мощи страны»².

Товарищ Сталин поставил перед страной основную экономическую задачу — догнать и перегнать наиболее развитые страны Европы и США в экономическом отношении, т. е. в

¹ И. В. Сталин. О Великой Отечественной войне Советского Союза, 1944, стр. 9.
² И. Сталин. Отчетный доклад на XVIII съезде партии о работе ЦК ВКП(б), 1945, стр. 16.

производстве на душу населения чугуна, стали, топлива, электроэнергии, машин и других средств производства и предметов потребления. Основная экономическая задача СССР должна была явиться содержанием генерального народнохозяйственного плана, рассчитанного на 15 лет.

Крупным этапом в осуществлении этой задачи был третий сталинский пятилетний план (1938 — 1942 гг.). СССР в третьей пятилетке вступил в новую полосу развития.

XVIII съезд партии отметил: «На основе победоносного выполнения второго пятилетнего плана и достигнутых успехов социализма СССР вступил в третьем пятилетии в новую полосу развития, в полосу завершения строительства бесклассового общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму, когда решающее значение приобретает дело коммунистического воспитания трудящихся, преодоление пережитков капитализма в сознании людей — строителей коммунизма».

В итоге трех лет (1938 — 1940 гг.) были достигнуты огромные успехи. Если 1929 г. принять за 100, то уровень производства СССР и США представится в следующем виде:

Индекс промышленной продукции		
	1938 г.	1940 г.
СССР	477,4	534
США	72	111

Производство средств производства в промышленности в 1940 г. выросло на 13,8% против 1939 г. и на 52% против 1937 г. Производство средств потребления выросло в 1940 г. в 1937 г. до 125,5 млрд. руб. в 1940 г. «Государственный план 1941 г., принятый Центральным комитетом ВКП(б) и Советом народных комиссаров Союза ССР, исходит из следующих основных задач. Во-первых, закрепить самостоятельность и независимость нашего народного хозяйства от капиталистического окружения, не быть зависимым от капиталистического хозяйства, особенно в металлургии и машиностроении. Обеспе-

чение независимости народного хозяйства СССР от капиталистического окружения является формой нашей борьбы с капитализмом. Империалистическая война, закрывшая рынок в большинстве капиталистических стран, подчеркнула эту задачу. В плане 1941 г. она решается путем форсированного роста производства специальных видов машин, редких металлов, а также программой строительства новых предприятий, особенно в области машиностроения и металлургии»¹.

Благодаря своим естественным богатствам, СССР находился в исключительно благоприятных условиях для того, чтобы стать независимым от капиталистического хозяйства. Из 39 основных сырьевых и продовольственных товаров, по американским данным (в 1938 г.), США были полностью обеспечены собственным производством по 21 товару; полностью или почти полностью снабжались путем импорта 11 товарами (хром, олово, каучук, шелк, марганцевая руда, платина, никель, графит, поташ, асбест, слюда); по 6 товарам импорт составил меньше половины внутреннего потребления (ртуть, вольфрам, пирит, иодин, сахар, кожи). Во всех остальных капиталистических странах зависимость от импорта была еще большая. Великобритания была полностью обеспечена собственным производством только по 4 товарам, а вся Британская империя — по 24 товарам, Германия — по 12 товарам, Франция — по 13 товарам, Италия — по 13 товарам, Япония — по 8 товарам. Только СССР был полностью обеспечен собственным производством по 26 товарам и почти полностью удовлетворялся импортом только по 4 товарам (сурьма, олово, шелк, иод)².

Учитывая богатства СССР, положение следует считать еще более благоприятным, так как во вторую пятилетку всемерно расширялось производство других видов сырья и в особенности цветных металлов, каучука, потребление которых частично удовлетворялось импортом.

Война Англии и Франции с Германией разорвала связи континентальной Европы с заокеанским рынком. Значение СССР как поставщика сырья для Европы возросло. Вследствие отрыва Европы от США и других заокеанских стран, значение Германии в европейской торговле возросло, а роль золота как мировых денег для континентальной Европы пала.

¹ И. А. Вознесенский, *Хозяйственные итоги 1940 г. и план развития народного хозяйства СССР на 1941 г.*, стр. 16.

² *Strategic and Critical Raw Materials Army Orientation Course*, 1941.

Основным методом расчета для Европы становятся клиринги, являющиеся по существу формой товарообмена между странами.

28 сентября 1939 г. между СССР и Эстонией были подписаны пакт о взаимопомощи и торговое соглашение. Торговое соглашение предусматривало увеличение товарооборота между Эстонией и СССР в 4½ раза и устанавливало размер его в 39 млн. эст. крон в год. СССР предоставил Эстонской республике транзит по железнодорожным и водным путям СССР на Мурманск, Сороку и в порты Черного моря. Соглашение предусматривало расширение транзита советских товаров через эстонские порты. 15 октября 1939 г. было подписано торговое соглашение между СССР и Литвой на 1939—1940 гг. Оно предусматривало увеличение товарооборота между СССР и Литвой почти в 2 раза и устанавливало товарооборот между ними в 40 млн. лит. 18 октября 1939 г. было подписано торговое соглашение между СССР и Латвией, предусматривавшее увеличение товарооборота между странами в 3 раза и устанавливавшее размер товарооборота в 60 млн. лат. в год. СССР предоставил Латвии транзит товаров по железнодорожным и водным путям СССР на Мурманск, Сороку и порты Черного моря. Соглашение предусматривало и расширение транзита советских товаров через латвийские порты.

В августе 1940 г. Верховный Совет СССР удовлетворил просьбы сеймов Литвы и Латвии и Государственной думы Эстонии о принятии их республик в качестве равноправных союзных советских социалистических республик.

В период 1939—1941 гг. СССР заключил торговые договоры и соглашения с целым рядом стран: с Болгарией 5 января 1940 г., с Германией 11 февраля 1940 г., с Ираном 25 марта 1940 г., с Югославией 11 мая 1940 г., с Финляндией 28 июня 1940 г., с Венгрией 3 сентября 1940 г., с Швецией 7 сентября 1940 г., с Данией 18 сентября 1940 г., с Словакией 6 декабря 1940 г., с Швейцарией 24 февраля 1941 г. и с Румынией 26 февраля 1941 г. С Болгарией, Югославией, Венгрией, Финляндией торговые договоры были заключены впервые.

Торговые договоры предусматривали применение принципа наибольшего благоприятствования в торговле между странами и статут торговцев. Торговый договор СССР с Югославией был заключен до установления дипломатических отношений между государствами. Поэтому в нем предусматривалось, что Югославия будет иметь в СССР временную торговую делегацию, и в случае установления между СССР и Юго-

славией дипломатических отношений функции временной торговой делегации перейдут к коммерческому атташе миссии королевства Югославии в СССР. Вскоре после заключения торгового договора между СССР и Югославией были установлены нормальные дипломатические отношения, и необходимость в организации временной торговой делегации отпала.

Характерным для изучаемого периода являются соглашения о товарообороте и платежах. Ввиду того что почти во всех указанных странах существовали торговые ограничения, соглашения о товарообороте с ними предусматривали определенные контингенты по экспорту и импорту. В период нужды в товарах, главным образом сырьевых, СССР, соглашаясь экспортировать свои товары, ставил условием и предоставление данной страной соответствующих товаров. Если до войны контингенты являлись лишь правом, которое данная страна могла использовать, то теперь контингенты, как правило, становятся обязательством страны, экспортирующей свои товары.

В соглашении с Югославией, например, указывается: «Товарооборот между Союзом ССР и королевством Югославии будет осуществляться, согласно контингентам, указанным в приложениях № 1 и 2 (списки товаров, экспортируемых из СССР и Югославии). Оба правительства обязуются принимать все меры, необходимые для надлежащего и точного выполнения установленного товарооборота».

Соглашения о товарообороте и платежах базировались на равенстве платежей между странами. «В случае нарушения равенства платежей за какой-либо трехмесячный период действия соглашения правительства обеих стран принимают меры к устранению несоответствия в кратчайший срок. При недостижении этого соответствующее правительство имеет право приостановить поставки товаров другой стране впредь до выравнивания платежного баланса» (ст. 5 Соглашения между СССР и Югославией от 11 мая 1940 г.).

В соглашении о товарообороте и платежах со Швецией это положение выражено в несколько другой форме: «Для наблюдения и контроля за исполнением настоящего соглашения правительства СССР и правительства Швеции назначают по одному уполномоченному, которые должны собирать каждые три месяца».

В случае, если взаимные заказы и товарооборот между обеими странами в течение какого-либо трехмесячного периода будут развиваться таким образом, что будет иметься по-

вод предполагать, что предусмотренные статьей I поставки не будут выполнены в текущем двенадцатимесячном периоде, или в случае, если платежный баланс за какой-либо трехмесячный период выявит какие-либо значительные несоответствия, уполномоченные должны представить обоим правительствам предложения, имеющие целью устранить эти несоответствия. Если несоответствия по поставкам и платежам не будут устранены в кратчайший срок, соответствующее правительство имеет право приостановить поставки товаров в другую страну до устранения этих несоответствий».

Таким образом, в случае нарушения равновесия платежного баланса или несоответствия в поставках соглашения предусматривали возможность применения санкции путем приостановки поставки товаров страной, поставившей товаров больше, чем ее контингент, или имеющей активный платежный баланс. Постановление правительства освобождало экспортеров от ответственности их перед контрагентами за невыполнение поставок в срок.

Для облегчения товарооборота между странами и для предупреждения возможности неуплаты экспортерам внесенных импортерами сумм при отсутствии средств на клиринговом счете соглашения предусматривали, чтобы каждый банк выплачивал следуемые суммы немедленно по получении уведомления от банка-корреспондента о взносе соответствующих сумм импортерами. Например, в соглашении со Швецией было установлено, что «все платежи по настоящему соглашению производятся в СССР через Государственный банк СССР и в Швеции через Клирингнемден в Стокгольме».

Для этих целей Государственный банк СССР и Клирингнемден в Стокгольме открывают друг другу беспроцентные счета в шведских кронах, и каждый из них будет немедленно сообщать другому о всех поступлениях на эти счета. По получении таких уведомлений Государственный банк СССР или соответственно Клирингнемден в Стокгольме производит немедленно платежи соответствующим организациям, учреждениям, фирмам или лицам. Советские должники производят платежи с освобождающим действием в Госбанк СССР и шведские должники с освобождающим действием в Клирингнемден в Стокгольме, т. е. должник, внеся причитающуюся с него сумму в свой банк, считается оплатившим свой долг.

Наличие валютных ограничений в странах, с которыми СССР заключал соглашения (кроме Швейцарии), побуждало

СССР заключать с ними также соглашения, которые давали бы возможность полностью использовать суммы, выручаемые от продажи советских товаров в этих странах, для покупки товаров и других расходов. С некоторыми странами эти соглашения при сохранении принципа равенства платежного баланса в течение года предусматривали свободу перевода иностранной валюты, т. е. носили характер платежного соглашения; с другими — соглашения носили клиринговый характер, т. е. исключали перевод иностранной валюты. Соглашения платежного характера были заключены с Венгрией, Югославией, Швецией, Финляндией, Словакией. Соглашения с Данией, Болгарией, Румынией носили клиринговый характер. В соглашении с Югославией устанавливалось, что все платежи производятся в СССР через Госбанк, а в Югославии — через Национальный банк. Оба банка открывают друг другу счета в долларах, причем «каждый банк может в любой момент потребовать оплаты сальдо в его пользу по взаимным счетам путем перевода долларов США по указанию банка-кредитора. Однако в целях облегчения взаимного платежного оборота банки будут воздерживаться от требования перевода, если сальдо по взаимным счетам не будет превышать 100 тыс. долл. США».

Это соглашение носит явно платежный характер, но все расчеты сконцентрированы в центральных банках. Клиринги были установлены односторонние, т. е. счета только в банке одной страны, или двусторонние — счета в двух банках. С Румынией был установлен односторонний клиринг. С Болгарией также был односторонний клиринг, но предусматривалось, что банки будут производить платежи.

«Вне зависимости от наличия средств на клиринговых счетах, предоставляя взаимно кредит беспроцентно, причем выравнивание платежей между указанными выше банками должно быть произведено не позднее, чем через 6 месяцев, путем вывоза товаров на соответствующую сумму в страну, являющуюся кредитором».

Соглашение с Данией носило двусторонний характер. Госбанк СССР и Национальный банк Дании открывали друг другу счета в датских кронах. По получении уведомлений о взносе сумм на свой счет в банке-корреспонденте другой банк немедленно производил платежи соответствующим лицам и учреждениям.

В Швейцарии валютных ограничений не было, и соглашение с Швейцарией касалось только товарооборота между стра-

нами, были установлены контингенты и принцип равенства торгового баланса.

Торговый договор СССР с Ираном 1935 г. истек в 1938 г. Переговоры велись в течение длительного периода, и лишь 25 марта 1940 г. был заключен договор о торговле и мореплавании. Договор предусматривал принцип наибольшего благоприятствования в отношении таможенных пошлин и сборов, условий взимания пошлин, помещения товаров на склады, обложения внутренними сборами товаров, режима граждан и юридических лиц в другой стране и положение о торгпредстве СССР в Иране. Торгпредство и советские хозорганы, соблюдая законы и правила о внешней торговле Ирана, могли свободно, без затруднений и помех, производить закупки всех иранских товаров, за исключением тех, вывоз которых запрещен, а также ввозить в Иран товары в пределах ежегодно устанавливаемых контингентов.

Правительство Ирана должно было оказывать содействие торгпредству и советским хозорганизациям в заключении сделок с иранскими организациями, государственными обществами и обществами, действующими по поручению иранского правительства, по товарам, которые были сосредоточены в этих организациях, и по нормальным ценам и на нормальных условиях.

Торгпредство и советские хозорганы имели право продавать советские товары и покупать иранские у иранских купцов, товариществ и частных обществ.

Соглашение устанавливало, что ввоз советских товаров должен был быть на сумму не меньшую, чем стоимость закупленных советскими организациями иранских товаров. Таким образом, в этом договоре мы видим отход от принципа нетто-баланса. Вопросы о транзите разрешались так же, как и в прошлых договорах.

В марте 1941 г. были установлены нормальные дипломатические, торговые и консульские отношения между СССР и Тибетом, а 16 мая 1941 г. — с Ираком.

В условиях морской блокады и затруднений морских сообщений вопрос о транзите товаров через СССР приобрел особое значение. 30 сентября 1940 г. Совнарком постановил: «Транзит товаров через территорию СССР из страны или в страну, имеющие с СССР торговые договоры, торговые соглашения, касающиеся транзита, регулируются НКВТ в соответствии с указанными договорами и соглашениями. При этом НКВТ предоставляется право устанавливать перечень

путей и направлений транзита в отношении отдельных стран, номенклатуру и контингенты товаров, могущих перевозиться транзитом, и прочие условия транзита. Транзит товаров из других или в другие страны, кроме предусмотренных выше, допускается лишь по особому разрешению НКВТ на устанавливаемых им условиях».

В соответствии с этим постановлением в торговых договорах предусматривалось, по каким путям предоставляется транзит через СССР. Например, в договоре с Болгарией указывалось, что СССР предоставляет свободный транзит для грузов, идущих из Болгарии по железным дорогам через Снятин в Германию, в балтийские и скандинавские государства и обратно. Финляндия было предоставлено право транзита через Мурманск, Архангельск, Сороку и черноморские порты в третьи страны и обратно. Эти страны предоставляли СССР свободный транзит по их железным дорогам в третьи страны и из третьих стран.

В войне между англо-французской коалицией и Германией Советский Союз сохранил нейтралитет, но правительства Англии и Франции относились к СССР враждебно. На заседании VI сессии Верховного Совета СССР 29 марта 1940 г. товарищ Молотов указывал: «Но и других фактов враждебности французской и английской политики в отношении СССР за последние месяцы было немало».

Достаточно указать, что французские власти не нашли ничего лучшего, как устроить два месяца тому назад полицейский налет на наше торгпредство в Париже. Произведенный в торгпредстве обыск, несмотря на все придирки, не дал никаких результатов... Или возьмите такие примеры враждебных по отношению к СССР актов, как захват английскими военными судами на Дальнем Востоке двух наших пароходов, шедших во Владивосток с товарами, закупленными в Америке и Китае. Если добавить к этому такие факты, как отказ от выполнения наших старых заказов на промышленное оборудование в Англии, наложение ареста на денежные суммы торгпредства во Франции и многие другие, то враждебность действий английских и французских властей в отношении Советского Союза будет видна еще больше... Необходимо добавить, что все враждебные действия со стороны Англии и Франции проводились, несмотря на то, что Советский Союз не предпринял до сих пор никаких недружелюбных действий в отношении этих стран».

В начале войны Великобритания ввела ограничения экспорта товаров и перестала выдавать лицензии на вывоз товаров, заказанных советскими организациями. Для ограждения интересов Советского Союза Совнарком 8 сентября 1939 г. постановил:

«Предоставить НКВТ СССР:

1. Право ограничивать или запрещать вывоз товаров, а равно и доставку уже отправленных товаров из СССР в страны, в которых законодательство, административные распоряжения, административная или судебная практика или же установление валютных ограничений будут создавать неблагоприятные условия для внешней торговли.

2. Право воспрещать отправку за границу товаров, не оплаченных покупателями до отправления».

Советский Союз стремился поддерживать торговлю с Великобританией. В конце 1939 г. было заключено соглашение товарообменного характера, по которому советские организации поставили Англии лес, а Англия — олово и каучук на такую же сумму.

По сообщению ТАСС, осенью 1939 г. советское правительство в ответ на предложение английского правительства вступить в переговоры о торговом соглашении выразило свое принципиальное согласие.

При переговорах в 1940 г. советское правительство указывало, что «оно согласно восстановить торговые отношения с Англией на началах взаимности, поскольку такое соглашение не будет требовать нарушения торговых обязательств каждой из сторон в отношении других стран. При этом советское правительство имеет в виду переговоры о торговом соглашении, по которому СССР обеспечивает ввоз товаров из Англии для своих нужд, а не для вывоза в другие страны».

Отмечалось также, что «освобождение задержанных английскими властями советских пароходов «Селенга» и «Маяковский» явилось бы наилучшим условием для начала переговоров и заключения торгового соглашения»¹. Однако английское правительство стремилось поставить советскую внешнюю торговлю под свой контроль. При такой позиции английского правительства переговоры результатов не дали.

Во время европейской войны правительство США практиковало в отношении заказов советских организаций по некоторым видам оборудования так называемое «моральное эм-

¹ «Внешняя торговля», № 6, 1940.

барго», т. е. Министерство иностранных дел США предлагало фирмам не принимать соответствующих заказов для советских организаций. В своем докладе Верховному Совету СССР 29 марта 1940 г. В. М. Молотов указал: «Что касается наших отношений с Соединенными Штатами Америки, то они за последнее время не улучшились и, пожалуй, не ухудшились, если не считать так называемого «морального эмбарго» против СССР, лишенного какого-либо смысла, особенно после заключения мира между СССР и Финляндией. Наш импорт из США увеличился в сравнении с прошлым годом. Он мог бы еще больше увеличиться, если бы американские власти не чинили препятствий»¹.

В июне 1940 г. США ввели контроль над экспортом и стали препятствовать выполнению американскими фирмами советских заказов по ряду товаров. В связи с этим при продлении торгового соглашения от 4 августа 1937 г. на 1940/41 г., народный комиссар внешней торговли СССР в своем письме от 6 августа 1940 г. на имя поверенного в делах США заявил: «В ответ на Ваш запрос о предполагаемых закупках СССР в США в течение предстоящих двенадцати месяцев я имею честь сообщить Вам, что хозяйственные организации СССР намерены закупить в США в течение предстоящих двенадцати месяцев американских товаров на сумму 40 миллионов долларов и более».

Однако если ограничения, установленные правительством США в отношении экспорта, будут затруднять удовлетворение потребностей советских хозяйственных организаций в США, то эти организации не смогут осуществлять свои намерения. Поэтому правительство СССР в настоящее время лишено возможности гарантировать вышеуказанную сумму своих закупок в США».

1 июня 1941 г. между СССР и Японией были парафированы проекты торгового соглашения, а также соглашения о товарообороте и платежах; заключены соглашения не были.

2. Организация внешней торговли

В целях упрощения взаимоотношений между импортными объединениями и их советскими контрагентами СНК СССР 11 января 1940 г. отменил заключение договоров между импортными объединениями и организациями-заказчиками по импорту товаров и оборудования и утвердил правила выпол-

нения импортными объединениями заказов советских организаций. В правилах указывалось, что импорт товаров и оборудования осуществляется импортными объединениями на комиссионных началах. Советская организация, получившая разрешение на импорт товаров или оборудования, обязана не позднее, чем через 10 дней по получении ею извещения о разрешении, представить импортному объединению спецификации с условиями, необходимыми для выдачи заказа иностранному поставщику. Импортное объединение обеспечивает ввоз в СССР товаров в сроки, указанные в правительственных постановлениях. Импортные грузы считаются сданными объединениями заказчикам на условиях франко-вагон станция отправления ж. д. СССР или речное судно в советском порту. Все расчеты по импортным заказам ведутся централизованно между объединениями и соответствующими главками комиссариатов.

В целях упрощения взаимоотношений между экспортными объединениями и советскими организациями-поставщиками СНК СССР 3 октября 1940 г. отменил существующий порядок заключения договоров между поставщиками и органами Наркомвнешторга на сдачу товаров для экспорта и утвердил правила поставки товаров для экспорта. Согласно этим правилам, регулируемые и фондируемые товары выделяются для экспорта наркоматами-поставщиками и другими организациями, согласно постановлению Экономического совета при СНК СССР. Наркомвнешторг, возбуждая ходатайство перед Экономическим советом о выделении товаров для экспорта, указывает Госплану и соответствующим наркоматам количество товаров и сроки поставок. По выделенным для экспорта товарам объединения выдают поставщикам заказы-наряды. В заказы-наряды должны включаться следующие показатели: количество, качество, сортировка, ассортимент, сроки изготовления товаров, тары, упаковка, маркировка, сроки приемки и сдачи товаров. Товары, сдаваемые на экспорт, оплачиваются объединениями по утвержденным отпускным ценам.

В связи с условиями военного времени и необходимостью установления контроля над вывозом и ввозом товаров в СССР народный комиссар внешней торговли 31 марта 1941 г. установил, что внешнеторговые объединения ввозят товары в СССР на основании разрешений, выдаваемых Импортным и Восточным управлениями.

Имея эти разрешения, внешнеторговые объединения выписывают транспортные поручения с указанием даты и номера

¹ В. М. Молотов. Внешняя политика правительства, 1940, стр. 19.
180

разрешения, причем второй экземпляр транспортного поручения, за подписью председателя или его заместителя, служит основанием для пропуска таможенными органами ввозимых в СССР товаров.

Объединения вывозят товары из СССР на основании разрешений, выдаваемых Экспортным и Восточным управлениями Наркомата. По получении разрешения объединения посылают поставщику копию заказа-наряда с указаниями даты и номера полученного разрешения. Эта копия и служит для пропуска таможенными органами товаров, вывозимых из СССР.

3. Внешнеторговый оборот СССР

В соглашениях о товарообороте предусматривался торговый оборот между СССР и другими странами в виде контингентов, носящих характер взаимных обязательств государств.

По соглашению с Болгарией от 5 января 1940 г. предусматривалось, что общий оборот в 1940 г. составит 920 млн. лев (11 млн. долл.). Советский Союз предполагал ввозить из Болгарии свиней, рис, кожевенное сырье, табак, розовое масло и другие товары, и поставлять в Болгарию сельскохозяйственные машины, черные металлы, нефтепродукты, удобрения, химикалии, целлюлозу, хлопок и другие товары.

По соглашению с Югославией от 11 мая 1940 г. общий товарооборот между СССР и Югославией на 1940/41 г. был определен в 176 млн. динар (3,8 млн. долл.).

Советский Союз предполагал вывозить из Югославии медь, концентраты свинцовой и цинковой руды, свиное сало и другие товары и поставлять в Югославию сельскохозяйственные и иные машины, керосин, хлопок и другие товары.

По соглашению между СССР и Финляндией от 28 июня 1940 г. предусматривался общий товарооборот между этими странами на первый год действия соглашения в сумме 7,5 млн. амер. долл. с каждой стороны. Финляндия должна была поставлять СССР буксирные суда, электроборудование, медный провод, кожи, техническую бумагу, животное масло, мясо и другие товары, а СССР Финляндии — пшеницу и рожь, нефтепродукты, марганцевую руду, хлопок, табак и другие товары.

По соглашению между СССР и Венгрией от 3 сентября 1940 г. на первый год действия соглашения товарооборот был намечен в сумме 3,7 млн. амер. долл. с каждой стороны.

СССР предполагал вывозить из Венгрии колесные вагонные пары, вагонные оси, нефтяные трубы, суда, электромоторы и прочее оборудование. Поставки СССР в Венгрию должны были состоять из пиломатериалов, хлопка, марганцевой и хромовой руд и других товаров.

По соглашению между СССР и Швецией от 7 сентября 1940 г. на первый год действия соглашения общий товарооборот был намечен в сумме 150 млн. швед. крон (34,5 млн. долл.), по 75 млн. швед. крон с каждой стороны. Учитывая поставки в счет кредита, экспорт Швеции в СССР должен был составить в первый год действия соглашения более 100 млн. швед. крон против 18 млн. швед. крон в 1938 г., а импорт Швеции из СССР — 75 млн. швед. крон против 12 млн. швед. крон в 1938 г.

СССР предполагал ввозить из Швеции вагонные колесные пары и другие железнодорожные материалы, станки, качественные стали, шарикоподшипники и прочее оборудование. В обмен на эти товары СССР должен был поставлять Швеции нефтепродукты, зерно, жмыхи, марганцевую руду и другие товары.

По соглашению с Данией от 18 сентября 1940 г. товарооборот на первые 6 месяцев действия соглашения был определен в сумме 14,4 млн. дат. крон (2,9 млн. долл.), по 7,2 млн. с каждой стороны. СССР предполагал закупать в Дании суда, дизели, электромоторы, компрессоры, прессы и другое оборудование.

В обмен на эти товары СССР должен был поставлять хлопчатобумажные ткани, керосин, бензин, апатиты и другие товары.

По дополнительному соглашению с Данией от 21 мая 1941 г. товарооборот на период с 18 марта 1941 г. по 30 апреля 1942 г. был определен в сумме 57 млн. дат. крон (10,8 млн. долл.), по 28,5 млн. крон с каждой стороны.

По соглашению со Словакией от 6 декабря 1940 г. общий товарооборот для первого года действия соглашения был определен в сумме 4 800 тыс. амер. долл. Словакия должна была поставлять СССР кабель, электромоторы, стальные трубы, пряжу и другие товары, а СССР — хлопок, зерновые культуры, фосфат и другие товары.

По соглашению с Румынией от 26 февраля 1941 г. общий товарооборот на первый год действия соглашения был определен в сумме 8 млн. амер. долл., по 4 млн. долл. с каждой стороны. Главной статьей вывоза из Румынии был бензин, а главными статьями поставки из СССР — хлопок и чулки.

По соглашению со Швейцарией от 28 февраля 1941 г. Швейцария должна была поставлять в СССР станки, электрооборудование, турбины, генераторы, электромоторы, паровые котлы, гидравлические прессы, точные приборы и т. д., а СССР — зерновые продукты, лесоматериалы, нефтепродукты, хлопок и др. Товарооборот был определен в первый год действия соглашения по 112,4 млн. швейц. фр. (25,8 млн. долл.), а во второй год — по 150 млн. швейц. фр. (34,5 млн. долл.) с каждой стороны.

4. Финансирование внешней торговли

19 августа 1939 г. было подписано соглашение между СССР и Германией, по которому Германия предоставила СССР кредит в сумме 200 млн. марок для закупки в течение двух лет германских товаров, главным образом станков и другого оборудования. Новый германский кредит, в отличие от прошлых, имел финансовый характер, поскольку германское правительство принимало на себя 100-процентную гарантию по советским векселям, учтывавшимся в Германском золотоучетном банке, и торгпредство СССР имело возможность расплачиваться с фирмами за товары наличными. Стоимость кредита 5% на срок 7 лет с платежами — 30% через 6,5 лет, 40% через 7 лет и 30% через 7,5 лет.

Вместе с соглашением 7 сентября 1940 г. о товарообороте и платежах между СССР и Швецией было подписано и кредитное соглашение. Правительство Швеции предоставило правительству СССР через Государственный банк Швеции кредит в сумме 100 млн. швед. крон на срок 5 лет из 4,5% годовых. Правительство СССР обязалось использовать этот кредит для оплаты товаров, предусмотренных в соответствующих списках. При размещении заказов советские организации могли пользоваться свободой выбора поставщиков. Кредит предоставлялся в распоряжение торгпредства путем внесения на его специальный беспроцентный счет в Государственном банке Швеции требуемых им сумм против его долгосрочных обязательств.

По существу здесь речь шла о правительственных кредитах финансового характера. Все товары, оплачиваемые за счет этих кредитов, покупались советскими организациями у фирм за наличные, и правительства не вмешивались в выбор фирм. Вместе с тем по соглашениям о товарообороте правительства обязывались принимать все меры для осуществления поставок.

ГЛАВА IX

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СССР В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (1941—1945 гг.)

1. Экономические отношения СССР с союзниками

22 июня 1941 г. фашистская Германия вероломно напала на Советский Союз. Товарищ Сталин указал на то, что «... вторая мировая война против государств оси, в отличие от первой мировой войны, приняла с самого начала характер войны антифашистской, освободительной, одной из задач которой являлось также восстановление демократических свобод. Вступление Советского Союза в войну против государств оси могло лишь усилить — и действительно усилило — антифашистский и освободительный характер второй мировой войны. На этой почве и сложилась антифашистская коалиция Советского Союза, Соединенных Штатов Америки, Великобритании и других свободолюбивых государств, сыгравшая потом решающую роль в деле разгрома вооруженных сил государств оси»¹.

Успехи Сталинских пятилеток создали материальные предпосылки для нашей победы.

«Если взять данные за 1940 г. — канун второй мировой войны — и сравнить их с данными за 1913 г. — канун первой мировой войны, — то мы получим такую картину:

В течение 1913 г. в нашей стране было произведено 4 миллиона 220 тысяч тонн чугуна, 4 миллиона 230 тысяч тонн стали, 29 миллионов тонн угля, 9 миллионов тонн нефти, 21 миллион 600 тысяч тонн товарного зерна, 740 тысяч тонн хлопка-сырца. Таковы были материальные возможности нашей страны, с которыми она вступила в первую мировую войну.

Это была экономическая база старой России, которая могла быть использована для ведения войны.

Что касается 1940 г., то в течение этого года в нашей стране было произведено 15 миллионов тонн чугуна, т. е. почти в четыре раза больше, чем в 1913 г.; 18 миллионов 300 тысяч тонн стали, т. е. в четыре с половиной раза больше, чем в 1913 г.; 166 миллионов тонн угля, т. е. в пять с половиной раз больше, чем в 1913 г.; 31 миллион тонн нефти, т. е. в три с половиной раза больше, чем в 1913 г.; 38 мил-

¹ И. В. Сталин. Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы, 1946, стр. 7.

лионов 300 тысяч тонн товарного зерна, т. е. на 17 миллионов тонн больше, чем в 1913 г.; 2 миллиона 700 тысяч тонн хлопка-сырца, т. е. в три с половиной раза больше, чем в 1913 г. Таковы были материальные возможности нашей страны, с которыми она вступала во вторую мировую войну.

Это была экономическая база Советского Союза, которая могла быть использована для ведения войны¹. Несмотря на то, что значительная часть территории Союза была занята фашистскими оккупантами, созданная Сталинскими пятилетками экономическая база позволила снабжать нашу армию, вооружать ее и в конечном итоге разгромить врага.

«Валовая продукция крупной промышленности (в неизменных ценах) за период 1915—1917 гг. в России составила 33 млрд. рублей, а за период 1942—1944 гг. в СССР (в основном в восточных районах страны) составила 361 млрд. рублей, т. е. увеличилась почти в 11 раз; производство товарного зерна за те же периоды увеличилось в 2,5 раза; среднегодовой уровень грузооборота железнодорожного транспорта в период 1942—1944 гг. в СССР увеличился по сравнению с периодом 1915—1917 гг. в России в 3,4 раза»².

В период Великой Отечественной войны все народы СССР объединились вокруг великого Сталина, мобилизуя все силы для победы над коварным и жестоким врагом.

Нападение гитлеровской Германии на Советский Союз порвало торговые связи СССР с континентальной Европой, но вместе с тем были расширены связи с демократическими странами — союзниками СССР в борьбе против фашистской Германии. В этот период внешняя торговля с Великобританией, США и Канадой в коммерческом смысле, т. е. покупка и продажа товаров, играла сравнительно незначительную роль, так как поставка товаров производилась большей частью на началах взаимопомощи в ведении войны против агрессоров, в целях достижения побед над общим врагом.

В 1940 г. правительство США заблокировало находившиеся в США средства стран, захваченных фашистами, запретив производство операций с этими средствами без разрешения Министерства финансов; в 1941 г. это запрещение было распространено и на все нейтральные страны, в том

числе и на СССР. Немедленно после нападения фашистской Германии на СССР Министерство финансов США освободило средства СССР. Президент Рузвельт объявил о предоставлении Советской России возможной помощи. 12 июля 1941 г. между правительством СССР и Соединенным Королевством было заключено соглашение о совместных действиях в войне против Германии. Американские правительственные органы предоставили лицензии на старые советские заказы на сумму в 9 млн. долл., но среди них не было лицензий на заказы вооружения. В Вашингтон прибыла советская военная миссия для подготовки размещения военных заказов. Стеттиниус указывает, что американская промышленность только начала перестраиваться для удовлетворения военных потребностей, и поэтому американцы не могли быстро удовлетворять советские запросы. В частности, одним из дефицитных материалов в период отступления наших войск и приближения врага к Москве была колючая проволока. Советская делегация просила о немедленной отправке 4 тыс. т колючей проволоки, но американцы не смогли полностью удовлетворить это требование. Стеттиниус отмечает, что в дальнейшем, с осени 1942 г., советские войска уже не нуждались в колючей проволоке, а нуждались в ней нацистские войска. К октябрю 1941 г. программа советских заказов, одобренная Рузвельтом, составила 145 млн. долл.³

С 29 сентября по 1 октября 1941 г. в Москве происходила конференция представителей трех держав — СССР, Великобритании и США. «Конференция состоялась на основании совместного послания президента США Рузвельта и премьер-министра Черчилля на имя председателя Совета народных комиссаров товарища Сталина и в соответствии с выраженным им согласием и имела своей целью, как говорится в означенном послании, решить вопрос, «как наилучшим образом помочь Советскому Союзу в том великодушном отпоре, который он оказывает фашистскому нападению», а также вопросы «о распределении общих ресурсов» и о «наилучшем использовании этих ресурсов в целях оказания наилучшей услуги общими усилиями»⁴.

В результате этой конференции было подписано соглашение, известное под именем первого протокола, предусматривавшее в целях оказания помощи в ведении войны против

¹ И. В. Сталин. Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы, 1946, стр. 15.

² Н. А. Вознесенский. Пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг., 1946, стр. 8.

³ Stettinius. Lend-Lease, 1944.

⁴ «Внешняя торговля», № 10—11, 1941.

Германии поставки снабжения Советскому Союзу на период до 1 июля 1942 г. Эта помощь была взаимна. Как указал на заключительном заседании конференции представитель США Гарриман: «На конференции решено предоставить в распоряжение Советского Союза практически все то, в отношении чего были сделаны запросы советскими военными и гражданскими органами. Советское правительство снабжает Великобританию и США большим количеством сырьевых материалов, в которых эти страны испытывают неотложную нужду»¹.

Для облегчения закупок СССР в США американская правительственная организация Defence Supply Corporation предоставила Амторгу аванс в сумме 50 млн. долл. для СССР с тем условием, что аванс со стороны СССР будет погашен поставками ряда необходимых США сырьевых товаров.

30 октября 1941 г. президент Рузвельт в своем письме на имя товарища Сталина указал: «Я ознакомился с протоколами Московской конференции, и члены миссии обсудили со мною подробности. Все военное имущество и все виды вооружения мною одобрены, и я приказал по возможности ускорить доставку сырья. Приказано немедленно же приступить к поставке материалов, и эти поставки будут производиться по возможности в самых крупных количествах. Для того чтобы устранить возможные финансовые затруднения, немедленно будут приняты меры, которые позволят осуществить поставки на сумму до 1 миллиарда долларов на основе закона о передаче займы или в аренду вооружения. Если на это согласится правительство СССР, я предлагаю, чтобы по задолженности, образовавшейся в результате этого, не взималось никаких процентов и чтобы советское правительство начало покрывать ее платежами через пять лет после окончания войны с тем, чтобы они были закончены на протяжении десятилетнего периода после этого». Товарищ Сталин принял предложение президента Рузвельта.

Это соглашение было заключено, когда США формально были еще нейтральной страной. После того как в конце 1941 г. США стали одним из участников борьбы против фашистской Германии, взаимоотношения между СССР и США изменились.

11 июня 1942 г. между правительствами СССР и США было подписано соглашение о принципах, применимых к взаимной помощи в ведении войны против агрессии.

¹ «Внешняя торговля», № 10—11, 1941.

По этому соглашению «правительство США будет продолжать снабжать правительство СССР теми оборонными материалами, оборонным обслуживанием и оборонной информацией, которые президент США разрешил передавать или предоставлять». «Правительство СССР будет продолжать содействовать обороне США и ее укреплению и предоставлять материалы, обслуживание, льготы и информацию в меру его возможностей».

«При окончательном определении выгод, которые будут предоставлены США правительством СССР в обмен за помощь, оказанную в соответствии с актом конгресса от 11 марта 1941 г., их условия должны быть таковы, чтобы не только не затруднять торговлю между этими двумя странами, а, наоборот, содействовать взаимно выгодным экономическим отношениям между ними и улучшению мировых экономических отношений. С этой целью они должны предусмотреть возможность согласованных действий США и СССР, к которым могли бы присоединиться другие одинаково с ними мыслящие государства, и которые были бы направлены к расширению, путем соответствующих международных и внутригосударственных мероприятий, производства, использования рабочей силы, а также обмена и потребления товаров, что составляет материальную основу свободы и благосостояния всех народов; к уничтожению всех форм дискриминаций в международной торговле и к сокращению пошлин и других торговых барьеров и вообще к достижению всех экономических целей, изложенных в совместной декларации президента США и премьер-министра Соединенного Королевства от 14 августа 1941 г., к которой присоединилось также правительство СССР» (ст. 7).

Соглашение от 11 июня 1942 г. подчеркивает взаимную помощь, которую оба государства предоставляли друг другу в борьбе против агрессоров. Соглашение распространялось и на поставки, произведенные ранее США в порядке милитарного займа. В 21-м отчете президента Трумэна конгрессу США указывается, что все ленд-лизские отправки Советскому Союзу составили по 1 октября 1945 г. сумму в 9,5 млрд. долл.—29% всех отправок во все страны. Общий тоннаж этих отправок равняется 17 500 тыс. длинных тонн—2 660 судов. Из общей суммы падает на вооружение (самолеты, танки, мотоциклы и др.) более 4,5 млрд. долл.—49% всех отправок в СССР. Вооружение включало 14 700 самолетов, 7 000 танков, 52 000 «джипс» (полевых автомобилей).

375 000 грузовых автомобилей, 35 000 мотоциклов. Промышленных материалов и оборудования было отправлено на 3 млрд. долл., из них машин и оборудования на 1 078 млн. долл., сельскохозяйственных продуктов на 1,7 млрд. долл. и нефтепродуктов на 111 млн. долл.

По вопросу ответной советской помощи в докладе говорилось, что «к 1 апреля 1945 г. СССР оказал США на основе ответного ленд-лиза помощь, исчисляемую в 2 193 тыс. долл. Поскольку американские войска не находились в Советском Союзе, у этого нашего союзника имелись лишь ограниченные возможности для оказания помощи нашим вооруженным силам на основе ответного ленд-лиза. Тем не менее американские торговые суда ремонтировались в советских портах и снабжались необходимыми материалами на основе ответного ленд-лиза без каких бы то не было затрат со стороны США. Кроме того, в разгар налетов на Германию, когда американские самолеты, базировавшиеся на Англии, уничтожали нацистские военные заводы массированными налетами, Советский Союз на основе ответного ленд-лиза представлял базы, на которых наши самолеты заправлялись, а команды и механики получали пищу и различное обслуживание»¹.

Но как указывал президент США Рузвельт в своем 13-м отчете конгрессу: «Самую существенную помощь, которую мы и другие Объединенные нации получаем от советского народа, нужно искать в Сталинграде, Харькове, Киеве, в миллионах нацистских солдат, убитых, раненых и взятых в плен на русской территории, — миллионах, которые уже не смогут сопротивляться нашим войскам в Западной Европе». Стеттиниус, стоявший во главе Администрации по ленд-лизу, говорил: «Вклад, который Британия, СССР, Китай и другие вносят в дело защиты США, борясь со странами оси, конечно, является наиболее важной военной выгодой, которую мы получаем в обмен на нашу помощь в порядке ленд-лиза. Как я докладывал конгрессу 25 января 1943 г., это — выгода, которую нельзя измерить в цифрах. Нет такого мерила ценности, посредством которого, например, можно было бы сравнить потерю тысячи русских жизней с тысячами истребителей»².

Президент Трумэн в своем отчете конгрессу об операциях по ленд-лизу (30 августа 1945 г.) указывал, что США получили огромную выгоду от помощи, предоставленной ими по

ленд-лизу. Основная выгода — это поражение агрессоров, вторая выгода — это помощь, полученная от союзников в порядке обратного ленд-лиза.

Трумэн подчеркивал, что реальная стоимость войны не может быть измерена в долларах. В заключение Трумэн, как и Рузвельт, отметил, что актом о ленд-лизе США избежали политической и экономической ошибки, совершенной после первой мировой войны.

Если бы огромная сумма ленд-лизовской помощи в 42 млрд. долл. была добавлена к финансовому бремени других государств, то это оказало бы катастрофическое влияние на торговлю США с Объединенными нациями и тем самым на производство и торговлю США. Ленд-лиз являлся одной из форм участия США в общей войне с фашистскими агрессорами. В то время как основная тяжесть войны пала на СССР, основную роль в разгроме врага сыграли доблестные советские войска, роль США в значительной мере определялась ее материальной помощью, предоставлявшейся по соглашениям по ленд-лизу.

16 августа 1941 г. было заключено соглашение между СССР и Великобританией о взаимных поставках, кредите и порядке платежей. По этому соглашению Великобритания обязалась производить поставки товаров СССР, часть за наличные, часть в кредит, а СССР обязался производить поставки некоторых товаров Великобритании. По этому соглашению Великобритания предоставила СССР кредит в сумме 10 млн. фунт. ст. из 3% годовых на срок 5 лет, причем было установлено, что договаривающиеся стороны войдут в переговоры о дальнейшем кредите, как только сумма использованного кредита приблизится к 10 млн. фунт. ст. (В июне 1942 г. британское правительство предоставило СССР новую сумму кредита в 25 млн. фунт. ст. на прежних условиях, затем по мере надобности предоставлялись новые кредиты.)

27 июня 1942 г. было заключено соглашение между СССР и Великобританией о финансировании военных поставок и другой военной помощи британского правительства советскому правительству. По условиям этого соглашения британское правительство соглашалось обеспечить советскому правительству военные поставки и другую военную помощь, причем поставка в Советский Союз предметов вооружения, изготовленных в Великобритании или в британских доминионах и колониях, должны были производиться без оплаты. В соглашении указывалось, что советское правительство желает,

¹ «Внешняя торговля», № 9, 1946.
² Stettinius. Lend-Leas, p. 164.

чтобы любая помощь одной стороны другой оказывалась на основе взаимности. Постановления соглашения имели обратную силу и считались вступившими в действие с 22 июня 1941 г.

По заявлению премьер-министра Эттли, Великобритания по соглашению от 16 августа 1941 г. отправила в СССР товаров почти на 120 млн. фунт. ст., из них часть за наличные, часть в кредит.

По соглашению от 27 июня 1942 г. СССР было предоставлено вооружений на 308 млн. фунт. ст., по английским данным на 31 марта 1946 г.

8 сентября 1942 г. между СССР и Канадой было подписано соглашение, по которому Канада предоставила Советскому Союзу кредит в 10 млн. долл. на покупку пшеницы и муки в Канаде.

11 февраля 1944 г. между СССР и Канадой было подписано соглашение о предоставлении Канадой СССР военных поставок по закону Канады о «взаимопомощи Объединенным нациям».

По этому соглашению, при прекращении военных действий правительство Канады не будет требовать от правительства СССР возвращения каких-либо военных поставок, но сохранит за собой право просить о передаче для целей помощи другим Объединенным нациям самодвижущихся средств и находящихся вне Канады канадским вооруженным силам сухопутных транспортных средств, самолетов и предметов вооружения или военного снабжения, если они потребуются для использования этими вооруженными силами и не будут нужны СССР для военных операций, и возвращения Канаде пригодных еще для использования самолетов и самодвижущихся средств, если они в Канаде потребуются.

В октябре 1941 г. представители правительств СССР, США и Великобритании подписали в Москве первый протокол, предусматривавший поставки снабжения Советскому Союзу в целях оказания помощи в ведении войны против Германии на период до 1 июля 1942 г. В октябре 1942 г. был подписан в Вашингтоне второй протокол о поставках на период с 1 июля 1942 г. по 30 июня 1943 г. В 1943 г. к этому соглашению примкнула и Канада в третьем протоколе, подписанном в октябре 1943 г. в Лондоне о поставках на срок с 1 июня 1943 г. по 30 июня 1944 г., а 17 апреля 1945 г. был подписан в Оттаве четвертый протокол о постав-

ках на срок с 1 июля 1944 г. по 30 июня 1946 г. Эти протоколы устанавливали программу поставок Советскому Союзу со стороны США, Великобритании и Канады. В свою очередь советское правительство подтверждало свое решение предоставлять другим участникам соглашения такие сырьевые материалы, другие товары и услуги, необходимые для ведения войны, какие могут быть предоставлены.

30 июля 1942 г. торговое соглашение между СССР и США было продлено на срок до 6 августа 1943 г., причем стороны договорились, что соглашение останется в силе и после этого срока, если оно не будет заменено более обширным торговым соглашением, с предупреждением за 6 месяцев о прекращении действия данного соглашения.

В период Великой Отечественной войны дипломатические связи СССР расширились. Были установлены дипломатические отношения с Голландией, Канадой, Австралией, Кубой, Люксембургом, Мексикой, Уругваем, Колумбией, Абиссинией, Египтом, Чили, Коста-Рикой, Доминиканской республикой, Венесуэльской республикой, Бразилией, Гватемалой, Боливией, Сирийской республикой, Ливанской республикой, Ираком, Никарагуа, Эквадором и консульские отношения с Южно-Африканским Союзом.

За время Великой Отечественной войны СССР заключил договор с Великобританией о союзе в войне против гитлеровской Германии и ее сообщников в Европе и о сотрудничестве и взаимной помощи после войны, договор о союзе между СССР, Великобританией и Ираном, договоры о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве с Чехословакией, Югославией и Польской республикой и договор о союзе и взаимной помощи с Французской республикой.

В мае-июне 1943 г. СССР принял участие в конференции Объединенных наций по послевоенным продовольственным вопросам и в международной конференции по валютным и финансовым вопросам в Бреттон Вудсе в июле 1944 г.

Вместе с другими Объединенными нациями СССР принял участие в учреждении 9 ноября 1943 г. «Администрации помощи и восстановления Объединенных наций» (ЮНРРА). Задача этой международной организации — оказание помощи странам, освобожденным от вражеской оккупации, продовольствием, одеждой, кровом и т. п.

2. Репарационные поставки

В указе Президиума Верховного Совета СССР от 2 ноября 1942 г. об образовании Чрезвычайной комиссии по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников говорится: «за весь ущерб, причиненный ими советским гражданам, колхозам, кооперативам и другим общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям Советского Союза, преступное гитлеровское правительство, командование германской армии и их сообщники несут всю полную уголовную и материальную ответственность».

В Ялтинской декларации руководителей трех союзных держав — СССР, США и Великобритании — сказано: «Мы обсудили вопрос об ущербе, причиненном в этой войне Германии союзным странам, и признали справедливым обязать Германию возместить этот ущерб в натуре в максимальной мере». Этой декларацией устанавливается принцип возмещения ущерба репарационными поставками.

В соглашении от 12 сентября 1944 г. между правительствами СССР, Соединенного Королевства и США, с одной стороны, и правительством Румынии — с другой, предусматривается, что «убытки, причиненные Советскому Союзу военными действиями и оккупацией Румынией советской территории, будут Румынией возмещены Советскому Союзу, причем принимая во внимание, что Румыния не просто вышла из войны, а объявила войну и ведет ее на деле против Германии и Венгрии, стороны улаиваются, что возмещение указанных убытков будет произведено Румынией не полностью, а только частично, а именно: в сумме 300 млн. амер. долл. с погашением в течение шести лет товарами (нефтепродукты, зерно, лесные материалы, морские и речные суда, различное машинное оборудование)».

16 января 1945 г. СССР было подписано соглашение с Румынией о поставке товаров на осуществление соглашения о перемирии. Соглашением предусмотрены поставки: нефтепродуктов на 150 млн. долл., зерновых продуктов, скота и лесоматериалов на 54 млн. долл., морских и речных судов и различного машинного и железнодорожного оборудования на 96 млн. долл. Поставки должны производиться с 12 сентября 1944 г. по 12 сентября 1950 г. равными долями по 50 млн. долл. ежегодно. Стоимость поставок определена по мировым ценам 1933 г. в американских долларах с повышением этих

цен на 15% на машинное и железнодорожное оборудование и на суда и на 10% на все остальные товары. В соглашении о перемирии между СССР и Соединенным Королевством, с одной стороны, и Финляндией — с другой, от 19 сентября 1944 г. предусматривается, что «убытки, причиненные Финляндией Советскому Союзу и оккупацией советской территории, Финляндия обязуется возместить в размере 300 миллионов долларов с погашением в течение шести лет товарами» (лесные материалы, бумага, целлюлоза, морские и речные суда, различное машинное оборудование).

Во исполнение этого пункта 17 декабря 1944 г. между СССР и Финляндией было подписано соглашение о поставках. По этому соглашению, предусмотренные поставки на 300 млн. долл. покрываются в размере 175 млн. долл. различным машинным оборудованием, морскими и речными судами и на 125 млн. долл. лесными материалами, бумагой, целлюлозой и кабельной продукцией. Поставки будут производиться в период с 19 сентября 1944 г. по 19 сентября 1950 г., т. е. в течение 6 лет равными долями на сумму 50 млн. долл. ежегодно.

В соглашении от 20 января 1945 г. между СССР, Соединенным Королевством, США, с одной стороны, и Венгрией — с другой, предусматривается, что «убытки, причиненные Советскому Союзу, Чехословакии и Югославии военными действиями и оккупацией Венгрией территории этих государств, будут Венгрией возмещены Советскому Союзу, Чехословакии и Югославии, причем, принимая во внимание, что Венгрия не только вышла из войны против Объединенных наций, но и объявила войну Германии, стороны улаиваются о том, что возмещение указанных убытков будет произведено Венгрией не полностью, а только частично, а именно в сумме 300 миллионов американских долларов с погашением в течение 6 лет товарами (машинное оборудование, речные суда, зерно, скот и т. п.), причем сумма возмещения Советскому Союзу составит 200 миллионов американских долларов, а сумма возмещения Чехословакии и Югославии составит 100 миллионов американских долларов».

15 июня 1945 г. СССР заключил соглашение с Венгрией, по которому была установлена поставка товаров на общую сумму в 200 млн. долл. Поставки должны производиться в течение 6 лет (с 20 января 1945 г. по 20 января 1951 г.) и ежегодно равными частями.

7 мая 1945 г. «фашистская Германия, поставленная на ко-

лени Красной Армией и войсками наших союзников, признала себя побежденной и объявила безоговорочную капитуляцию» (Сталин). В отношении Германии 5 июня 1945 г. правительства СССР, Соединенного Королевства и США приняли на себя верховную власть.

На Крымской конференции были установлены три формы репараций: 1) одновременные изъятия из национального богатства Германии как на территории Германии, так и вне ее, 2) ежегодные товарные поставки и 3) использование германского труда. Как база для обсуждения была принята сумма репараций в 20 млрд. долл., из них половина в пользу СССР.

На Берлинской конференции трех держав — СССР, США и Великобритании — «в соответствии с решением Крымской конференции о том, что Германию нужно заставить компенсировать в возможно большей степени ущерб и страдания, которые она причинила Объединенным нациям и за которые германский народ не может избежать ответственности, было достигнуто следующее соглашение о репарациях:

1. Репарационные претензии СССР будут удовлетворены путем изъятий из зоны Германии, оккупированной СССР, и из соответствующих германских вложений за границей.

2. СССР удовлетворит репарационные претензии Польши из своей доли репараций.

3. Репарационные претензии США, Соединенного Королевства и других стран, имеющих право на репарации, будут удовлетворены из западных зон и из соответствующих германских вложений за границей.

4. В дополнение к репарациям, получаемым Советским Союзом из своей зоны оккупации, СССР получает дополнительно из западных зон:

а) 15% такого пригодного к использованию и комплектно-го промышленного капитального оборудования, в первую очередь металлургической, химической и машиностроительной отраслей промышленности, которое не является необходимым для германского мирного хозяйства и должно быть изъято из западных зон Германии в обмен на эквивалентную стоимость в продовольствии, угле, поташе, цинке, лесных материалах, глиняных изделиях, нефтяных продуктах и других видах материалов, о которых будет обусловлено договоренностью;

б) 10% такого промышленного капитального оборудования, которое не является необходимым для германской мирной экономики и которое должно быть изъято из западных

зон для передачи советскому правительству в счет репараций без оплаты или возмещения любым образом. Изъятия оборудования, обусловленного в вышеизложенных параграфах «а» и «б», будут производиться одновременно.

5. Количество оборудования, подлежащего изъятию из западных зон в счет репараций, должно быть определено самое позднее в течение шести месяцев, начинающихся с настоящего времени.

6. Изъятия промышленного капитального оборудования начнутся так скоро, как это возможно, и будут закончены в течение двух лет после решения, указанного в параграфе 5. Поставки продуктов, обусловленных параграфом 4 «а», начнутся так скоро, как это возможно, и будут произведены Советским Союзом партиями, обусловленными по договоренности, в течение пяти лет от упомянутой даты. Решения о количестве и характере промышленного капитального оборудования, не являющегося необходимым для германской мирной экономики и поэтому подлежащего репарациям, будут приняты Контрольным советом, согласно политике, принятой Союзной комиссией по репарациям, с участием Франции, причем окончательные решения будут выноситься командующим зоной, из которой будет изъято оборудование.

7. До определения общего количества оборудования, подлежащего изъятию, будут произведены авансовые поставки такого оборудования, которое будет определено как подлежащее поставкам в соответствии с порядком, указанным в последней фразе пункта 6.

8. Советское правительство отказывается от всех претензий в отношении репарации на акции германских предприятий, находящихся в западных зонах оккупации Германии, а также на германские заграничные активы во всех странах, за исключением тех, которые указаны в п. 9.

9. Правительства США и Соединенного Королевства отказываются от всех претензий в отношении репараций на акции германских предприятий, находящихся в восточной зоне оккупации Германии, а также на германские заграничные активы в Болгарии, Финляндии, Венгрии, Румынии и Восточной Австрии.

10. Советское правительство не имеет претензий на золото, захваченное союзными войсками в Германии.

Таким образом, в возмещение ущерба, нанесенного фашистской Германией, СССР получает не только оборудование, товары, акции, предприятия, находящиеся в зоне своей

оккупации, и часть оборудования в других зонах, но и все германские заграничные активы (акции, предприятия, недвижимость, товары, долговые требования) в Болгарии, Финляндии, Венгрии, Румынии, Восточной Австрии, и тем самым ликвидируется база германской экспансии в эти страны.

3. Организационные формы

Война с фашистской Германией и ее сателлитами — Финляндией, Румынией, Венгрией, Словакией, Италией — отрезала обычные пути внешней торговли СССР. Балтийское и Черное моря были блокированы. Необходимо было устанавливать новые морские пути через Иран, развивать сношения через северные порты — Архангельск и Мурманск, использовать Владивосток для сообщения с США.

В своем докладе в Верховном Совете 26 мая 1942 г. товарищ Молотов указывал: «Мы должны, конечно, помнить, что доставка вооружения и материалов в Советский Союз представляла и представляет немалые трудности. Занимаясь разбоем и пиратством в Атлантическом океане германские военные корабли, германские подводные лодки и самолеты делают постоянные налеты на суда, транспортирующие это вооружение в Советский Союз. Ряд судов с грузами для СССР, несмотря на конвоирование их военно-морскими силами наших союзников, погибли на пути к Мурманску и Архангельску. Тем не менее поставки вооружения и материалов из США и Англии не только не сократились, но усилились за последнее время»¹.

В связи с новыми задачами Наркомвнешторг назначил уполномоченных в порты Архангельск, Мурманск, Владивосток. При уполномоченных из представителей объединений были организованы конторы для приемки импортных грузов и отправки экспортных товаров. Особенно большая организационная работа была проделана в Иране, так как отправки грузов из США и других стран в порты Персидского залива приобрели для СССР большое значение. Необходимо было снабжать иранские железные дороги вагонами, паровозами, оборудовать порты, построить шоссейные дороги, организовать автомобильный парк. Эта работа была проделана советскими организациями совместно с союзниками. Транспортно-складочная работа в Иране проводилась Ирансовтрансом.

¹ В. М. Молотов. Ратификация англо-советского договора от 26 мая 1942 г. 1942, стр. 7.

В Великобритании внешнеторговая работа и работа по приемке вооружения возглавлялась торгпредством. В той мере, в какой английские поставки производились в коммерческом порядке, они были сосредоточены в Коммерческой корпорации Соединенного Королевства — акционерном обществе, все акции которого принадлежат государству. Это акционерное общество было создано 11 апреля 1940 г. с целью экономической борьбы против фашистской Германии и для торговли со странами Юго-Восточной Европы. Затем функции этой компании были расширены и капитал ее увеличен с 500 тыс. фунт. ст. до 6 млн. фунт. ст. Фактически средства ее были неограничены, так как компания финансировалась английским казначейством.

На основе соглашения от 16 августа 1941 г. поставка товаров Англией производилась в порядке договоров, заключаемых с корпорацией соответствующими советскими импортными объединениями. Платежи производились через клиринговый счет, открытый Английским банком Государственному банку.

Поставка товаров, производимых СССР, совершалась на основании договоров между соответствующими объединениями и английскими правительственными учреждениями (например, лес поставлялся Лесному контролю — Timber Control. Платеж также производился через клиринговый счет Государственного банка в Английском банке.

В 1942 г. в США была послана правительственная закупочная комиссия, которая вела все сношения с Администрацией по ленд-лизу, поскольку все поставки из США производились на основе соглашения между правительствами СССР и США от 11 июня 1942 г. на основе закона о ленд-лизе.

Поставка советских товаров в погашение полученного аванса производилась через Амторг.

В Иране торговая деятельность осуществлялась через торгпредство и соответствующие объединения.

В Канаду был назначен коммерческий атташе посольства, обязанностью которого было ведение переговоров по вопросам торговли.

После заключения соглашения о репарационных поставках с Финляндией, Румынией и Венгрией в этих странах были организованы специальные управления по поставкам СКК.

Во время войны произошли изменения и в структуре Наркомата внешней торговли. Вследствие огромных задач, возложенных на Наркомат по снабжению армии импортным вооружением, инженерный отдел был реорганизован в Инженерное управление; Импортное управление было разделено на: 1-е Импортное управление, занимающееся импортом машин и оборудования, и 2-е Импортное управление, занимающееся импортом сырья и продовольствия. Отдел кадров был разделен на отдел внутренних и зарубежных кадров и выделен как самостоятельный отдел учебных заведений. Для концентрации учета всех внешнеторговых операций и изучения конъюнктуры был организован Учетно-экономический отдел.

Стоящие перед Наркоматом новые задачи по связи со странами Восточной Европы побудили организовать специальное Управление восточно-европейских стран.

Структура Наркомата образовалась следующая: Валютное управление, Отдел торговых договоров, Экспортное управление, 1-е Импортное управление, 2-е Импортное управление, Управление восточно-европейских стран, Восточное управление, Транспортное управление, Инженерное управление, Главное таможенное управление, Центральная бухгалтерия, Отдел внутренних кадров, Отдел зарубежных кадров, Отдел учебных заведений, Финансовый отдел, Юридический отдел, Административно-хозяйственное управление, Учетно-экономический отдел, кабинет картотеки фирм, техническая библиотека, архив, контрольно-инспекторская группа, эксперты, секретариат Наркома.

ГЛАВА X

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СССР ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

В своем выступлении по поводу разгрома Японии товарищ Сталин сказал: «Отныне мы можем считать нашу отчизну избавленной от угрозы немецкого нашествия на западе и японского нашествия на востоке. Наступил долгожданный мир для народов всего мира»¹.

На предвыборном собрании избирателей Сталинского округа г. Москвы товарищ Сталин нарисовал яркую картину плана ближайших трех пятилеток. «Что касается планов на

более длительный период, то партия намерена организовать новый мощный подъем народного хозяйства, который дал бы возможность поднять уровень нашей промышленности, например, втрое по сравнению с довоенным уровнем»¹.

В осуществление этих грандиозных планов 20 марта 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг.

«СССР снова вступил в период мирного социалистического строительства, прерванного вероломным нападением гитлеровской Германии... Верховный Совет СССР устанавливает, что основные задачи пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. состоят в том, чтобы восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в значительных размерах».

СССР восстановил дипломатические отношения с обновленными государствами — Румынией, Болгарией, Венгрией, Албанией, Финляндией и Австрией. Дипломатические отношения с Швейцарией СССР восстановил только после того, как швейцарское правительство заявило, что «Федеральный совет показал, что он изменил свое прежнее отношение в той мере, в какой оно было недружественным по отношению к СССР». В настоящее время СССР имеет дипломатические отношения почти со всем миром.

В августе 1945 г. президент США Трумэн объявил об окончании операций по ленд-лизу. 15 октября 1945 г. между США и СССР было заключено соглашение, по которому правительство СССР согласилось принять по определенному списку товары, заказанные для него по ленд-лизу, но не поставленные к моменту прекращения войны. США предоставили эти товары в кредит с оплатой в течение 30 лет* 22 годовыми платежами, начиная с 1 июля 1954 г. до 1 июля 1975 г. Проценты по долгу были установлены в размере 2%, годовых.

После войны экономические связи СССР с иностранными государствами развиваются по трем направлениям: 1) внешняя торговля, 2) репарационные поставки, 3) управление

¹ И. В. Сталин. Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы. 1946. стр. 21.

¹ И. Сталин. О Великой Отечественной войне, М., 1946. стр. 183.

бывшими германскими активами, перешедшими к СССР в порядке частичного возмещения ущерба, нанесенного Советскому Союзу фашистской Германией.

Экономические отношения СССР с соседними демократическими странами базируются на взаимном сотрудничестве. СССР оказывает помощь в восстановлении их народного хозяйства. Эта помощь выливается в разнообразные формы: снабжение этих стран необходимыми, иногда дефицитными товарами, организация смешанных обществ, техническая помощь и т. п.

СССР заключил торговые договоры с Польшей 7 июля 1945 г., с Францией 29 декабря 1945 г., с Данией 17 августа 1946 г. и с Румынией 20 февраля 1947 г. 7 июля 1945 г. на основе договора от 21 апреля 1945 г. о дружбе, взаимной помощи и послевоенном сотрудничестве СССР заключил торговый договор с Польской республикой. В этом договоре указывается, что «договаривающиеся Стороны будут всемерно развигивать и укреплять экономические отношения между ними в духе дружбы и сотрудничества». Договор предусматривает применение принципа наибольшего благоприятствования во всех экономических отношениях и в частности в отношении таможенных пошлин, судов, грузов и пассажиров. В договоре указывается, что «Стороны будут содействовать обмену техническим опытом путем посылки специалистов, организации промышленных, сельскохозяйственных и других выставок, а также иными способами». Договор предусматривает организацию торгпредства СССР в Польше. Торгпредство будет иметь отделения в Гданьске, Катовице и Лодзи. Открытие отделений в других городах Польши будет производиться по соглашению правительств. Одновременно было подписано соглашение о взаимных поставках, предусматривающее взаимный обмен товарами во втором полугодии 1945 г. на сумму около 120 млн. долл. против товарооборота в 28 млн. долл., установленного торговым соглашением на 1939 г. В комментарии по поводу подписания торгового договора и соглашения о поставках указывается, что «закупки Советского Союза в Польше открывают дорогу для польского текстиля, угля, металлов, химических и других товаров, нужных Советскому Союзу. Поставка советского сырья будет способствовать загрузке предприятий ряда отраслей польской промышленности».

В развитие договора от 10 декабря 1944 г. о союзе и взаимной помощи 29 декабря 1945 г. СССР заключил с Французской республикой соглашение о торговых взаимоотношениях

и о статуте торгпредства СССР во Франции. СССР и Франция предоставляют взаимно друг другу режим наибольшего благоприятствования в отношении всех вопросов торговли и мореплавания. Этот режим распространяется и на французские колонии, протектораты и подмандатные территории. Правительство Франции будет также рекомендовать принятие этого режима. Торгпредство, являющееся составной частью полпредства, может иметь отделение в Марселе. Отделения в других городах Франции могут учреждаться по согласованию между торгпредством и соответствующими органами Франции. В соглашении предусматривается, что обеспечение исков к торгпредству во французских судах не допустимо. Соглашение заключено на срок 5 лет и может быть денонсировано не позже 30 сентября каждого года и в таком случае прекратит свое действие 31 декабря того же года.

6 апреля 1946 г. между СССР и Францией было заключено соглашение о поставке Союзом 400 тыс. т пшеницы и 100 тыс. т ячменя в течение апреля—мая—июня 1946 г. «Советское правительство, учитывая тяжелое продовольственное положение во Франции и просьбу французского правительства, решило пойти навстречу Франции, как своему союзнику, и продать ей из своих ограниченных ресурсов указанное выше количество зерна, так как Великобритания не имела возможности снабдить Францию хлебом, а США не могли полностью обеспечить потребность Франции в хлебе» («Известия» от 9 апреля 1946 г.).

8 июля 1946 г. был заключен между СССР и Данией договор о торговле и мореплавании. По этому договору оба государства предоставляют взаимно друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении всех вопросов торговли и мореплавания между обеими странами. В договоре предусмотрена организация Торгового представительства СССР в Дании с местопребыванием в Копенгагене.

10 февраля 1947 г. СССР совместно с другими государствами подписал мирные договоры с Болгарией, Венгрией, Италией, Румынией и Финляндией. Мирные договоры предусматривают, что до заключения торговых договоров или соглашений между отдельными объединенными нациями и этими странами в течение 18 месяцев со дня вступления в силу договоров каждый из Объединенных наций будет предоставлен безусловный режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении всех вопросов, касающихся торговли между обеими странами, импортных товаров, при условии, что эта нация на нача-

лах взаимности предоставит аналогичный режим соответствующей стране.

20 февраля 1946 г. СССР заключил с Румынией договор о торговле и мореплавании. По этому договору Стороны предоставляют друг другу безусловный и неограниченный режим наиболее благоприятствуемой нации в отношении всех вопросов, касающихся торговли между обеими странами, мореплавания, а также в отношении промышленности и других видов хозяйственной деятельности на их территориях. В то время как мирный договор предусматривал для граждан Объединенных наций национальный режим в вопросах, касающихся торговли, промышленности и других видов торговой деятельности в Румынии, торговый договор СССР отказывается от этих льгот и устанавливает в этих вопросах лишь режим наиболее благоприятствуемой нации. В правовом положении о торгпредстве СССР в Румынии предусматриваются следующие функции: а) содействие развитию экономических отношений между СССР и Румынией, б) представительство интересов СССР в Румынии во всем, что касается внешней торговли и имущественных прав СССР в Румынии, в) регулирование от имени СССР торговых операций между СССР и Румынией и г) осуществление торговли между СССР и Румынией.

После второй мировой войны во всех странах, освобожденных от фашистских оккупантов, продолжает сохраняться режим ограничения импорта и экспорта и валютных операций. Поэтому торговля с этими странами проводится в порядке соглашений о взаимных поставках и платежах.

СССР заключил соглашение о взаимных поставках и платежах с Польшей, Югославией, Чехословакией, Румынией, Болгарией, Венгрией, Финляндией, Данией. В соглашениях предусматривается, что поставки товаров из договаривающихся стран будут осуществляться в объеме и номенклатуре, которые будут согласовываться между подлежащими органами обеих правительств на отдельные периоды времени и определяться в специальных протоколах. Каждое из правительств обязуется принимать все возможные меры для надлежащего и точного осуществления поставок товаров, согласно указанным протоколам. Соглашения о платежах представляют собой двусторонние клиринги или платежные соглашения с производством всех платежей через Госбанк СССР и соответствующие центральные банки других стран. Соглашение между СССР и Данией от 8 июля 1946 г. предусматривает, что

счета в банках будут вестись в датских кронах и что сальдо по этим счетам в пользу той или другой Стороны не должно превышать суммы в 2 миллиона датских крон. Если сальдо превысит эту сумму, то правительства снесутся друг с другом в целях принятия мер для устранения этого превышения. Вместе с тем банк-должник имеет право погасить задолженность золотом, долларами или другой валютой, по соглашению между банками. По соглашению между СССР и Финляндией от 5 декабря 1946 г. предусматривается, что если стоимость поставок одной из Сторон к концу каждого трехмесячного периода отстанет от стоимости поставок другой Стороны на сумму, превышающую 500 тыс. долл., то уполномоченные правительства примут необходимые меры для устранения этого отставания. Если в течение следующего трехмесячного периода указанное отставание поставок одной из Сторон не будет устранено и превысит указанный предел, то эта Сторона обязана погасить задолженность по своему усмотрению или путем перевода долларов, или золотом, или путем перевода другой свободной валюты, согласованной между обоими банками.

7 октября 1946 г. было продлено на пять лет действие соглашения о товарообороте и платежах, заключенное 7 сентября 1940 г. со Швецией. Одновременно было заключено между СССР и Швецией кредитное соглашение, по которому правительство Швеции предоставляет правительству СССР кредит в сумме одного млрд. шв. крон на срок 15 лет для оплаты, согласно списку, оборудования и других шведских товаров, а также платежей, связанных с поставкой в Союз указанного оборудования, товаров, монтажом оборудования и предоставлением технической помощи. Сумма кредита используется в течение пяти лет, по возможности равными частями по 200 млн. крон в год. Кредит предоставляется путем открытия Государственным банком специализированного беспроцентного счета Торговому представительству СССР в Швеции. В конце каждого квартала Торговое представительство выдает Государственному банку Швеции долговое обязательство на сумму долга в размере кратном 100 000 шв. крон. Стоимость кредита 3% годовых, однако в течение первых трех лет от даты выставления долговых обязательств проценты не будут начисляться.

17 августа 1946 г. правительство США обратилось к правительствам СССР и Швеции с нотами, в которых выразило беспокойство по поводу влияния, какое может иметь на мно-

гостороннее развитие торговли предполагаемое двустороннее торговое соглашение между СССР и Швецией. В ответной ноте советского правительства от 26 августа 1946 г. указано, что «Советское Правительство выражает крайнее удивление по поводу представления со стороны Правительства США по вопросу торговых переговоров между Правительствами Советского Союза и Швеции. Далее сказано, что содержащиеся в ноте Американского Правительства рассуждения относительно отрицательных последствий для международной торговли намеряемого торгового соглашения между СССР и Швецией не могут не вызвать недоразумения, особенно в той части, в какой они касаются невыгод, могущих якобы происходить из указанного торгового соглашения для этих двух стран, и что Правительство Советского Союза и, как надо полагать, Правительство Швеции не нуждаются в том, чтобы вопрос о выгоде или невыгоде для них торговых соглашений был предметом консультаций со стороны Правительства США. Правительство СССР, отмечая в ноте, тем более удивлено содержанием ноты Американского Правительства, что само Правительство США практикует заключение долгосрочных двусторонних кредитно-торговых соглашений с другими странами о предоставлении им непосредственно или через Экспортно-Импортный банк долгосрочных кредитов для закупки американских товаров. В связи с этим интерпретация со стороны Правительства США намеряемого торгового соглашения между СССР и Швецией может быть понята лишь как попытка вмешательства США в торговые переговоры между двумя независимыми государствами»¹.

Мирные договоры с Венгрией, Румынией и Финляндией подтвердили права СССР на репарации, обусловленные в соглашениях с этими странами о перемирии.

В мирном договоре с Италией предусматривается, что Италия должна выплатить Советскому Союзу репарации на сумму в 100 млн. долл. в течение семилетнего срока, причем поставки из текущей продукции промышленности не будут производиться в течение первых двух лет. Репарации будут покрываться из следующих источников: (а) часть итальянского промышленного оборудования, предназначенного для изготовления военных материалов, которое не требуется для разре-

шенных военных формирований и не может быть легко приспособлено для гражданских целей; б) итальянские активы в Румынии, Болгарии и Венгрии; в) текущая продукция итальянской промышленности, включая продукцию добывающей промышленности. СССР будет поставлять Италии на коммерческих условиях материалы, необходимые для производства этих товаров. Оплата этих материалов будет осуществляться путем вычета их стоимости из стоимости товаров, доставленных в Союз.

В 1946 г. правительство СССР удовлетворило просьбу правительств Финляндии, Румынии и Венгрии о рассрочке репарационных платежей на два года, т. е. о производстве обусловленных репарационных поставок в течение 8, а не 6 лет.

В целях развития экономических отношений в направлении, наиболее благоприятном для интересов СССР и Румынии, 8 мая 1945 г. было заключено соглашение об экономическом сотрудничестве обеих стран. В этом соглашении учитывались потребности восстановления и увеличения производственных возможностей Румынии и торговые интересы СССР. Способы сотрудничества заключались в расширении деятельности некоторых уже существующих предприятий путем вкладов со стороны советских организаций и в создании смешанных советско-румынских обществ. Участие советских организаций в любой из форм сотрудничества заключалось во внесении в качестве вкладов оборудования и другого имущества, предназначенного для расширения производственной мощности соответствующих отраслей румынского народного хозяйства.

27 августа 1945 г. было заключено аналогичное соглашение СССР с Венгрией.

СССР в порядке частичного возмещения убытков, причиненных ему фашистской Германией, получил германские активы (акции, недвижимость, предприятия и т. п.) в Румынии, Болгарии, Венгрии, Финляндии и Восточной Австрии. Управление этими активами принадлежит советским организациям или же они служат одним из вкладов с советской стороны при организации смешанных обществ, которые были образованы в Румынии и в Венгрии.

Эти смешанные акционерные общества организованы на основе румынского, венгерского права на паритетных началах: половина акций принадлежит советским организациям, половина — румынским (венгерским) обществам, лицам и учреждениям. В правлении общества обе стороны представлены

¹ «Внешняя торговля», № 9, 1946.

равным числом голосов, причем председатель выбирается из числа представителей румынской (венгерской) стороны, а заместитель — из числа представителей советской стороны. Исполнительные функции возлагаются на директора-распорядителя, выделенного советской стороной, а его заместитель выделяется румынской (венгерской) стороной.

В огромной работе выполнения Сталинской послевоенной пятилетки должно принять участие и Министерство внешней торговли. Основная линия этой работы намечена в докладе о пятилетнем плане товарища Н. А. Вознесенского:

«Союз Советских Социалистических Республик уверенно идет вперед по пути дальнейшего укрепления и развития социалистического строя, не опасаясь экономических кризисов, депрессий и безработицы, последовательно перестраивает народное хозяйство и набирает темпы восстановления и развития народного хозяйства на основе государственных планов, имеющих в СССР силу экономических законов. СССР и впредь будет развивать экономические связи с зарубежными странами при сохранении испытанной линии советского правительства, рассчитанной на технико-экономическую независимость Советского Союза»¹.

ГЛАВА XI

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА СССР

1. Торговая политика СССР есть часть внешней политики Союза. «Наша внешняя политика ясна. Она есть политика сохранения мира и усиления торговых отношений со всеми странами. СССР не думает угрожать кому бы то ни было и тем более напасть на кого бы то ни было. Стоим за мир и отстаиваем дело мира»².

После разгрома гитлеровской Германии и империалистической Японии товарищ Молотов в своем докладе о 28-й годовщине Великой Октябрьской революции заявил: «Советский

Союз всегда был верен политике укрепления нормальных отношений между всеми миролюбивыми государствами. За годы войны Советский Союз установил дружественные отношения с Великобританией и США, с Францией и Китаем, с Польшей, Чехословакией и Югославией. С нашей стороны делается все для того, чтобы нормализовать и установить хорошие отношения также с другими странами, которые повали с политикой вражды и недоверия к Советскому Союзу. Этому служит и развитие торгово-экономических отношений нашей страны со все большим кругом иностранных государств».

2. Внешнеторговая политика СССР должна обеспечить выполнение задачи, указанной пленумом ЦК ВКП(б) в октябре 1925 г.: «максимальное содействие и стимулирование развития производительных сил страны». Для осуществления этой задачи СССР вступает в торговые договоры и соглашения с другими странами.

После разгрома интервенции капиталистические государства, вынужденные вступить с СССР в торговые отношения, вначале стремились ограничиться признанием СССР де-факто, пытаясь продать юридическое признание за признание СССР царских долгов и возврат иностранцам национализированной собственности. Но после того, как эти попытки обанкротились, основные капиталистические страны в 1934 г. вступают на путь признания СССР де-юре.

Государственная монополия внешней торговли есть одна из ~~неизменных~~ «форм» советского государства, вытекающая из социалистического характера нашего строя. В первом временном торговом соглашении с Великобританией 16 марта 1921 г. вопрос о монополии внешней торговли СССР и о вытекающих из этой монополии правах советских торговых организаций был обойден, но уже во временном торговом соглашении с Норвегией от 2 сентября 1921 г. имеется упоминание о том, что в России монополия внешней торговли принадлежит правительству РСФСР, которое действует через Народный комиссариат внешней торговли. В торговом договоре с Италией от 7 февраля 1934 г. мы находим положение о статуте торгпредства и его правах.

Наши договоры и соглашения с другими странами содержат положение о торговом представительстве как органе, осуществляющем монополию внешней торговли СССР и являющемся составной частью полномочного представительства СССР.

¹ «Правда» от 16 марта 1946 г.

² И. В. Сталин. Вопросы ленинизма, 10-е изд., стр. 152.

Торговое представительство: а) содействует развитию экономических отношений между СССР и соответствующей страной; б) представляет интересы СССР в области внешней торговли; в) от имени СССР регулирует и г) ведет торговлю между СССР и данной страной. Торговое представительство, как составная часть полпредства, пользуется экстерриториальностью, а торгпред и его заместитель пользуются всеми правами и привилегиями, присвоенными дипломатам. Помещения, занимаемые торговым представительством, пользуются экстерриториальностью. Торговые представительства имеют право пользоваться шифром. Торговое представительство действует от имени правительства СССР, которое и несет ответственность по всем торговым сделкам, заключаемым или гарантируемым торговым представительством. В ряде договоров и соглашений подчеркивается, что правительство СССР не примет на себя никакой ответственности за деятельность государственных хозяйственных организаций, которые по законам СССР одни отвечают за свои действия.

Каждое государство суверенно и не подлежит ведению судов других государств. По сделкам, совершенным торговым представительством, правительство СССР в договорах с другими странами соглашается с ответственностью торгпредства, и их подсудностью данной стране, при отсутствии условия о третейском разбирательстве или об иной подсудности. Обеспечение исков к торгпредству, как правило, не допускается. Принудительное исполнение вынесенных против торгового представительства и вошедших в законную силу судебных решений, может иметь место в отношении собственности СССР, но за исключением собственности, необходимой для осуществления права государственного суверенитета или для официальных функций дипломатических и консульских представителей СССР. В некоторых соглашениях возможность принудительного исполнения ограничивается лишь товарами и долгами требованиями торгпредства.

3. Большинство торговых сделок, совершаемых советскими внешнеторговыми организациями с иностранными фирмами, предусматривает решение споров арбитражным путем. Поэтому в торговых договорах и соглашениях обычно имеются специальные положения о третейских судах, причем стороны обязуются признавать имеющими силу и давать исполнение арбитражным решениям по спорам, возникающим из сделок между советскими хозяйственными организациями и их контрагентами.

4. В своих торговых договорах и соглашениях СССР проводит принцип безусловного наибольшего благоприятствования, причем этот принцип не применяется к специальным привилегиям, изложенным в договорах, которые СССР заключил или заключит в будущем с государствами, составляющими в прошлом нераздельную часть бывшей Российской империи, а также пограничными азиатскими государствами. Страны, составлявшие ранее нераздельную часть бывшей Российской империи, были экономически связаны с Россией, и предоставление им известных льгот в отношении таможенных пошлин, транзита и т. п. было вполне естественно. Необходимо указать, что враждебное отношение к СССР правительства этих государств не способствовало развитию торговых отношений с ними.

5. Внешняя торговая политика СССР в отношении пограничных азиатских государств отличалась от советской политики в отношении западных капиталистических государств.

В торговой политике Советского Союза в отношении восточных стран красной нитью проходит идея ко поддержке, о помощи, действительной и постоянной помощи угнетенным народам в их борьбе с империализмом за действительное равенство наций, за их самостоятельное государственное существование.

Эта идея выражена: в обращении советского правительства к трудящимся мусульманам России и Востока, опубликованном 7 декабря 1917 г.; в ноте народного комиссара иностранных дел 26 июня 1919 г. персидскому правительству об аннулировании всех платежей по царским долгам и передаче Персии имущества, принадлежавшего царскому правительству и русским концессионерам; в политике по отношению к Турции; в помощи Монгольской народной республике и т. д. Вместе с тем и экономические взаимоотношения между СССР и восточными странами складывались иначе, чем с западными. Товарищ А. И. Микоян указывал (в 1929 г.), что «несколько в особом положении находятся наши восточные соседи, несколько иные задачи стоят в области внешней торговли с этими странами, несколько в иных условиях проходят наши экспортно-импортные операции со странами Ближнего Востока (Персия, Афганистан, Западный Китай). Эти особенности вытекают из разного характера экономики и положения западно-буржуазных стран, с одной стороны, и перечисленных

восточных — с другой. Эти восточные страны сами борются с империалистическим господством и добиваются полного национального освобождения и поэтому не только не представляют угрозы для СССР с точки зрения нападения на нас или объявления блокады, но, наоборот, защищают от империализма. Экономика этих стран чрезвычайно отсталая, это — почти целиком страны без своей промышленности. СССР является рынком для сбыта их сельскохозяйственного сырья и других продуктов этих стран. Это — с одной стороны, а с другой — советская промышленность по качеству и ассортименту своих товаров больше всего подходит к требованиям и вкусам этих стран... В наших экономических и политических отношениях с отсталыми восточными странами мы имеем пример связей между первой пролетарской советской республикой и отсталыми, ранее угнетенными империализмом, народами. Эта связь поконится на тесном экономическом сотрудничестве, направленном на содействие развитию экономики этих соседних стран, поднятию их культуры и развитию собственной промышленности¹. Советский Союз предоставил ряд льгот Персии в торговле с СССР. СССР предоставлял Турции в 1934 г. кредит для ускорения индустриализации этой страны и оказал ей техническую помощь.

Ярким примером этой политики являются взаимоотношения Советского Союза с Монгольской народной республикой. Еще в 1921 г. Красная Армия помогла монгольскому народу освободить свою страну от белогвардейских отрядов, связанных с японскими интервентами, вторгавшимися на советский Дальний Восток. За договором о дружбе между РСФСР и Монгольской народной республикой 1921 г. следует протокол 12 марта 1936 г. о взаимной поддержке и в 1946 г. — договор о дружбе и взаимопомощи, соглашение об экономическом и культурном сотрудничестве.

6. Принцип безусловного наибольшего благоприятствования в некоторых соглашениях широко провозглашается, например, в соглашении с Францией 1945 г. в отношении всех вопросов внешней торговли и мореплавания. Во временном торговом соглашении с Великобританией 1934 г. принцип безусловного наибольшего благоприятствования применяется как в отношении произведений почвы и промышленности, так и в отношении судов, их грузов и пассажиров. В обмене же между СССР и США применение принципа безусловного наи-

большего благоприятствования ограничивается лишь вопросами, касающимися таможенных пошлин, сборов по импорту и экспорту. Это объясняется тем, что президент США заключил соглашение с правительством СССР на базе закона 1934 г., который ограничивается лишь вопросами таможенных пошлин, вопросы же судоходства могут быть урегулированы лишь в порядке торгового договора, подлежащего ратификации со стороны конгресса. В отношении судоходства некоторые соглашения предусматривают применение национального режима; так, в соглашении с Грецией 1929 г. указывается, что суда СССР и их грузы и эллинские суда и их грузы будут пользоваться во всех отношениях тем же режимом, что и национальные суда и их грузы.

7. СССР проводит определенную таможенную политику. Таможенная политика при монополии внешней торговли играет политическую роль. В период военного коммунизма таможенные тарифы были ликвидированы и это нашло отражение в мирном договоре с Финляндией 1921 г., предусматривавшем, что финляндские товары при ввозе в РСФСР освобождались от всякого рода таможенных пошлин и сборов. При новой экономической политике таможенная система вновь была восстановлена, причем при выработке тарифов правительство исходило из задачи содействия восстановлению сельского хозяйства и промышленности. Советские организации в своей деятельности руководствуются хозяйственным расчетом, поэтому размер таможенных пошлин оказывал некоторое влияние на их решения покупать импортные товары. Таким образом, таможенная система играла дополнительную роль в защите советской промышленности. Устанавливая автономный таможенный тариф, правительство СССР вместе с тем заключало таможенные конвенции с рядом государств, добиваясь скидок с существующих в этих странах тарифов на советские товары, в свою очередь предоставляя им скидки с советского тарифа. Так, по таможенной конвенции 1924 г. СССР предоставил Италии скидки с таможенного тарифа на электродвигатели, на фрукты и др. и получил скидки на шелковые коконы, на животный волос и т. д. СССР предоставил по соглашению с Норвегией скидки с тарифов на сельди, шпроты, по соглашению с Грецией — на коринку и т. п. СССР предоставил особые льготные тарифы Латвии в 1927 г., но затем в связи с изменением политики латвийского правительства эти льготы были в 1931 г. отменены. Таможенный тариф устанавливает разные ставки для стран Востока (более льготные) и для стран Запа-

¹ Энциклопедия советского импорта, 1929, т. I, стр. XXIII.

да. Ввоз товаров из стран, не имеющих торговых соглашений с СССР на принципе безусловного наибольшего благоприятствования, облагается максимальным тарифом, и, таким образом, ввоз товаров из этих стран становится невыгодным.

8. Со времени мирового экономического кризиса 1929 г. ряд государств стал применять торговые и валютные ограничения. Товарищ Микоян в своей речи на XVIII съезде партии указал: «В нашей внешней торговле приходится считаться с тем, какой режим внешней торговли установлен в той или другой стране и какие политические отношения существуют между СССР и этими странами, ибо торговые отношения, их характер и объем находятся в прямой зависимости от политических отношений. Отсюда разность характера торговых договоров и соглашений, заключенных между СССР и другими странами»¹.

Введение контингентов и других количественных ограничений вынуждало СССР, помимо торговых договоров, заключать специальные соглашения, в которых устанавливались контингенты по импорту советских товаров в соответствующие страны; вместе с тем и СССР соглашался на закупки товаров в этих странах в определенных количествах. Со странами, имевшими валютные ограничения, СССР заключал платежные, клиринговые или платежно-клиринговые соглашения. В период войны 1939—1941 гг. торговля с европейскими странами приняла товарообменный характер, и СССР заключал с ними соглашения о товарообороте, в которых устанавливались контингенты по экспорту и импорту товаров. Эти соглашения о контингентах приобрели характер обязательства государств обеспечить выполнение поставок, а при невыполнении их предусматривалась санкция в виде права соответствующей стороны прекратить поставки товаров до выравнивания платежного или торгового баланса. Этот период характеризовался развитием двусторонней торговли.

9. В период Великой Отечественной войны СССР заключил экономические соглашения со своими союзниками: соглашение с США о принципах, применимых к взаимной помощи в ведении войны против агрессии; соглашения с Великобританией о взаимных поставках и о финансировании военных поставок и другой военной помощи. Эти соглашения являлись соглашениями об экономическом сотрудничестве и о взаимной помощи в борьбе с фашистскими агрессорами.

¹ А. Микоян. Речь на XVIII съезде ВКП(б), 1939, стр. 16.

10. Внешняя торговля СССР осуществлялась на основании экспортно-импортных планов, вытекающих из общенародного хозяйственного плана данного периода, но методы планирования в различные периоды менялись. Если в начале развития нашей внешней торговли, в период нэпа, эти планы носили в значительной мере перспективный характер, то с усилением во всем народном хозяйстве СССР планового начала и накопления опыта они становятся директивными, обязательными. Жесткий характер планов обуславливался их крайней напряженностью и необходимостью строгого выполнения заданий по ввозу товаров для осуществления наших народнохозяйственных планов. Успехи первой и особенно второй Сталинских пятилеток, накопление товарных и валютных резервов позволили придать экспортно-импортным планам большую гибкость и создали возможность для объединений полного учета конъюнктурных моментов мирового рынка.

11. Вывоз и ввоз товаров в СССР производится на основании лицензий, выдаваемых органами Наркомвнешторга (Министерства внешней торговли). Порядок и форма этой лицензионной системы менялись в зависимости от изменения организационных форм внешней торговли. В период 1921—1925 гг. устанавливались контингенты по экспортным и импортным товарам. Наркомвнешторг в пределах этих контингентов выдавал разрешения на вывоз и ввоз товаров в СССР, причем организации, имевшие право выхода на внешний рынок, получали удостоверения, а прочие — лицензии. При выдаче разрешений указывался порядок осуществления операций — через аппарат торгпредства или под его контролем. При Наркомвнешторге существовали экспертные бюро, которые рассматривали вопрос о выдаче отдельных разрешений. В 1926 г. эта система упрощается, экспертные бюро упраздняются. В 1930 г. организация объединений позволила сделать дальнейший шаг к упрощению лицензионной системы. Наркомвнешторг выдавал объединениям генеральные лицензии в пределах утвержденных контингентов, а сами объединения выдавали торгпредствам разрешения на ввоз товаров. Изменение методов планирования в 1938 г. привело к тому, что система контингентов была отменена, а сама техника выдачи лицензий была упрощена. Согласно приказу 31 марта 1941 г., объединения на основании разрешений управлений Наркомата выдавали транспортные поручения, которые являлись документом для пропуска товаров в СССР, а документом для

вывоза товаров были копии заказов-нарядов, выдаваемых объединениями своим поставщикам на основании разрешений управлений Наркомвнешторга.

12. В то время как принцип монополии внешней торговли оставался неизменным, его организационные формы в различные периоды подвергались изменениям. В период военного коммунизма мы имеем единый аппарат Наркомата, осуществлявший сам и через торгпредства все торговые операции за границей, но внутри страны он не занимался торговой деятельностью. В 1921 — 1925 гг., в период новой экономической политики, право выхода на внешний рынок, под контролем Наркомвнешторга, получают отдельные хозорганы, кооперация, смешанные общества, а внутри страны Наркомату приходится заниматься заготовкой экспортных товаров и продажей импортных. Для оперативной торговой деятельности Наркомат выделяет Госторг, а сам выполняет регулирующие функции. За границей торгпредства являлись основными торговыми органами, но они выполняли наряду с торговыми и регулирующие функции. В 1925 г. основным внешнеторговым органом внутри СССР становятся акционерные общества, образованные Наркоматом с участием заинтересованных хозорганов, а за границей внешнеторговая деятельность осуществляется через специальные отделы торгпредств и через акционерные общества, организованные в некоторых странах. В 1930 г. происходит реорганизация акционерных обществ во внешнеторговые объединения. Подготовительная и учетная работа переносится из торгпредств в объединения, а в 1935 г. объединения получают право заключения внешнеторговых операций как в СССР, так и за границей. Торгпредства сохраняют свои права по заключению внешнеторговых операций, но сосредоточиваются большей частью на изучении рынков, поддержании связи с фирмами, наблюдении за выполнением сделок и т. п.

13. Монополия внешней торговли является орудием защиты интересов СССР против дискриминационной политики со стороны других стран. Когда ряд государств, в частности Франция, вводил специальный дискриминационный режим против советских товаров, Совет народных комиссаров в 1930 г. предложил Наркомторгу в отношении тех стран, которые устанавливают для торговли СССР особый, не распространяющийся на другие страны, ограничительный режим, принять ряд мер: а) прекращение или максимальное сокращение заказов и закупок; б) прекращение использования тон-

нажа этих стран; в) установление ограничений для транзита этих товаров через СССР; г) прекращение или максимальное сокращение использования портов, транзитных путей и баз этих стран. В 1936 г., после того, как девизные органы фашистской Германии стали затруднять выдачу разрешений германским фирмам на оплату советских товаров, СНК СССР издал постановление, устанавливавшее особые условия для продажи советских товаров в страны, валютный режим которых затруднял советскую торговлю. На основании этих постановлений Наркомвнешторг прекращал закупки товаров, продажу товаров, страхование, фрахтование судов, транзит через соответствующие страны, — и эти страны вынуждены были отменить дискриминационные мероприятия против СССР.

14. Импортные планы СССР определялись основной задачей внешней торговли Советского Союза — максимального содействия и стимулирования развитию производительных сил страны, и экспорт являлся в основном средством для оплаты импорта. Развитие советской внешней торговли определялось потребностями советского хозяйства в импортных товарах. Наибольшего объема импорт, а отсюда и экспорт, достиг в период первой пятилетки, в период глубочайшего экономического кризиса в капиталистическом мире; напротив, вторая пятилетка (период депрессии и некоторого оживления в капиталистическом мире) сопровождается понижением советского импорта и экспорта. Необходимо отметить, что торговля с восточными странами подчинялась иной политике — политике содействия развитию этих стран.

15. После победоносной Великой Отечественной войны против фашистских агрессоров и освобождения стран Юго-Восточной Европы от фашистов перед Советским Союзом стала задача помощи этим странам в деле восстановления их народного хозяйства и укрепления их демократического строя. Советский Союз заключил с ними соглашения о дружбе, взаимной помощи и сотрудничестве. Торговая политика в отношении этих стран определяется этими общими большими задачами.

16. В целях смягчения последствий экономических кризисов и резкого падения цен на ряд экспортных товаров СССР сотрудничал с другими странами. Так, СССР участвовал в международном пшеничном соглашении 1933 г. и участвует в международном сахарном соглашении.

17. В период Великой Отечественной войны СССР вместе со своими союзниками — членами Объединенных наций — при-

нимал участие в ряде международных экономических конференций: продовольственной в 1943 г., финансовой и валютной в 1944 г., в образовании ЮНРРА и является членом Экономического и Социального совета Объединенных наций.

18. В результате двух Сталинских предвоенных пятилеток СССР добился полной технико-экономической независимости, но эта независимость не препятствует развитию торговых отношений с иностранными государствами.

Товарищ Вознесенский в своем докладе о первом послевоенном Сталинском плане восстановления и развития народного хозяйства СССР указывает, что «СССР и впредь будет развивать экономические связи с зарубежными странами при сохранении испытанной линии советского правительства, рассчитанной на технико-экономическую независимость Советского Союза».

ЛИТЕРАТУРА

Глава I

- В. И. Ленин. О монополии внешней торговли. Собр. соч., т. XXVII.
И. В. Сталин. Беседа с первой рабочей американской делегацией. Вопросы ленинизма, 10-е изд.
И. В. Сталин. Еще раз о социал-демократическом уклоне в нашей партии. Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, 1936.
И. В. Сталин. Заключительное слово по политическому отчету ЦК XIV съезду ВКП(б). Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, 1936.
В. М. Молотов. Отчетный доклад о работе правительства VII съезду Советов, 1935.
А. И. Микоян. Монополия внешней торговли и импорт СССР. Энциклопедия советского импорта, т. I, М., 1929.
Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, М., 1928.
Д. Д. Мишустин. Социалистическая монополия внешней торговли СССР, М., 1938.
Резолюции пленума ЦК ВКП(б) в октябре 1925 г. о внешней торговле. ВКП(б) в резолюциях и решениях, т. II, 1941.

Глава II

- Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, М., 1928.
Б. Е. Штейн. Торговая политика и торговые договоры Советской России 1917—1922 гг., М., 1923.
Внешняя политика СССР 1917—1944 гг., т. I, М., 1941.

Глава III

- М. Я. Кауфман. Внешняя торговля России (1918—1921 гг.), П., 1922.
Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, М., 1928.
Б. Е. Штейн. Торговая политика и торговые договоры Советской России 1917—1922 гг., М., 1923.
Б. Е. Штейн. Внешняя торговая политика СССР, М., 1925.
Внешняя политика СССР 1917—1944 гг., т. I, М., 1944.
Проф. Б. В. Ключников и проф. А. В. Сабанин. Международная политика новейшего времени, ч. III, вып. I и II, М., 1929.
Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, вып. I, М., 1921.

Глава IV

- И. В. Сталин. Заключительное слово по политическому отчету ЦК XIV съезду ВКП(б). Ленин и Сталин. Сборник произведений по изучению истории ВКП(б), т. III, 1936.
- М. Я. Кауфман. Организация и регулирование внешней торговли СССР, М., 1924.
- Б. И. Коварский. Регулирование внешней торговли СССР, М., 1925.
- Л. Б. Красин. Вопросы внешней торговли, М., 1928.
- М. И. Кулишер. Основные вопросы международной торговой политики, т. II, 1929.
- Н. Н. Шапошников. Таможенная политика России до и после революции, М., 1927.
- Б. Е. Штейн. Торговая политика и торговые договоры Советской России 1917—1922 гг., М., 1923.
- Б. Е. Штейн. Внешняя торговая политика СССР, М., 1925.
- Б. Е. Штейн. Генуэзская конференция, М., 1922.
- Б. Е. Штейн. Гаагская конференция, М., 1922.
- История дипломатии. Под редакцией акад. В. П. Потемкина, т. III, М., 1945.
- Итоги внешней торговли СССР 1923—1924 гг., М., 1924.
- Внешняя торговля СССР за 10 лет, М., 1928.
- СССР на английском рынке. Под редакцией А. А. Санталова. Лондон, 1926.
- Экономика и политика внешней торговли. Сборник под редакцией проф. М. Н. Соболева, М., 1928.
- Энциклопедия советского экспорта, т. I, Берлин, 1928.
- Энциклопедия советского импорта, т. I, М., 1929.
- Внешняя политика СССР 1917—1944 гг., т. II, М., 1944.
- Ю. В. Ключников и А. В. Сабанин. Международная политика новейшего времени, ч. III, вып. I и II, М., 1929.
- Материалы Генуэзской конференции, М., 1922.
- Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. II, М., 1926.

Глава V

- И. В. Сталин. Политический отчет ЦК XV съезду ВКП(б). Ленин и Сталин. Сборник произведений по изучению истории ВКП(б), т. III.
- А. И. Микоян. Внешняя и внутренняя торговля СССР, М., 1927.
- Внешняя торговля СССР за 10 лет, М., 1928.
- История дипломатии, т. III, М., 1945.
- Экономика и политика внешней торговли. Под редакцией проф. М. Н. Соболева, М., 1928.
- Энциклопедия советского экспорта, т. I, Б., 1929.
- Энциклопедия советского импорта, т. I, М., 1929.
- Ю. В. Ключников и А. В. Сабанин. Международная политика, ч. III, вып. II и III, М., 1929.
- К мировому экономической конференции, М., 1933.
- Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1931.
- Советско-американские отношения 1919—1933 гг., М., 1934.

ГЛАВА VI

- И. В. Сталин. Политический отчет ЦК XVI съезду ВКП(б). Вопросы ленинизма, 11-е изд.
- И. С. Гинзбург. Внешняя торговля СССР, М., 1937.
- История дипломатии, т. III, М., 1945.
- Д. Д. Мишустин. Внешняя торговля и индустриализация СССР, М., 1938.
- Международная торговля и внешняя торговля СССР. Под редакцией проф. Д. Д. Мишустина, ч. II, 1941.
- Л. Фрей, А. Смирнов, Г. Лопатин, Н. Железняков. Финансирование внешней торговли, М., 1938.
- Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. I и II, М., 1935.

ГЛАВА VII

- И. В. Сталин. Отчетный доклад XII съезду партии о работе ЦК ВКП(б). Вопросы ленинизма, 11-е изд.
- И. В. Сталин. Отчетный доклад XVIII съезду партии о работе ЦК ВКП(б). Вопросы ленинизма, 11-е изд.
- А. И. Микоян. Речь на XIII съезде партии, М., 1939.
- С. Бакулин и Д. Мишустин. Статистика внешней торговли, М., 1941.
- И. С. Гинзбург. Внешняя торговля СССР, М., 1937.
- М. М. Жирмунский. Организация и техника советского экспорта, М., 1938.
- История дипломатии, т. III, М., 1945.
- М. М. Литвинов. Внешняя политика СССР, М., 1937.
- Внешняя торговля СССР. Под редакцией Д. Д. Мишустина, М., 1941.
- Международная торговля и внешняя торговля СССР. Под редакцией Д. Д. Мишустина, М., 1941.
- Торговые отношения СССР с капиталистическими странами, М., 1938.
- Торговые отношения СССР со странами Востока, М., 1938.
- Л. Фрей, А. Смирнов, Г. Лопатин и Н. Железняков. Финансирование внешней торговли, М., 1938.
- Внешняя торговля СССР за 20 лет, 1919—1937 гг., М., 1939.
- Сборник действующих торговых договоров и иных хозяйственных соглашений СССР, вып. I и II, М., 1934—1936 гг.
- Свод таможенных тарифов Союза ССР, М., 1939.

ГЛАВЫ VIII—IX

- И. В. Сталин. О Великой Отечественной войне, М., 1944.
- В. М. Молоотов. О ратификации советско-германского договора о торговле, М., 1939.
- В. М. Молоотов. Внешняя политика правительства, М., 1940.
- Международная торговля и внешняя торговля СССР. Под редакцией проф. Д. Д. Мишустина, ч. II, 1941.
- Л. Фрей. Валютные ограничения и клиринг, М., 1940.
- Сборник торговых договоров СССР, М., 1941.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	2
Глава I. Монополия внешней торговли	3
1. Сущность монополии внешней торговли	3
2. Защита В. И. Лениным и И. В. Сталиным монополии внешней торговли	11
3. Борьба капиталистических стран против монополии внешней торговли	15
Глава II. Внешняя торговля в период проведения социалистической революции (1917—1918 гг.)	19
1. Разрешительно-запретительная система	19
2. Национализация внешней торговли	19
3. Русско-германские торговые отношения	20
4. Внешнеторговые операции	21
Глава III. Внешняя торговля в период иностранной военной интервенции и гражданской войны (1918—1920 гг.)	24
1. Блокада	24
2. Вопросы торговли в мирных договорах	25
3. Внешнеторговые операции	31
4. Организационные формы внешней торговли	32
Глава IV. Внешняя торговля в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства (1921—1925 гг.)	35
1. Новая экономическая политика и задачи в области внешней торговой политики СССР	35
2. Организационные формы внешней торговли	50
3. Регулирование внешней торговли	61
4. Внешнеторговый оборот СССР	66
5. Финансирование внешней торговли	74
Глава V. Внешняя торговля в период борьбы за социалистическую индустриализацию (1926—1929 гг.)	76

Стр.

1. Общая характеристика периода и внешняя торговая политика СССР	76
2. Организационные формы внешней торговли	85
3. Внешнеторговый оборот СССР	89
4. Финансирование внешней торговли	95
Глава VI. Внешняя торговля в период первой пятилетки (1929—1932 гг.)	97
1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР	97
2. Организационные формы внешней торговли	106
3. Внешнеторговый оборот СССР	112
4. Финансирование внешней торговли	122
Глава VII. Внешняя торговля в период второй пятилетки и завершения строительства социалистического общества (1933—1939 гг.)	123
1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР	123
2. Организационные формы внешней торговли	137
3. Таможенная система СССР	144
4. Внешнеторговый оборот СССР	145
5. Доля СССР в мировой торговле	159
6. Финансирование внешней торговли	161
7. Платежный баланс СССР	166
Глава VIII. Внешняя торговля в период европейской войны (1939—1941 гг.)	169
1. Общая характеристика периода и внешнеторговая политика СССР	169
2. Организация внешней торговли	180
3. Внешнеторговый оборот СССР	182
4. Финансирование внешней торговли	184
Глава IX. Внешняя торговля в период Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.)	185
1. Экономические отношения СССР с союзниками	185
2. Репарационные поставки	194
3. Организационные формы	198
Глава X. Внешняя торговля после окончания Великой Отечественной войны	200
Глава XI. Внешнеторговая политика СССР	208
Литература	219

Отв. редактор Велитров Ф. П. Техн. ред. Я. Я. Вилант Я. Я.
Сдано в набор 7/II 47 г. Подп. и печ. 1/VII 47 г. Объем 14 п. л.
А 67286 Бумага 60×84¹/₁₆ Эп. в п. л. 36 600 Уч.-изд. л. 13³/₄
Тираж 4 000 экз. Цена 18 руб. Заказ 428
Типография В/О „Мемминга“

Печатается с набора в тип. Упр. Дел. Совета Министров СССР. з. 2708.